



16. Пазенок А. С. Права та свободи людини і громадянина : навч. посіб. / А. С. Пазенок. – К. : Академвидав, 2010. – 176 с.

17. Протасов В. Н. Теория права и государства. Проблемы теории права и государства : Вопросы и ответы / В. Н. Протасов. – М. : Новый Юрист, 1999. – 240 с.

18. О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов) : Закон Украины // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1998. – № 34. – Ст. 227.

## ПРОБЛЕМЫ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

**Владимир КОМЗЮК,**

кандидат юридических наук, доцент, доцент Черкасского национального университета имени Богдана Хмельницкого

### Summary

The paper presents the characteristics of scientific and technical support activities of customs authorities, identified scientific and technical tools that are used in the institutions of government and the ways of improvement in this sphere of activity. Inner and outer factors influencing on the activity of customs authority are researched. The notions: «technical resources», «technical support», «scientific and technical means» and «scientific support» are studied in the article. The author made a conclusion that proper support of customs authorities by scientific and technical means would positively influence on customs authorities' functioning, would guarantee stability of their work, would raise the effectiveness in struggling with customs crimes.

**Key words:** scientific and technical support, technical resources, equipment, customs authorities.

### Аннотация

В статье дана характеристика научно-технического обеспечения деятельности таможенных органов, определены научно-технические средства, которые используются в данном институте государственной власти, предложены пути совершенствования данной сферы деятельности. Рассматриваются внешние и внутренние факторы, которые влияют на деятельность таможенного органа. В статье рассматриваются понятия: «технические ресурсы», «техническое обеспечение», «научно-технические средства» и «научное обеспечение». Сделан вывод, что надлежащее обеспечение таможенных органов научно-техническими средствами позитивно повлияет на функционирование таможенных органов, обеспечит стабильность в их работе, повысит эффективность в борьбе с таможенными правонарушениями.

**Ключевые слова:** научно-техническое обеспечение, технические ресурсы, технические средства, таможенный орган.

**Постановка проблемы.** Нормальная деятельность таможенного органа, как и любого другого органа государственной власти, зависит от большого количества внешних и внутренних факторов, среди которых следует отметить нормативно-правовое обеспечение и его реальное применение, подготовку кадров для работы в таможенных органах, финансовое обеспечение, информационное и т. д. Не менее важным является осуществление научно-технического обеспечения деятельности таможенных органов, ведь реализация сотрудниками таможенных органов определенных процессуальных действий требует использования специальных средств, которые по своим свойствам фиксируют соответствующую информацию и являются дополнительными средствами при осуществлении деятельности должностными лицами таможенных органов.

**Цель и задачи статьи.** Цель статьи заключается в предоставлении

общей характеристики научно-технического обеспечения деятельности таможенных органов и определении научно-технических средств, которые используются в данном институте государственной власти. Исходя из поставленной цели, в статье рассматриваются следующие задачи: рассмотрение понятий «техническое обеспечение», «научное обеспечение», «научно-техническое обеспечение», определение их основных составляющих; установление основных путей совершенствования научно-технического обеспечения деятельности таможенных органов.

**Актуальность темы исследования.** Вопросы использования научно-технических средств в различных сферах деятельности государственных органов рассматривались многими учеными, однако на сегодня недостаточно исследованным остается вопрос обеспечения научно-техническими средствами таможенных органов, вследствие



чего возникают проблемы при осуществлении сотрудниками таможенных органов своих прямых обязанностей, что в, свою очередь, подрывает авторитет всей таможенной системы. Актуальность данного исследования, по нашему мнению, заключается в том, что надлежащее обеспечение таможенных органов научно-техническими средствами позитивно повлияет на функционирование таможенных органов, обеспечит стабильность в их работе, повысит эффективность в борьбе с таможенными правонарушениями и т. п.

**Изложение основного материала.** Рассмотрение научно-технического обеспечения деятельности таможенных органов целесообразно начать с рассмотрения основных правовых терминов. Требуется определения значения понятий «технические ресурсы», «техническое обеспечение» «научно-технические средства» и «научное обеспечение». Так, И. Волк, рассматривая технические ресурсы органа государственной налоговой службы, определяет, что технические ресурсы – это производственные мощности и их особенности, оборудование, материалы и т. п., в частности электронные сети связи между структурными подразделениями государственной налоговой службы Украины, система сигнализации [1]. Автор придерживается позиции, что технические ресурсы – это все то, что необходимо для обеспечения нормального функционирования соответствующего органа: производственные мощности, материалы. Однако мы считаем, что такие ресурсы являются не только техническими, но и материальными. По нашему мнению, технические ресурсы – это прежде всего различного рода устройства, аппараты, инструменты, необходимые таможенными органами для выявления и изъятия товаров незаконно перемещаемых через таможенную границу Украины.

А.А. Пунда, осуществляя рассмотрение научно-технических средств в деятельности правоохранительных органов, под такими средствами подразумевает совокупность приборов, устройств, аппаратуры, инстру-

ментов и материалов, применяемых в соответствии с законом специально уполномоченными лицами для достижения научно обоснованного результата, который способствовал бы защите прав и законных интересов участников уголовного процесса, полному и быстрому раскрытию преступлений и изобличению лиц, виновных в их совершении [2, с. 8]. И.А. Иерусалимов, исследуя особенности применения научно-технических достижений для комплексного решения организационных, тактических и правовых проблем, возникающих при расследовании преступлений, доказывает необходимость использования научно-технических достижений в следственной деятельности. Научно-технический потенциал следственной деятельности он рассматривает как совокупность материальных и интеллектуальных ресурсов (таких как техника, наука, образование и др.), реализуемых с целью наиболее эффективного раскрытия, следствия и предупреждения преступлений [3, с. 9]. Мы полностью согласны с тем, что под научно-техническими средствами следует понимать как материальные, так и интеллектуальные ресурсы, которые должны быть использованы не по отдельности, а в своей совокупности. Деятельность таможенного органа невозможна без использования разного рода вспомогательного материала: научных методик и техники, определенных специальных средств, систем, средств фиксации и средств связи, научных системы сбора, накопления и анализа информации и т. п. Кроме того, использование вышеуказанных средств будет невозможным без соответствующей подготовки сотрудника к работе с таким механизмом, а потому важным является обеспечение сотрудника надлежащим уровнем образования. Таким образом, под научно-техническими средствами обеспечения таможенных органов можно понимать материальные (устройства, аппараты, инструменты, средства связи), так и интеллектуальные ресурсы (методические рекомендации, научные достижения ученых, научные труды, статьи, материалы семинаров, конференций и т. п.), которые

могут быть использованы в своей совокупности в деятельности таможенных органов и направленные на содействие и усовершенствование деятельности в работе этих органов, их должностных лиц.

Осуществляя рассмотрение научно-технического обеспечения деятельности таможенных органов следует, по нашему мнению, отдельно рассмотреть научное обеспечение и техническое обеспечение таможенных органов, что даст возможность более глубоко охарактеризовать такой вид обеспечения.

Так, И.В. Емченко определял понятие технических средств в деятельности таможенных органов как специальные установки, аппараты, детекторы, анализаторы, инструменты и другие технические приспособления, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства Украины о таможенном деле. Технические средства таможенного контроля, по мнению автора, можно разделить на поисковые средства, средства идентификации и средства визуального контроля [4, с. 323].

Действующим Таможенным кодексом Украины не предусмотрена отдельная глава, определяющая использование технических средств таможенного контроля. Использование таких средств осуществляется при совершении таможенными органами отдельных процессуальных действий по перемещению товаров, транспортных средств через таможенную границу Украины, осуществлению таможенными органами контроля, осуществлению таможенной экспертизы и других таможенных процедур. Стоит отметить, что исходя из правоохранительной деятельности таможенных органов, отдельной статьей Таможенного кодекса предусмотрено право должностных лиц таможенной службы Украины применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие [5].

О технических и специальных средствах таможенного контроля отмечается в Концепции интегрирования системообразующих компо-



нентов технических и специальных средств таможенного контроля с автоматизированной системой таможенного оформления Гостамослужбы Украины. Согласно данной Концепции, технические и специальные средства таможенного контроля – это комплекс технических и специальных средств и систем, применяемых таможенными органами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов объектов контроля, перемещаемых через таможенную границу, с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или таких, которые не соответствуют сведениям, указанным в декларациях или иных таможенных документах. К числу технических и специальных средств, в частности, относятся: обзорная рентгенотелевизионная техника, инспекционно-досмотровые комплексы, средства поиска, средства нанесения и считывания специальных меток, досмотровый инструмент, технические средства поверхностного зондирования, технические средства идентификации, химические средства идентификации, технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, а также ряд других технических средств [6].

К сожалению, на сегодня таможенные органы не в полном объеме обеспечены надлежащими ресурсами и соответствующими техническими средствами для надлежащего выполнения своих функций. Недостаточное техническое обеспечение не позволяет обеспечить каждого сотрудника таможенного органа необходимым оборудованием, техникой и средствами защиты, что, в свою очередь, вызывает быструю текучесть кадров в системе таможенных органов, ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей. Нужно достаточно взвешенно подойти к средствам деятельности таможенных органов необходимыми ресурсами, а потому весьма важным в этом процессе должно стать именно финансирование их научного и технического обеспечения. По поводу финансирования в деятельности государственного органа достаточно

удачно выразился М.М. Касьяненко, что в отличие от государств со стабильной экономикой Украине нужно приложить немало усилий для минимально достаточного финансового обеспечения соответствующего органа, что дает возможность выполнять возложенные на него задачи [7, с. 155].

Для усовершенствования технического обеспечения деятельности таможенных органов предлагаем системно подходить к этой проблеме, разработать и внедрить формирование единой технической политики органов государственной власти, обеспечить развитие национальных программ технического обеспечения таможенных органов, обеспечить рабочих и служащих таможенных органов необходимыми техническими ресурсами: Интернетом, компьютеризацией рабочих мест. Также необходимо обеспечить новой информационной системой, изучить и внедрить опыт иностранных государств по реализации технического обеспечения таможенных органов, изучить и обобщить потенциальные потребности таможенных органов и их сотрудников в технических ресурсах с целью определения их потенциальных потребностей. Немаловажным является учет технических потребностей в каждом конкретном таможенном органе. Учитывая это, достаточно важной является роль руководителя соответствующей таможни или другого структурного подразделения таможенного органа, ведь именно руководитель обязан следить за информационным, материальным и техническим обеспечением каждого своего подчиненного. Существенной является реализация надлежащего обеспечения техническими средствами сотрудников и служащих таможенных органов.

Ещё раз отметим, что техническое обеспечение деятельности таможенных органов достаточно тесно связано с научным обеспечением таможенных органов. Роль научного обеспечения в деятельности таможенных органов является весьма важным, поскольку дает возможность участия представителей таможенных органов в разработке предложений совершенствования тамо-

женно-правового регулирования, путем обсуждения и принятия законопроект в таможенной сфере; осуществлять научное обобщение практики деятельности таможенных органов как в пределах Украины, так и в других странах мира; осуществлять научную разработку приемов, средств осуществления таможенными органами деятельности по выявлению и изъятию предметов, незаконно перемещаемых через таможенную границу Украины; осуществлять обобщение практики применения таможенными органами различного рода мер пресечения таможенных правонарушений и преступлений; разрабатывать рекомендации по их улучшению; изучать опыт нормативно-правового регулирования таможенной деятельности таможенных органов в зарубежных странах; осуществлять анализ такого регулирования, возможности и целесообразности его имплементации в национальное законодательство. Без осуществления научного анализа деятельности таможенных органов невозможно определить пробелы в законодательстве и слабые стороны нормативно-правового регулирования деятельности таможенного органа.

Осуществляя рассмотрение научного обеспечения, А.В. Ищенко отмечает, что оно осуществляется в двух формах: научно-техническое (поиск, выбор, приспособления и использования достижений научно-технического прогресса в учебном о процессе), научно-методическое обеспечение (разработка рекомендаций и создание необходимых условий для восприятия этих рекомендаций) и информационное [8, с. 76]. Мы полностью согласны с такой характеристикой научного обеспечения и считаем, что разделение научного обеспечения на научно-техническое и научно-методическое является необходимым для более детального исследования такого вида обеспечения в деятельности любого государственного органа.

При осуществлении научного обеспечения таможенных органов возникает много проблемных вопросов. Одной из проблем научного обеспечения мы видим в недостаточном



внимании со стороны государства по разработке соответствующих научных предложений для дальнейшего реформирования и усовершенствования нормативно-правовых актов в этой сфере. Усовершенствование законодательства должно начинаться с научных работ ученых, исследующих наиболее существенные проблемы по осуществлению обеспечения, функционирования и использования необходимых технических и материальных ресурсов. Научные исследования, осуществляемые в таможенной сфере, охватывают теоретические, практические и методологические проблемы, возникающие вопросы анализа законов, закономерностей, принципов, тенденций, системных характеристик таможенного управления, технологии разработки, принятия и внедрения управленческих решений в таможенной сфере. Такие обобщения ученых, по нашему мнению, должны быть в дальнейшем учтены при разработке, принятии или пересмотре нормативно-правовых актов в таможенной сфере.

Важной функцией научного обеспечения является осуществление научного прогнозирования, которое учитывает долгосрочные тенденции и общую динамику системы таможенных органов. Прогноз указывает на необходимые инициативы в таможенной сфере и таможенной деятельности, в дальнейшей перспективе способствовать достижению желаемого будущего, получение действительно желаемого результата деятельности таможенных органов. Определенное в таком прогнозе будущее является следствием достижения определенной совокупности национальных целей и способствует формированию указанной совокупности в будущем.

**Выводы.** Таким образом, на основе вышеприведенного предлагаем следующие пути совершенствования научного обеспечения деятельности таможенных органов: 1) повышение уровня научных разработок в таможенной сфере и усовершенствование их целевого финансирования; 2) проведение семинаров конференций, обсуждений по поводу применения различных научных технологий в

деятельность таможенных органов, привлечение к таким обсуждениям представителей иностранных государств; 3) осуществление взаимного обмена опытом между иностранными государствами и Украиной; 4) повышение роли профессиональных изданий в области научно-технического обеспечения деятельности таможенных органов; 5) активное взаимодействие таможенных органов с органами образования и науки; 6) усовершенствование методологии прогнозирования, планирования, принятия и имплементации управленческих решений по вопросам обеспечения национальной безопасности; 7) осуществление научного обоснования современных методов мониторинга и контроля за таможенной деятельностью в Украине.

#### Список использованной литературы:

1. Вовк І. Класифікація ресурсів підприємства. Сучасні підходи / І. Вовк // Соціально-економічні проблеми і держава. – 2011. – Вип. 1 (4) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sepd.tntu.edu.ua/images/stories/pdf/2011/11vippsp.pdf>.
2. Пунда О. О. Використання даних, одержаних в результаті застосування науково-технічних засобів, для доказування в кримінальному процесі : автореф. дис. ... на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 «Кримінальний процес та криміналістика; судова експертиза» / О. О. Пунда. – К., 2002. – 18 с.
3. Іерусалимов І. О. Інформаційне забезпечення використання науково-технічних досягнень у розслідуванні злочинів : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 «Кримінальний процес та криміналістика; судова експертиза» / І. О. Іерусалимов. – К., 1998. – 16 с.
4. Ємченко І. В. Методи і технічні засоби митного контролю : підручник / І. В. Ємченко, П. М. Закусілов. – К. : Центр учбової літератури, 2007. – 432 с.
5. Митний кодекс України від 13.03.2012 № 4495-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 44-45, № 46-47, № 48. – Ст. 552.
6. Про Концепцію інтегрування системоутворюючих компонентів

технічних та спеціальних засобів митного контролю з автоматизованою системою митного оформлення Держмитслужби України : Наказ Державної митної служби України від 28.03.2012 № 191 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://minrd.gov.ua/baneryi/elektronna-mitnitsya/print-62601.html>.

7. Касьяненко М. М. Організація роботи та управління органами державної податкової служби України : навч. посібник / М. М. Касьяненко, М. В. Гринюк, П. В. Цимбал. – Ірпінь : Акад. ДПС України, 2001. – 229 с.

8. Іщенко А. В. Теорія і практика криміналістичного забезпечення процесу доказування в розслідуванні злочинів : навч. посібник / А. В. Іщенко, І. О. Іерусалимов, Ж. В. Удовенко. – К. : Центр учбової літератури, 2007. – 160 с.