



## ПРАВООТНОШЕНИЯ ОБЛАСТИ БИОТЕХНОЛОГИЙ: ОПЫТ ИССЛЕДОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВА

Алексей ПОДУБНЫЙ,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры аграрного, земельного и экологического права  
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

### Summary

Publication examines legislative regulation of relations in the field of biotechnology, both in their historical perspective, and at the present stage. It is noted, methodological feature of legal regulation, which is to the specifics of biotechnology as a way of living natural resources and also provides a legal definition of legal relations in the field of biotechnology, as social relations, based on the use of certain biological resources, within the environmental regulation, having a basic condition for mandatory compliance of the regulation of the environmental principles of sustainable development.

**Key words:** legal relations, legal regulation, biotechnology, biotechnology sector.

### Аннотация

В представленной публикации анализируются правовые проблемы законодательного регулирования правоотношений в сфере биотехнологий как в их исторической перспективе, так и на современном этапе. Отмечается специфика биотехнологий как способов использования живых природных ресурсов, а также дается юридическое определение правоотношений в сфере биотехнологий как основанных на использовании определенных биологических ресурсов в рамках эколого-правового регулирования и имеющих основным условием обязательное соответствие такого регулирования экологическим принципам устойчивого развития. Данный методологический посыл сконцентрирован в понятии примата экологического права в регулировании правоотношений в сфере биотехнологий.

**Ключевые слова:** правоотношения; правовое регулирование; биотехнология, сфера биотехнологий.

**Постановка проблемы.** В развитых странах общественность, юридическое сообщество осознает весь масштаб не только чисто биологических рисков, а и морально-этических проблем, которые ждут человечество вследствие дальнейшего развития биотехнологий, и эта проблема глубже, серьезнее, многограннее тех вызовов, с которыми общество сталкивалось ранее.

В свете описанных явлений следует обратиться к системному осмыслению достижений мировой биотехнологической науки и построения методологического аппарата, который бы стал основой правильного понимания и надлежащего правового регулирования общественных отношений, складывающихся в связи с использованием биотехнологий.

**Актуальность темы исследования.** Сегодня биологические технологии перестали быть чисто лабораторным явлением и стали неотъемлемой частью жизни. Сельское хозяйство, медицина, энергетика, пищевая промышленность – вот неполный перечень отраслей, в которых активно внедряются результаты новейших научных исследований. Несмотря на это, осмысление данных явлений в плоскости права находится в зачаточном состоянии.

**Состояние исследования.** Предпосылки юридического исследования общественных отношений в сфере био-

технологий с позиций права находятся в трудах известных ученых в области экологического, природоресурсного, аграрного права. В частности, исследования В.И. Андрейцева, А.И. Балук, С.Б. Гавриша, В.М. Ермоленко, А. П. Гетьмана, И. И. Каракаша, А.С. Колбасова, В.В. Костицкого, М.В. Красновой, Н.Г. Малышевой, М.И. Малышко, В.Л. Мунтяна, В.И. Семчика, Н.И. Титовой, Ю.С. Шемшученко, М.В. Шульги дают нам представление об общих принципах правового регулирования природопользования, рационального использования природных ресурсов, их сохранения и воспроизводства, применения инноваций в сельскохозяйственной сфере.

**Целью и задачей статьи** является обзор существующего законодательства в сфере биотехнологий в историческом и современном аспекте и установление общих методологических закономерностей рассмотрения правоотношений в сфере биотехнологий как предмета правового регулирования.

**Изложение основного материала.** Первые упоминания о биотехнологии в законодательстве на отечественных просторах относятся к первой половине восьмидесятых годов прошлого века. Так, первым найденным документом, регулирующим вопросы развития биотехнологий, является Постановление Совета Министров Украинской ССР от 2 декабря 1982 № 574 «О расширении

научных исследований и ускорении внедрения в практику разработок вузов республики, направленных на выполнение Продовольственной программы», предусматривающий «... создание биотехнологии, в том числе разработку эффективных методов и технологий производства белка, аминокислот, кормовых добавок, витаминов, антибиотиков, ветеринарных препаратов; консервацию и обогащение растительных кормов» [18]. Следующим документом, который имеет значение для истории развития законодательства о биотехнологии, является Постановление Совета Министров УССР от 17 августа 1989 № 218 «О мерах по реализации постановления Съезда народных депутатов СССР «Об основных направлениях внутренней и внешней политики СССР», которое предусматривает обеспечения при решении стратегических задач развития экономики коренного технического перевооружения производства на базе новейших достижений отечественной и мировой науки, внедрение прогрессивных технологий, прежде всего электроники, информатики, биотехнологии.» [14].

Постановление Совета Министров СССР от 8 мая 1990 № 107 «О Концепции развития земледелия в Украинской ССР на период до 2005 года и ее реализации» предусматривает, что в основу повышения селекционной работы будут положены методы биотехнологии,



явления гетерозиса, полиплоидии и мутагенеза [15].

На данном этапе законодательство носит фрагментарный характер, есть основания вести речь не о законодательстве в сфере биотехнологий, а о первых упоминаниях понятия биотехнологий в законодательстве, вызванных объективной на то время необходимостью догонять западную индустрию современных биотехнологий, которая начала свое развитие с 70-х годов прошлого века. Однако объективные исторические процессы не позволили этому случиться, поэтому советский этап развития законодательства в сфере биотехнологий остается иллюстрацией прогрессивных инициатив, которые не были развиты.

Зато следующее десятилетие стало временем, когда процессы экономических реформ в государстве и связанное с ними обнищание и потеря научного потенциала страны стали катастрофическими для развития законодательства о биотехнологии. Исключениями в этом периоде является лишь следованием Украины в фарватере мировых процессов, что выражалось в ратификации международных документов «явочным порядком», то есть по факту их поступления из международных структур.

Конвенция о биологическом разнообразии от 1992 года ратифицирована Украиной в 1994 году, пополнила терминологическую базу украинского законодательства двумя важными понятиями: в частности, «Биологические ресурсы» включают генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества. Также, согласно Конвенции, «Биотехнология» означает любой вид технологии, связанный с использованием биологических систем, живых организмов или их производных для изготовления или изменения продуктов или процессов с целью их конкретного использования [6].

Статья 16 Конституции Украины, принятой в 1996 году, гласит: «Обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории Украины,

преодоление последствий Чернобыльской катастрофы – катастрофы планетарного масштаба, сохранение генофонда украинского народа является обязанностью государства» [7].

Распоряжение Кабинета Министров Украины от 2 марта 1998 № 131-р «О создании Межведомственного совета по вопросам регламентации испытания, регистрации и использования трансгенных растений в Украине» [19] одобряет создание одноименного органа при Государственной комиссии по испытанию и охране сортов растений.

Согласно постановлению Кабинета Министров от 17 августа 1998 № 1304 «Об утверждении Временного порядка ввоза, государственного испытания, регистрации и использования трансгенных сортов растений в Украине» [13] их ввоз в Украину предполагалось осуществлять с разрешением Минагропрома.

Значительным шагом в продвижении отечественного законодательства стала Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [5].

Следует согласиться с В. Курило и И. Гиренко, которые отмечают, что уже в конце 90-х годов в Украине сложилась ситуация, когда создание системы контроля по обеспечению безопасности при обращении с ГМО, определение адекватной структуры системы органов государственного контроля в этой сфере и правовой регламентации задач, которые они должны выполнять, стало крайне необходимо для государства в связи с интеграцией в мировое сообщество [9, с. 214].

Определенные системные меры, направленные на исправление этой ситуации, начинаются только с двухтысячных годов, и этот период, по нашему мнению, продолжается и по сей день.

Постановлением Кабинета Министров от 13 декабря 2001 № 1677 «О создании Комиссии по вопросам биотехники» [21] была создана соответствующая комиссия из работников НАН Украины, АМН, УААН, МОН, МЗ, Минэкобезопасности, работников медицинского образования, прес-

сы и т.д. Комиссия просуществовала до 2005 года.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 29 августа 2002 № 1256 «Некоторые вопросы Комиссии по биотехнике» [2] вышеупомянутой комиссии был предоставлен статус консультативно-совещательного органа при Кабинете Министров.

Одновременно с введением комиссии по биотехнике было принято Постановление Кабинета Министров Украины от 14 декабря 2001 № 1689 «О создании Межведомственного совета по вопросам новейших биотехнологий» [22].

Закон Украины «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине», принятый в 2003 году, содержит положение об усовершенствовании химических технологий, новые материалы, развитие биотехнологий: современный катализ, развитие и использование новых катализаторов и новых каталитических процессов, развитие генно-инженерных технологий, генетически модифицированных культур и организмов; иммунобиологические препараты и биосовместимые материалы [17]. Закон был признан неконституционным в 2009 году по причинам, не связанным с целями и задачами в сфере биотехнологий и других научных направлениях, а значит, позитив, наработанный в нем, также был отвергнут по политическим причинам.

В развитие Конвенции о биологическом разнообразии с 1992 года было принято Постановление Кабинета Министров от 22 сентября 2004 № 675-р «Об одобрении Концепции Общегосударственной программы сохранения биоразнообразия на 2005-2025 годы», в котором указывается, что биоразнообразие является естественным капиталом, а следовательно, уровень его сохранения определять уже в ближайшем будущем судьбу государства [20].

В Законе Украины «Об охране окружающей природной среды» [16] биологические ресурсы представлены как лес и иная растительность, то есть растительный мир и животный мир.

Во исполнение Орхусской конвенции Кабинетом Министров Украины было издано Распоряжение от 27 де-



кабря 2008 № 1628-р Об утверждении плана действий по выполнению решения Сторон Орхусской конвенции III/6f, которым, среди прочего, предусмотрена подготовка законопроекта о ратификации поправки к Орхусской конвенции относительно генетически модифицированных организмов [12].

В связи с несогласованностью законодательства необходимо определение понятий биотехнологий, сферы биотехнологий, а также методов изучения этих понятий, которые в целом являются вопросами методологии исследования, поскольку методы применяются как при вычленинии и формулировании предмета исследования, так и в процессе изучения его качеств, т.е. дальнейшего исследования.

Так, в учебнике «Аграрное право Украины» под ред. акад. А.А. Погребного с 2004 г. и в следующем переиздании 2006 существует параграф «Правовое регулирование применения биотехнологий в сельском хозяйстве», в котором в доступной форме изложены указанный предмет в рамках аграрного права [1, с. 433].

Учебное пособие «Экологическое право Украины», также под ред. акад. А.А. Погребного содержит раздел «Правовое регулирование применения биотехнологий» [3, с. 240].

Согласно существующему правовому подходу, сельское хозяйство (сельскохозяйственное производство) – вид хозяйственной деятельности по производству продукции, которая связана с биологическими процессами ее выращивания, предназначенной для потребления в сыром и переработанном виде и для использования на непищевые цели [24, с.139].

К принципиально новым общественным явлениям может быть применена аналогия права и аналогия законодательства, которые дополняют зачаточное, так сказать, протоправотношение. Правовая среда, в которой новые правоотношения возникают, но которая не в полной мере отвечает потребностям сторон этих правоотношений и общества в целом [11, с. 513].

Другая важная черта современного правового генезиса заключается в многообразии и широкой типологии правоотношений, которая все чаще не

совпадает с классической системой правовых отраслей, и это все чаще отмечают различные исследователи. Речь доходит до того, что деление на области провозглашается второстепенным, искусственным, поскольку такие известные классические критерии, как предмет и метод правового регулирования являются иногда размытыми, иногда объединяются в одной области. Подобные релятивистские взгляды предопределяют в отдельных случаях группировку правовых норм не по отраслевому, а по институциональному, комплексному признаку, на основе обслуживания этими нормами групп общественных отношений. Отсюда появляются термины, такие, как «спортивное право», «медицинское право» и т.д. [см., напр., 26, 23].

**Выводы.** В результате проведенного исследования установлено, что законодательство, регулирующее правоотношения в сфере биотехнологий, имеет свою длительную историю зарождения и развития, которая сопровождает собственно развитие самих правоотношений. Они совершенствуются и усложняются по мере развития самого явления биотехнологий. Этот процесс является длительным и необратимым и зависит от развития научных изысканий в области преобразования живого познания и использования человеком законов живой материи, а законодательство является подходящим общественным отражением данного явления. Итак, не совсем правильным будет вывести историю появления такого законодательства с конца девяностых годов, когда страна фактически столкнулась с массовым распространением продуктов биотехнологии, и законодательство начало реформироваться и совершенствоваться «явочным порядком».

Зато есть основания говорить об определенной эволюции законодательства в сфере биотехнологий, в течение которого оно прошло четыре основных этапа, которые характеризуются различными особенностями, однако их объединяет определенная внутренняя логика развития, и без понимания ее дальнейшее построение законодательства по принципу реагирования на общественный раздражи-

тель, или механической имплементации иностранных правовых норм под давлением политического момента, является необоснованной.

Методология исследования таких правоотношений должна отталкиваться от положения об их первоначальной эколого-правовой природе, основанной, в свою очередь, на принципе устойчивого развития природы и общества, а соответственно критерием правового регулирования правоотношений в сфере биотехнологий с позиций любой отрасли права является условие обязательного соответствия такого регулирования экологическим принципам устойчивого развития. Данный методологический посыл сконцентрирован в понятии примата экологического права в регулировании правоотношений в сфере биотехнологий.

Итоговым краеугольным принципом правового регулирования правоотношений в сфере биотехнологий является рассмотрение данных правоотношений как отношений относительно пользования определенным биологическим ресурсом со всеми вытекающими особенностями и последствиями, обязанностями и ответственностью, возникающими у пользователя такого ресурса.

#### Список использованной литературы:

1. Аграрне право України: Підручник / за ред. О.О. Порібною. – К.: Істина, 2006. – 448 с.
2. Деякі питання Комісії з питань біоетики Постанова Кабінету Міністрів України від 29 серпня 2002 р. № 1256 Офіційний вісник України від 20.09.2002 – 2002 р., № 36, стор. 5, стаття 1677
3. Екологічне право України. Навчальний посібник. /Л.О. Бондар, В.В. Курзова За ред. О.О. Погрібною/ Х.: вид-во «Бурун книга». – 2008. – 368 с.
4. Екологічне право України: підручник для студентів юрид. вищ. навч. закладів / А.П. Гетьман, М.В. Шульга, В.К. Попов та ін., За ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. – Х.: Право, 2006. – 382 с.
5. Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ



до правосуддя з питань, що стосуються докільля Відомості Верховної Ради України від 27.08.1999 – 1999 р., № 34, стаття 296.

6. Конвенція про охорону біологічного різноманіття від 1992 року Офіційний вісник України від 06.04.2007 – 2007 р., № 22, стор. 229, стаття 932.

7. Конституція України Офіційний вісник України офіційне видання від 01.10.2010. – 2010 р., / № 72/1 Спеціальний випуск /, стор. 15, стаття 2598

8. Крассов О.И. Экологическое право: учебник / О.И. Крассов. – 2-е изд., пересмотр. – М.: Норма, 2008. – 672 с.

9. Курило В.І., Гиренко І.В. Актуальні питання державного контролю у сфері забезпечення біобезпеки при повоженні з ГМО у світлі глобалізації проблеми збереження фіторізноманіття // Науковий вісник Національного університету біоресурсів і природокористування України Серія «Право» 2012 № 173 Частина друга С. 208-228

10. Настечко К.О. Актуальні напрями досліджень та тенденції розвитку аграрного, земельного ат природоресурсного права / К.О. Настечко/ Сучасні проблеми аграрного і природоресурсного права: міжнар. наук-практ конф. : зб. Наук. пр. – К.: ІРІДІУМ, 2009, С. 266-258

11. Піддубний О.Ю. Становлення правовідносин у галузі біотехнологій /О.Ю.Піддубний/ Сучасні проблеми українського державотворення – Матеріали державної наукової конференції [Електронний ресурс] режим доступу <http://tezy.btsau.edu.ua/index.php/ua/article/view/513>

12. Про затвердження плану дій щодо виконання рішення Сторін Орхуської конвенції III/6f Кабінет Міністрів України Розпорядження від 27 грудня 2008 р. N 1628-р

13. Про затвердження Тимчасового порядку ввезення, державного випробування, реєстрації та використання трансгенних сортів рослин в Україні Постанова Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 р. № 1304 Офіційний вісник України від 03.09.1998 – 1998 р., № 33, стор. 67

14. Про заходи щодо реалізації постанови З'їзду народних депутатів СРСР «Про основні напрями внутрішньої і зовнішньої політики СРСР» Постано-

ва Ради Міністрів УРСР від 17 серпня 1989 р. № 218

15. Про Концепцію розвитку землеробства в Українській РСР на період до 2005 року та її реалізацію Постанова Ради Міністрів УРСР від 8 травня 1990 р. № 107

16. Про охорону навколишнього природного середовища Відомості Верховної Ради України від 08.10.1991 – 1991 р., № 41, стаття 546

17. Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні Закон України від 16 січня 2003 року N 433 Відомості Верховної Ради України від 28.03.2003 - 2003 р., № 13, стаття 93

18. Про розширення наукових досліджень і прискорення впровадження в практику розробок вузів республіки, спрямованих на виконання Продовольчої програми Постанова Ради Міністрів Української РСР від 2 грудня 1982 р. № 574

19. Про створення Міжвідомчої ради з питань регламентації випробування, реєстрації і використання трансгенних рослин в Україні Розпорядження Кабінету Міністрів України від 2 березня 1998 р. № 131-р

20. Про схвалення Концепції Загальнодержавної програми збереження біорізноманіття на 2005-2025 роки Офіційний вісник України від 08.10.2004 - 2004 р., № 38, стор. 93, стаття 2524

21. Про утворення Комісії з питань біоетики Постанова Кабінету Міністрів від 13 грудня 2001 р. № 1677 Офіційний вісник України від 04.01.2002 - 2001 р., № 51, стор. 388, стаття 2285

22. Про утворення Міжвідомчої ради з питань новітніх біотехнологій Постанова Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2001 р. N 1689 Офіційний вісник України від 04.01.2002 - 2001 р., № 51, стор. 407, стаття 2294

23. Репкина Ю.Н. Спортивное право Украины: Учебное пособие. – Донецк: ООО «Норд-компьютер», 2006. – 194 с.

24. Словник з аграрного права / Уклад.: В.П. Жушман, О.О. Погрібний, В.Ю. Уркевич / За ред.. В.П. Жушмана. – Х.: Нац. Юрид. Акад.. України, 2010 – 160 с.

25. Словник найуживаніших термінів з екології, біотехнології і біоенергетики/ автори-упорядники: М.Д. Мельничук, В.А. Гайченко, І.П.

Григорюк, В.О. Дубровін, В.М. Чайка. – К.: Видавничий центр НУБіП України, 2009. – 294 с.

26. Стеценко С.Г., Стеценко В.Ю., Сенюта І.Я. Медичне право України: Підручник / за аг. Ред.. д.ю.н., проф. С.Г. Стеценка. К.: Всеукраїнська асоціація видавців «Правова єдність», 2008. – 507 с.