



ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСШЕГО КОРПУСА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В КОНТЕКСТЕ ГЕНДЕРНОГО ПАРИТЕТА

Инна ОЛИЙНЫК,

кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой административного права Донецкого государственного университета управления

Summary

In the article was researched The questions of the formation of senior civil service in the context of gender parity, analyzed the state of gender equality in the public service in general and in its highest body in particular. The author focused on the necessity to improve the mechanisms of formation and implementation of the national gender policy, gender parity in decision-making positions in government at various levels, offers recommendations for gender parity at the highest levels of public service.

Key words: public service, gender equality, the supreme body of public service.

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы формирования высшего корпуса государственной службы в контексте гендерного паритета, проанализировано состояние соблюдения гендерного равенства в органах государственной службы вообще и в ее высшем корпусе в частности. Автором акцентировано внимание на необходимости совершенствования механизмов формирования и реализации государственной гендерной политики, обеспечения гендерного паритета на руководящих должностях в органах государственного управления различных уровней, предложены рекомендации по установлению гендерного паритета в высших ступенях государственной службы.

Ключевые слова: государственная служба, гендерное равенство, высший корпус государственной службы.

Постановка проблемы. Осознание равенства мужчин и женщин, признание партнерских отношений между ними, необходимость сбалансированности их интересов в процессе государственного управления требует совершенствования механизмов формирования и реализации государственной гендерной политики, обеспечения гендерного паритета на руководящих должностях в органах государственного управления различных уровней.

Проблемы формирования и реализации гендерной политики в Украине были предметом исследований ученых, чиновников и общественных деятелей. Методологические и правовые основы относительно участия женщин в общественной жизни нашли свое отражение в научных трудах А. Андерсена, М. Буроменского, В. Гошовской, Н. Кораблевой, Е. Левченко, Ю. Тодики и др. Гендерный анализ государственной политики рассмотрено в работах В. Тертички, Т. Мельник, Н. Болотиной, И. Лавринчук, В. Романова, О. Рудика и т.д. Отдельные вопросы процесса формирования гендерной политики и путей ее дальнейшей реализации освещают в своих трудах М. Богачевская-Хомяк, К. Верес, И. Голубева, Л. Кобилянская, А. Комарова, М. Орлик, А. Пашко, Р. Рубань и др. Гендерные аспекты государственной службы стали предметом обобщений Т. Василевской, Н. Грицяк, О. Иванецкой, Б. Кравченко, Г. Христовой. Однако на сегодняшний день уче-

ными недостаточно внимания уделено вопросам гендерного аспекта именно в формировании высшего корпуса государственных служащих.

В связи с этим **целью** настоящего исследования является рассмотрение вопросов формирования высшего корпуса государственной службы в контексте гендерного паритета.

Изложение основного материала. Проблема гендерного равенства – сквозная во всех сферах жизни и актуальна в жизни многих людей. Ученые и специалисты, основательно исследующие это явление, солидарны в утверждении, что гендер – это очерченный набор характеристик в культурном аспекте, который влияет на социальное поведение женщин и мужчин, отношения между ними.

Объективно, что принять за основу идеи равенства теоретически мало – это важно доказать практически. Интеграция Украины в мировое сообщество также требует переосмысления места и роли женщин в обществе, их равноправное участие в государственном строительстве. Поэтому преодоление гендерных стереотипов в подходе к кадровому формированию системы государственной службы вообще и ее высшего корпуса в частности является назревшей проблемой современности.

В научной литературе существует несколько концепций гендера. Это обусловлено относительной «молодостью» гендерного вопроса и сложностью самого феномена. Однако не-

обходимо отметить, что для всех концепций базовым положением является различие понятий пол (sex) и гендер (gender). Пол – это термин, который означает анатомо-биологические особенности людей. Его следует употреблять только для характеристик и поведения, которые вытекают непосредственно из биологических видимых различий между мужчинами и женщинами. Гендер – это сложный социокультурный конструктор, который отражает различия между мужским и женским в роли, поведении, ментальных и эмоциональных характеристиках. В рамках этого подхода под гендером понимают организационную модель социальных отношений между женщинами и мужчинами, которая не только характеризует их общение и взаимодействие между ними, но и определяет социальные взаимоотношения в основных институтах общества [1, с. 47].

Современное внимание к вопросам гендерного равенства обусловлено также и тем, что это один из признаков правового государства, показатель уровня развитости и цивилизованности общества. Формирование государством паритета в обществе позволит изменить стереотипы патриархальной культуры, основанной на мужской монополии. Как убедительно свидетельствует международная практика, гендерный баланс во всех сферах жизни общества приносит положительные результаты всему обществу, способствуя созданию более комфортных условий существо-



вания для каждого человека. В частности, равенство дает возможность и женщинам, и мужчинам жить полноценно [2, с. 173-183].

Внедрение гендерных подходов в государственное управление – это вопрос социальной справедливости, решение которого необходимо для обеспечения наиболее результативных и эффективных методов государственного вмешательства. В данном контексте понятие «гендерный подход» рассматривается как процесс оценки любого планового мероприятия (законодательства, стратегий, программ) с точки зрения его влияния на женщин и мужчин.

Интересно, что Украина стала одной из первых шести государств мира, в которых в Основном законе есть самостоятельная гендерная норма (ст. 24 Конституции Украины) [4]. Также за последние годы произошли заметные движения в законодательном обеспечении равенства полов в Украине. Так, на законодательной основе (ст. 3 Закона Украины «О государственной службе») закреплено, что как мужчины, так и женщины в Украине имеют равные права доступа к государственной службе. Для улучшения ситуации Президент Украины издал Указ от 26 июля в 2005 г. «О совершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин» [5], приняты Законы Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» [6] и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» [8], одобрена Концепция Государственной программы гендерного равенства в украинском обществе на 2006-2010 годы (5 июля 2006 г. № 384-р). В этом документе отмечено, что «решение гендерных проблем требует концептуального определения, формирования и реализации гендерной политики в основе гендерной культуры, развития гендерной активности женщин и мужчин, адаптации к мировым условиям гендерной демократии» [7].

Можно сказать, что приоритет равенства прав человека в Украине декларируется неплохо, хотя и требует дальнейшего развития. Насущная проблема, по нашему мнению, заключается

именно в перспективе их обеспечения и реализации на практике. Реалии сегодняшнего свидетельствуют, что в Украине интеллектуальный потенциал женщин в высшем корпусе государственных служащих используется недостаточно. Статистика показывает, что среди государственных служащих 75,39 % – женщины, 24,61 % – мужчины; руководителей – 64 % женщин, а 36 % – мужчин. На первый взгляд, в управленческом звене сохраняется представительство обоих полов. Однако анализируя распределение их на руководящих должностях по категориям, наблюдаем резкое уменьшение количества женщин с ростом категории должности от 65,2 % в шестой категории до 9% в первой категории, то есть на должностях высшего корпуса государственных служащих. Как видим, гендерная асимметрия особенно заметна на фоне феминизации нижних уровней государственного управления. Женщины на руководящих должностях – это, скорее, исключение, чем правило.

Несоблюдение пропорционального представительства каждого пола наблюдается и при формировании кадрового резерва государственных служащих I-III категории. Так, по данным Национального агентства Украины по вопросам государственной службы в кадровый резерв на 2012 год в министерства и другие центральные органы исполнительной власти отнесены 21,3 % женщин и 78,7 % мужчин от общего количества.

Выводы. Таким образом, вышесказанное свидетельствует о следующем. Во-первых, принятие Закона «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» является знаковым для Украины. Несмотря на то, что он рамочный, это очень важный документ, поскольку он создает прецедент специального закона о равных правах и возможностях. Впервые в Украине законодательно определены и закреплены такие дефиниции, как равные права женщин и мужчин, равные возможности женщин и мужчин, дискриминация по признаку пола, сексуальные домогательства, гендерно-правовая экспертиза.

Во-вторых, указанные Законы и подзаконные акты положили начало огромной работе в государстве по утверждению гендерного равенства. Следующая основная задача – тщательное

проведение гендерно-правовой экспертизы законодательства и проектов нормативно правовых актов.

В-третьих, отсутствие реальной гендерной сбалансированности, например в представительстве власти, содержит риск снижения качества и эффективности управленческих решений, а отсюда – риск сдерживания темпов, развития нации. Поэтому для решения гендерной проблемы целесообразно создание государственно-правовых механизмов применения законодательства по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, разработка и выполнение государственных целевых программ по обеспечению гендерного равенства в сфере государственной службы.

В-четвертых, для разнопланового анализа гендерной политики необходима организация научных и экспертных исследований по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, проведение информационно-просветительской работы по ликвидации всех форм половой дискриминации.

В-пятых, нужна поддержка общественных инициатив, направленных на формирование гендерной культуры, преодоление стереотипов относительно роли и места женщин в обществе, осуществление контроля за соблюдением гендерного равенства при решении кадровых вопросов, формирование кадрового резерва в сфере государственного управления.

В завершение следует отметить, что в украинском обществе есть необходимость сместить акценты в термине «гендер» из вектора «проблемы взаимодействия мужчин и женщин в социуме» к мультикультурализму, многополярности, то есть – к обеспечению «многообразия». Надеемся, что в дальнейшем государственная политика Украины будет направлена на формирование современного социума, в котором нет гендерной асимметрии, а мужчины и женщины имеют равные права, возможности и обязанности.

Список использованной литературы:

1. Словарь гендерных терминов / Под ред. А.А. Денисовой / Региональная общественная организация «Вос-



ток-Запад: Женские Инновационные Проекты». – М.: Информация XXI век, 2005. – 256 с.

2. Кучкина Е.В. Женщины в российских органах власти // *Общественные науки и современность*, 2007. – № 1. – С. 173-183.

3. Гендерная политика в России и в мире: вопросы теории и практики // *Аналитический вестник*. – 2007. – № 25 (342). – 83 с.

4. Конституція України від 28.06.1996 № 254к/196–ВР // *Відомості Верховної Ради України*. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

5. Про вдосконалення роботи центральних і місцевих органів виконавчої влади щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків: Указ Президента України від 26 липня 2005 року // *Офіційний вісник України*. – 2005. – № 30. – Ст. 1791.

6. Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків: Закон України від 8 вересня 2005 року // *Відомості Верховної Ради України*. – 2005. – № 52. – Ст. 561.

7. Концепция государственной программы гендерного равенства в украинском обществе на 2006-2010 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pelkravoes.ru/>.

8. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків»: Закон України від 15 квітня 2008 року // *Відомості Верховної Ради України*. – 2008. – № 25. – Ст. 240.

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Валентина ПАДИЙ,

судья Черниговского окружного административного суда

Summary

In this article we made the analysis of some aspects of process of creation and evolutions of local governments during formation of independent Ukraine and till today. We investigated the general legal characteristic of local governments. We defined the public value of local government, its concept and essence. We defined and analysed aspects of interaction of local governments with city state administrations which function in the same territory.

Key words: local government, city state administrations, constitutional and legal bases of local government, interaction of local governments with city state administrations.

Аннотация

В статье осуществлен анализ отдельных аспектов становления и развития местного самоуправления в период становления независимой Украины и на современном этапе. Исследована организационно-правовая характеристика органов местного самоуправления. Раскрывается общественное значение местного самоуправления, дается определение данного понятия, его сущности. Реализация полномочий местного самоуправления, направленная на сбалансированное развитие территории, рассматривается через призму взаимодействия местного самоуправления с местными государственными администрациями, что параллельно функционируют в соответствующем регионе.

Ключевые слова: местное самоуправление, местные государственные администрации, конституционно, правовые основы местного самоуправления, взаимодействие местного самоуправления с местными государственными администрациями.

Постановка проблемы. Избрание Украины политического курса на евроатлантическую интеграцию и пересмотр в этом контексте особенностей системы местной власти, которая была сформирована в Украине в эпоху независимости, сегодня требует системного усовершенствования и приведения в соответствие с требованиями времени.

Современный механизм осуществления местного управления через многочисленные недостатки вызывает потребность в основательном анализе с целью определения путей его реформирования.

В условиях проведения административной реформы и формирования дееспособного децентрализованного государственного управления особого внимания заслуживает правовое регулирование организации и функционирования местных органов власти.

Целью статьи является анализ отдельных аспектов и поиск наиболее перспективных путей повышения эффективности правового регулирования организации и функцио-

нирования местного управления на современном этапе развития нашего государства через призму научного анализа, существующей нормативно-правовой основы исследуемой сферы и административно-территориального устройства государства.

Изложение основного материала. Украина – европейская страна с давними демократическими традициями организации общественной жизни и с первых лет независимости взяла курс на построение суверенного, независимого, демократического, социального, правового государства.

На современном этапе развития независимого украинского государства важной задачей является совершенствование системы государственного управления на местном уровне в соответствии с современными требованиями и выполняемых ею задач.

Управление делами общества осуществляется всеми механизмами публичной власти, воплощается и государством, и другими публичными институтами. Однако наибольший организационный потенциал сосредоточен в системе исполни-