



ВЛИЯНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ – НА ПОЛИТИЧЕСКУЮ СТАБИЛЬНОСТЬ В УКРАИНЕ

Леонид ЯРОВЕНКО,

соискатель кафедры права Европейского Союза и сравнительного правоведения
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The issue of legal regulation of political relations and forming of political law has been considered as a subject of research of many scientists since early stages. In addition to it, this problem is an actual one for Ukraine, for the reason that correlation of policy and law, have a significant importance for stable development of society, though, researching the theoretical basis of the political law requires further researching.

The article deals with the effect of legal regulation in political relations – on political stability in Ukraine

Key words: political rights, politics, law, politychnye relations, regulation of political relations.

Аннотация

Проблема правового регулирования политических отношений и формирования политического права была объектом исследования многих ученых с древних времен. Вместе с тем она и на сегодняшний день имеет особую актуальность для Украины, так как соотношение политики и права имеет принципиальное значение для постепенного развития общества. При этом разработка теоретических основ политического права нуждается в дальнейшей разработке.

В статье рассматривается влияние правового регулирования политических отношений на политическую стабильность в Украине.

Ключевые слова: политическое право, политика, право, политические отношения, правовое регулирование политических отношений.

Современная политическая система Украины представляет собой многогранное явление. В настоящее время происходят активные процессы политической структуризации общества: некоторые институты исчезают, не выдерживая испытания временем, другие – появляются, также растет поляризация политических взглядов в обществе, что, в свою очередь, обуславливает политическую дифференциацию общества. В столь сложной ситуации возрастает роль права как важнейшего стабилизирующего фактора в регулировании политических отношений, институтов и ценностей.

Относительно классификации политической системы Украины, отметим следующее. Существует широкий диапазон ее определений – от «посткоммунистической», «постсоциалистической» до «постколониальной», «посттоталитарной» и др. Общим для всех точек зрения является, во-первых, признание того факта, что в нашей стране происходит активный процесс становления нового типа политической системы (т.е. признание ее переходного характера), и, во-вторых, констатация выбора Украиной демократического типа политической системы.

Процесс создания в Украине качественно новой модели политической системы начался с провозглашением 24 августа 1991 г. независимости, что нашло закрепление в «Декларации о го-

сударственном суверенитете Украины» и получило новый мощный импульс с принятием в 1996 г. Конституции Украины, ставшей основой экономической, политической и правовой систем. Наивысшей социальной ценностью объявлен человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность.

Правовое регулирование политических процессов в Украине осуществляется на двух уровнях – конституционном и текущем. К первому уровню относится Конституция Украины, а ко второму – законы Украины «О политических партиях в Украине», «Об объединениях граждан», «О выборах народных депутатов Украины», «О выборах Президента Украины», и др.

В общих чертах современную политическую систему Украины можно охарактеризовать следующим образом. Прежде всего, отметим, что политическая система Украины построена на демократических основах, предполагающих активное и всестороннее участие граждан в общественных и государственных делах. Так, ст. 15. Конституция Украины провозглашает: «Общественная жизнь в Украине основывается на принципах политического, экономического и идеологического многообразия. Никакая идеология не может признаваться государством как обязательная. Цензура запрещена. Государство гарантирует свободу полити-

ческой деятельности, не запрещенной Конституцией и законами Украины». Основное направление функционирования политической системы Украины направлено на реализацию, соблюдение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина, свидетельством чему является раздел II Конституции Украины «Права, свободы и обязанности человека и гражданина», в котором закреплены основные политические, экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина [1].

В рамках политической системы в Украине сформировались и функционируют совершенно новые правовые институты, характерные для развитых современных демократических государств. В системе государственной власти сформирована и, на основе развернутой нормативно-правовой базы, активно функционирует новая система власти, состоящая из таких демократических правовых институтов, как Президент Украины, Верховная Рада Украины, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, Конституционный Суд Украины, областные, районные, государственные администрации и т.п. В рамках политической системы Украины, в частности, в системе государственной власти, обрисованы основные черты современного парламентаризма. Верховная Рада Украины приобрела многие каче-



ства современного профессионального парламента, согласно Конституции Украины, единственного органа законодательной власти в Украине (ст. 75) с широчайшими полномочиями.

Важнейшим признаком современной политической системы в Украине является многопартийность. Согласно Конституции Украины, граждане Украины имеют право на свободу объединения в политические партии и общественные организации для осуществления и защиты своих прав и свобод и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и иных интересов, за исключением ограничений, установленных законом, в интересах национальной безопасности и общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей. Политические партии в Украине содействуют формированию и выражению политической воли граждан, принимают участие в выборах. Членами политических партий могут быть только граждане Украины. Ограничения относительно членства в политических партиях устанавливаются исключительно Конституцией и законами Украины (ст. 36). Запрещение деятельности объединений граждан осуществляется только в судебном порядке (ст. 37).

Важнейшей составляющей, свидетельствующей о демократизации политической системы, является функционирование средств массовой информации, как действенного способа контроля общества за деятельностью государственных и политических институтов. Эффективное функционирование СМИ, основанных на принципах независимости и объективности, обеспечено соответствующей нормативной базой. Так, за годы существования независимого украинского государства было принято большое количество нормативно-правовых актов, сформировавших современное законодательство Украины о СМИ, в частности, Закон «О печатных средствах массовой информации (печати) в Украине».

Безусловно, за двадцать лет независимости в Украине очень много сделано для построения качественно новой политической системы. Однако, к сожалению, элементы старого, определявшие в прошлом политический ландшафт украинского общества, еще

в определенной степени влияют на политическую систему нашей страны. Явления старого и нового характера сосуществуют вместе, что мешает качественно и окончательно закреплению современных демократических принципов и стандартов функционирования политической системы Украины.

В частности, при функционировании государственной власти принцип разделения властей не реализуется на надлежащем уровне. Все еще карательный характер правоохранительных органов влияет на конфигурацию политических сил и «игроков», на их место и роль в политической жизни общества. Несмотря на проведенную судебную реформу, еще предстоит долгий путь внедрения в реальную жизнь, а не только на законодательном уровне, подлинно независимой судебной власти.

В решении накопившихся проблем в украинском обществе важную роль может сыграть сильная политическая элита, которая способствовала бы объединению всего общества вокруг национальной идеи. Политическая элита – это политически господствующая, привилегированная, наиболее организованная и сознательная часть общества, занимающая видное место во властных структурах и непосредственно участвует в выработке, принятии и реализации важнейших решений, связанных с осуществлением политической, в том числе, государственной власти. Однако в Украине политическая элита еще окончательно не сформировалась. Представители сегодняшней политической элиты еще не обладают должным политическим сознанием и политической культурой, обеспечивающими приоритет общих интересов перед частными, партийными.

Одним из основных показателей развитой демократической политической системы является существование политической оппозиции. Конструктивная политическая оппозиция направляет вектор своей деятельности на положительное воздействие на деятельность власти, так как, воздействуя на власть в пределах общепринятых принципов политической борьбы, она выдвигает свои собственные разработанные альтернативные варианты и предлагает свои пути решения существующих задач, и тем самым стимулирует действующую власть совер-

шенствовать свою работу. В случае же, если в государстве нет нормативных гарантий для законной деятельности оппозиции, то это уменьшает возможности для разрешения различных политических конфликтов. В Украине в этом направлении предстоит сделать еще многое.

Необходимо отметить, что, несмотря на существование многопартийной системы в Украине, ее функционирование также еще требует усовершенствования. Отсутствуют эффективные способы контроля за деятельностью политических партий со стороны общества. Изменения в сфере партийной жизни общества, в первую очередь, должны коснуться окончательного нормативного урегулирования внутренних и внешних аспектов партийной активности, обеспечения прозрачности и демократизма внутрипартийной жизни, предоставления обществу возможности открытого доступа к финансовой документации партий.

Влияние организованной и неорганизованной общественности на формирование и реализацию партийной системы будет эффективным только при системном использовании соответствующих механизмов и процедур. Как верно подметил С.С. Алексеев, упорядоченность и стабильность политических отношений, регулируемых правом, обеспечиваются тем, что нормы права имеют неодномоментный характер. Они рассчитаны на длительное во времени существование и реализуются в строго регламентированных процессуальных формах [2].

По мнению многих ученых-правоведов и политиков, в целях укрепления политической и правовой систем на данный момент Украина нуждается в конституционной реформе, но такой, в которой Основному Закону будет отведена центральная роль. Конституция должна служить плацдармом для консолидации, как общества, так и политических сил. Реформа такого рода, по своей сущности, является в первую очередь политической реформой.

Необходимо отметить, что в 2004 году в Украине была проведена политическая реформа, в результате которой наша страна превратилась из президентско-парламентской в парламентско-президентскую [3].

В 2010 г. Конституционный Суд Украины принял решение, что вы-



шеуказанная реформа была принята с многочисленными нарушениями, выванными, в первую очередь, поспешностью самих политических сил [4, с. 36]. В те годы такая реформа правления совпадала с интересами основных политических сил Украины.

О правильности этого шага свидетельствует резолюция Парламентской ассамблеи Совета Европы №1549, принятая еще в 2007 г., в которой отмечается: «Кризис в Украине является...результатом поспешной и незавершенной конституционно-правовой и политической реформы 2004 года, в соответствии с которой в Конституцию Украины внесен ряд изменений без учета предостережений Венецианской комиссии и без проведения широкой публичной дискуссии в стране» [5].

Необходимо согласиться с теми правоведами, которые считают, что в процессе внедрения положений Конституции Украины как юридической основы законотворчества, создания современной законодательной системы, соотношения законодательства с системой права и национальной правовой системой, методологическими ориентирами должны быть конституционные принципы «верховенства права» относительно его обязательности в законотворческой деятельности; «верховенства Конституции» относительно законодательных и иных правовых актов, а также «верховенства закона» в иерархии всех иных нормативных актов [6, с.46].

Таким образом, анализируя различные аспекты политической системы Украины, основываясь на современных философско-правовых концепциях, ее можно охарактеризовать следующим образом. Согласно формационному подходу, политическую систему Украины можно классифицировать как посткоммунистическую, переходную систему, в рамках которой сосуществуют как элементы командно-административной, так и современной демократической системы. Это проявляется, прежде всего, в сохранении и укреплении структур и функций прежнего административного аппарата, приспособлении многих форм и процедур советской системы права к рыночным условиям, уровне централизации власти, а также неэффективности воздействия основных демократических принципов, определяющих

характеристику функционирования политической системы и гражданского общества в целом. Основываясь на цивилизационных концепциях, политическую систему Украины можно отнести к восточно-православной цивилизации, для которой характерны очень сильная государственная бюрократия, идеологическая обработка населения церковью и государством [7, с.45].

Процесс становления политической системы нового образца связан со многими трудностями. Они носят как объективный, так и субъективный характер. В первую очередь, эти трудности вызваны проблемами социально-экономического характера. Формирование новых общественных отношений зависит от целого ряда факторов внутреннего и внешнего характера. Значительное падение промышленного и сельскохозяйственного производства, что привело к обнищанию широких масс населения, социальное расслоение общества, деградация культуры, в том числе, образования и науки, являются объективными причинами отсутствия в Украине стабильности, в том числе политической. Причина существующего положения в политической сфере укореняется также в неэффективной нормативно-правовой основе. Формирование политического права как комплексной отрасли украинского законодательства, регулирующей политические отношения, способствует становлению и эффективному функционированию современной демократической политической системы.

Список использованной литературы:

1. Конституція України: Прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Алексеев С. С. Теория государства и права : учебник / С. С. Алексеев. – М.: Норма, 2005.
3. Про внесення змін до Конституції України : Закон України від 8 грудня 2004 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2005. - № 2. – Ст. 44.
4. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням за 252 народних депутатів України щодо відповідності

Конституції України (конституційності) Закону України «Про внесення змін до Конституції України» від 8 грудня 2004 року N 2222-IV справа про додержання процедури внесення змін до Конституції України) // Вісник Конституційного суду України. – 2010. – № 5.

5. Резолюция Парламентской ассамблеи Совета Европы №1549/2007 [Электронный ресурс]. – Режим доступа к документу: http://www.coe.int/t/tp/parliamentary/assembly/%5Brussian_documents%5D/%5B2007%5D/%5BApr2007%5D/Res1549_rus.asp#TopOfPage

6. Рабінович П. М. Філософія права: деякі науковзавчі аспекти / П. М. Рабінович // Вісник Академії правових наук України. – 1997. – №1.

7. Оборотов Ю. Н. Традиции и новации в правовом развитии: общетеоретические аспекты : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Ю. М. Оборотов / Одес. нац. юрид. акад. – О., 2003.