



ЗИЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Виктория БЕЛЕВЦЕВА,

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, и.о. заведующего сектором информационного правопорядка Научно-исследовательского института информатики и права Национальной академии правовых наук Украины

Summary

The article is devoting to research of questions, related to defence of human rights at the use of the administrative legal regime the organs of sector of safety. In the article led the basic problems of legal regulation of defence of human rights. Also author select an category «regime of defence of human rights». Author specifies the place of defence of human rights in the time of functioning of the administrative legal regime in the field of state security of country.

Key words: human rights, administrative legal regime, regime of defence of human rights, state security, organs of sector of safety.

Аннотация

Статья посвящается исследованию вопросов, связанных с защитой прав человека при использовании административно-правовых режимов органами сектора безопасности. В работе приводятся основные проблемы правового регулирования защиты прав человека. Также автором выделена и определена категория «режим защиты прав человека в сфере обеспечения государственной безопасности». На основе материала, изложенного в статье, определяется место защиты прав человека в условиях функционирования административно-правовых режимов в сфере государственной безопасности страны.

Ключевые слова: права человека, административно-правовой режим, режим защиты прав человека в сфере обеспечения государственной безопасности, государственная безопасность, органы сектора безопасности.

Постановка проблемы. Международные нормы обеспечения государственной безопасности предусматривают, главным образом, гарантирование и защиту прав человека. Подтверждением этому является закрепленный в Европейской Конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод фундаментальный принцип деятельности в сфере обеспечения безопасности государства, человека и гражданина, и является основной задачей органов обеспечения государственной безопасности Украины. При этом показателем политической устойчивости общества и государства все чаще выступает уровень реальной защищенности прав и свобод личности и гражданина. Именно поэтому права человека представляют собой тот нормативный и институциональный контекст, в котором осуществляется концептуализация и практическое обеспечение государственной безопасности Украины.

Актуальность темы. На данном этапе развития Украинского государства в «европейском» направлении актуальным представляется вопрос относительно обеспечения безопасности личности и является важнейшей целью реформирования нашего государства. Научное осмысление обозначенной проблемы особенно актуально и в связи с тем, что в Украине на данный момент наблюдается пренебрежение

правами и свободами граждан. В связи с этим очевидна потребность в новом осмыслении проблемы обеспечения государственной безопасности, в новых идеях, решениях, создании новых организационных структур и механизмов ее обеспечения. Одним из таких средств являются административно-правовые режимы [5].

После ратификации Верховной Радой Украины Конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод в 1997 году у органов сектора безопасности появилась обязанность сравнивать соответствие действующего законодательства и своей деятельности не только с требованиями Конституции Украины, но и со стандартами защиты прав личности, гарантированных этой Конвенцией. Особенность Конвенции как международного акта заключается в том, что ее подписание странами-членами Совета Европы влечет за собой создание действенной системы защиты прав личности на европейском континенте, которой до этого времени в практике международного права не было. Положения Конвенции и Дополнительных протоколов к ней не только гарантируют права и свободы лиц, но и создают механизмы защиты нарушенных прав со стороны государства (ст. 19) [3].

Следует отметить, что проблема обеспечения прав человека отмечается во многих научных трудах украинских

и зарубежных авторов, а именно: А.Я. Азарова, М. Баймуратова, Н.В. Витрука, Д.А.Гудимы, Л.И. Дробижева, Н.И. Матузова, Д.Ю. Маясова, В.А. Навроцкого, В.Я. Настюка, Дж. Пахад, В.Ф. Погорелко, П.М. Рабиновича, С.П. Рабиновича, И.Э. Сейфулла оглы, В.В. Смирнова, В.А. Тишкова, Ю.Н. Тодыки, Н.Д. Шуклиной и др. Однако, в основном, подобные научные исследования сводятся к теоретическим проблемам прав человека и практике их защиты.

Целью же данной статьи является выявление основных направляющих защиты прав человека в условиях функционирования административно-правовых режимов обеспечения государственной безопасности.

Изложенный основной материал. В современной научной литературе появился новый феномен, который определяется категорией «универсальный режим прав человека». Данная категория включает совокупность международных конвенций, специальные международные организации, которые осуществляют мониторинг соблюдения международных документов и региональных систем защиты прав человека. Этот режим привел к появления большого числа транснациональных правозащитных объединений и международных неправительственных организаций. Таким образом, права человека приобретают статус конститу-



тивных составляющих современной и «цивилизованной» государственности [11, с. 234; 8, с. 23].

Однако существуют ситуации, при которых могут быть ограничены права граждан. Например, права гражданина могут быть ограничены, исходя из интересов общества (ограничение свободы высказываний представителей органов сектора безопасности с целью соблюдения секретности их деятельности, т.е. при функционировании режима секретности или государственной тайны; вовремя действия режима зоны антитеррористической операции и т.п.). То есть при чрезвычайных или кризисных ситуациях, когда безопасность государства выходит на первый план и ряд гражданских прав может быть частично ограничен [5].

Если при этом рассматривать роль законодательной власти в процессе ограничения политических и общественных прав личности и гражданина, то необходимо отметить, что деятельность и особые полномочия органов сектора безопасности должны осуществляться в соответствии с действующим законодательством, в котором должны быть предусмотрены соответствующие правовые нормы по защите и гарантированию прав личности и гражданина.

Следовательно, одним из важных заданий отрасли административного права по защите прав человека и гражданина при функционировании административно-правовых режимов является правовое регулирование порядка осуществления правоохранительных мероприятий с помощью соответствующих нормативно-правовых актов. Именно поэтому в первоочередном рассмотрении нуждаются вопросы законности использования и введения разнообразных административно-правовых режимов в сфере обеспечения государственной безопасности. При этом представляется необходимым исходить из того, что законность в условиях современности следует понимать как правовой режим деятельности органов всех ветвей власти разного уровня.

Вместе с тем, быстрое изменение социально-экономической ситуации, последующее формирование в обществе правоотношений рыночного типа значительно повышают требо-

вания не только к заданиям организационно-правового обеспечения, но и к содержанию деятельности в сфере государственной безопасности, на эффективность которой значительно влияют разнообразные административно-правовые режимы. При этом следует отметить, что определяющей целью и главным назначением административно-правовых режимов является создание на пути правонарушителей надежных организационно-правовых барьеров, которые бы минимизировали, а в ряде случаев и полностью исключали достижение преступных целей соответствующими объектам государственной безопасности [4].

Также следует отметить, что на современном этапе мирового развития права личности и гражданина, как уже отмечалось выше, выступают в качестве одного из важнейших объектов государственной безопасности страны. Фиксируя реальную защищенность и гарантируя права и свободы личности и гражданина в конкретном сообществе, права человека могут выступать как гуманистический ориентир развития не только государства в целом, но и сложившейся в стране системы государственной безопасности. При этом проблема взаимозависимости государственной безопасности и прав человека – это проблема компромисса между обеспечением государственной безопасности и соблюдением прав человека, между реализацией прав человека и защитой государственной безопасности [4].

Еще один проблемный момент, на который стоит обратить внимание, заключается в сочетании общедемократических принципов и профессиональных требований к деятельности органов сектора безопасности.

Таким образом, вырисовывается административно-правовой режим защиты прав человека в сфере обеспечения государственной безопасности, который можно определить как урегулированный законодательством порядок требований и правил деятельности компетентных органов по защите прав и свобод личности и гражданина во время выявления, предотвращения и нейтрализации реальных и потенциальных угроз государственной безопасности страны.

При этом нужно подчеркнуть, что, как известно, в современном мире принято в категорию «государственная безопасность» включать три элемента, а именно: безопасность личности, общества и государства. К основным объектам безопасности относятся права и свободы личности, материальные и духовные ценности общества, конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства. Таким образом, в официальных документах личность поставлена в один ряд с обществом и государством и даже предшествует им. Законодательно при обеспечении государственной безопасности не допускается ограничение прав и свобод граждан, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. Однако при этом украинским действующим законодательством не предусмотрена ответственность должностных лиц, превысивших свои полномочия в процессе деятельности по обеспечению государственной безопасности.

Далее отметим, что обеспечение прав и свобод человека и гражданина является главной целью Стратегии национальной безопасности Украины, утвержденной Указом Президента Украины от 12 февраля 2007 года № 105/2007 [10]. Также Закон Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19 июня 2003 года № 964-IV в ст. 6 закрепляет положение о том, что гарантирование конституционных прав и свобод человека и гражданина является одним из приоритетов национальных интересов нашего государства [7].

В развитие реализации положений указанной выше Конвенции и законодательных актов в Украине был принят Закон Украины «О выполнении решений и применении практики Европейского Суда по правам человека» [6]. В ст. 17 данного Закона устанавливается, что «суды применяют при рассмотрении дел Конвенцию и практику Суда (Европейского Суда по правам человека) как источник права» [6]. Известно, что решения Европейского Суда в конкретных делах имеют прецедентный характер и считаются составной частью текста Конвенции в части ее толкования.

Рекомендация Rec(2004) 5 Комитета министров Совета Европы государствам-членам относительно проверки



законопроектов, существующих законов и административной практики на соответствие стандартам, изложенным в Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 12 мая 2004 года, недвусмысленно предусматривает необходимость проверки законов и административной практики после принятия нового решения Европейским Судом по делу против другого государства-члена Совета Европы [3]. Ведь «принимая закон, который успешно прошел проверку на соответствие Конвенции, государство уменьшает риск того, что в данном законе заложено нарушение Конвенции и что Европейский Суд обнаружит такое нарушение» [3].

Однако общим недостатком отечественного законодательства по обеспечению государственной безопасности на предшествующих этапах ее развития являлось безразличие власти к жизненно важным интересам личности и общества, преувеличение роли силовых структур. Таким образом, важнейшей задачей государственных и общественных (неправительственных) институтов является правильное определение приоритетов в демократическом развитии общества, обеспечении интересов и прав каждого отдельного гражданина и личности. Именно несбалансированность интересов общества, государства, различных социальных групп и отдельных личностей является одной из серьезнейших проблем обеспечения государственной безопасности, от решения которой в определенной степени функционирование режима обеспечения стабильности государства в целом [1].

Необходимо также обратить внимание на то, что современное развитие мирового сообщества влечет за собой появление новейших вызовов и угроз государственной безопасности любой страны. Эти глобальные угрозы представляются мощным инструментом, который способствует стиранию границ между общественной и личной сферами жизни и делают возможной беспрецедентную степень вмешательства в права человека. Недавно возникли опасения в отношении широкого использования совокупности различных режимов слежения органами сектора безопасности и возможных вторжений в права человека и гражданина, осу-

ществление которых стало еще проще благодаря современным технологиям, используемым в этом контексте [2].

Также следует отметить, что защита прав человека прочно укоренилось в международном праве. Как уже упоминалось выше, международные стандарты в отношении права человека содержатся во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах, который на данный момент ратифицировало 167 государств мира. Данные международные стандарты представляются необходимым учитывать в законотворческой деятельности в сфере государственной безопасности. Так как в основе функционирования рассматриваемой сферы лежат административно-правовые режимы, которые, по сути, являются инструментами ограничения, то вышеуказанное касается именно их правового регулирования.

Далее, используя опыт и исследования экспертов ООН в области защиты прав человека, рассмотрим, какие проблемы необходимо учитывать в дальнейшем в законотворческой деятельности, защищая права человека и гражданина при использовании административно-правовых режимов [2].

Первая проблема связана с тем, каким образом соблюдение прав человека и гражданина при использовании административно-правовых режимов в сфере государственной безопасности гарантируются законодательными, административными и судебными органами. Эффективные национальные правовые нормы очень важны для обеспечения защиты от незаконного или произвольного вмешательства и ограничения этих прав. Например, в украинском законодательстве не учитываются изменения в информационных технологиях и их возможности в области нарушений прав человека (слежение), доступные благодаря этим изменениям. К тому же, в некоторых юрисдикциях отсутствует независимый контроль над применением мер слежения как гарантия защиты от превышения полномочий представителями органов сектора безопасности.

Вторая проблема связана с тем, что даже когда относительно отдельных режимов существует достаточное законодательное обеспечение и контролируемые механизмы, отсутствие

эффективного исполнения непременно способствует отсутствию подотчетности в отношении произвольных или незаконных вмешательств в права человека и гражданина при использовании административно-правовых режимов в сфере государственной безопасности.

Третья проблема связана с быстрым и существенным прогрессом в области информационно-коммуникационных технологий, а также со стиранием границ между общественной и частностью жизнью, ввиду чего обращается больше внимания на масштаб права на неприкосновенность частной жизни.

Четвертая проблема касается определения критериев законности различных правоохранительных мероприятий (использование административно-правовых режимов), которые осуществляют органы сектора безопасности и которые больше влияют на право на неприкосновенность частной жизни. В целях соблюдения законных интересов государственной безопасности правительство имеет право собирать и защищать некоторую важную информацию, а также ограничивать доступ общественности к определенной информации (например, к информации, касающейся операций, источников и методов работы разведывательных служб). Однако при этом власти должны обеспечивать полное соблюдение международного права в области прав человека. Серьезную обеспокоенность вызывает возможное превышение полномочий службами государственной безопасности без надлежащих гарантий их защиты от нарушений.

Последняя проблема, на которую стоит обратить внимание, связана с обязанностью государства защищать личностей и граждан от нарушений не только со стороны своих служащих, но и со стороны частных лиц и структур, в том числе предприятий. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принятые Советом по правам человека в 2011 г., установили глобальные стандарты по предупреждению и устранению негативного влияния на права человека, связанного с предпринимательской деятельностью [10].

Вышеуказанные проблемы необходимо учитывать при усовершенствовании законодательства по вопросам регулирования административно-право-



вых режимов в сфере государственной безопасности. При этом следует также иметь в виду стремительное возникновение новейших угроз в области государственной безопасности.

В заключении необходимо отметить возросшее в последнее время внимание к исследованию различных аспектов защиты прав человека и административно-правовых режимов отдельно. Но, учитывая цель данной статьи, выделим основные аспекты, которые следует учитывать при усовершенствовании и использовании административно-правовых режимов в сфере государственной безопасности для защиты прав человека:

- во-первых, это нацеленность режимов на обеспечение государственной безопасности и при этом эффективной защите прав личности и гражданина;

- во-вторых, административно-правовые режимы в сфере государственной безопасности во многом играют роль опоры государственной власти в ее наиболее важных функциях, основной из которых является защита прав и свобод человека;

- в-третьих, правовые ограничения прав личности и гражданина допускаются на основании серьезных причин, однако необходимо соблюдать соразмерность ограничений существующему содержанию прав и свобод человека;

- в-четвертых, использование различного рода режимных ограничений прав и свобод граждан поможет, в конечном итоге, защитить основополагающие, неотъемлемые права и свободы человека, в том числе самое важное право – право на жизнь.

И последнее, в современном мире права человека все больше и больше подвергаются международно-правовому регулированию. Это предопределено интернационализацией всей общественной жизни, необходимостью решения глобальных вызовов и угроз безопасности, имеющих общечеловеческое значение.

Список использованной литературы:

1. Белевцева В.В. Административно-правові режими забезпечення

стабільності держави / В.В. Белевцева // Вчені записки Таврійського національного університету ім. В.І.Вернадського. Серія «Юридичні науки». – Сімферополь, 2012. – Том 25 (64). – № 2. – С. 244-251.

2. Вступительные замечания Верховного комиссара ООН по правам человека г-жи Нави Пиллэй на параллельном мероприятии в рамках 24-й сессии Совета по правам человека «Как защитить право на неприкосновенность частной жизни в эпоху цифровых технологий?» [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <http://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13758&LangID=R>. – Загол. с экрана.

3. Конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод: Международный документ от 04.11.1950 // Офіц. весн. України, 1998. – № 13, / № 32. – С. 270.

4. Маясов Д.Ю. Правовой статус человека в условиях особых правовых статусов и режимов территорий / Д. Ю. Маясов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2011. – № 3 (19). – С.34-39.

5. Настюк В.Я., Белевцева В.В. Проблеми регулювання адміністративно-правового режиму захисту прав людини в умовах протидії тероризму / В.Я. Настюк, В.В. Белевцева // Державна безпека України, 2010. – № 18-19. – С. 32-38.

6. О выполнении решений и применении практики Европейского Суда по правам человека: Закон Украины от 23.02.2006 № 3477-IV // Ведом. Верх. Ради Украины, 2006. – № 30. – С. 1114. – Ст. 260.

7. Об основах национальной безопасности Украины: Закон Украины от 19 июня 2003 года № 964-IV / Ведом. Верхов. Совета Украины, 2003. – № 39. – Ст. 351.

8. Права людини й оновлення Конституції України: Колективна монографія / Праці лабораторії дослідження теоретичних проблем прав людини юридичного факультету Львівського національного університету імені Івана Франка. – Львів: Малий видавничий центр юридичного факультету Львівського національного університету імені Івана Франка, 2011. – Вип. 5. – 184 с.

9. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принятые Советом по правам человека в 2011 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: // www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_RU.pdf. – Загол. с экрана.

10. Стратегія національної безпеки України: Указ Президента України від 12 лютого 2007 року № 105/2007 // Офіц. вісн. України. – 2007. – № 11. – С. 7. – Ст. 389.

11. Risse T. and Ropp St. International Human Rights Norms and Domestic Change: Conclusions // The Power of Human Rights. – Cambridge University Press, 1999. – 312 p.