



ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ В УКРАИНЕ

Александр БОЙКО,

соискатель кафедры административного права и процесса
Национальная академия внутренних дел

Summary

This article deals with the problems of fisheries development in Ukraine. Based on the foregoing below highlights the main reasons that hinder the development of the domestic fishing industry. The place of fisheries in the fishing industry of Ukraine. The author suggested the author's definitions of concepts «fisheries» and «fishing industry». The attention that the fisheries sector is part of the fishing industry as a whole and is part of a broader concept in content fishing industry. Systematized problems of the fisheries sector, as well as suggesting possible solutions and access to the fisheries crisis.

Key words: fisheries, fishing industry, fish, biological organisms, the fishing industry, marine.

Аннотация

Данная статья посвящена проблемам развития рыбного хозяйства в Украине. На основе нижеизложенного выделены основные причины, которые препятствуют развитию отечественного рыбохозяйственного комплекса. Определено место рыбного хозяйства в рыбопромышленном комплексе Украины. Автором предложены собственные определения понятий «рыбное хозяйство» и «рыбохозяйственный комплекс». Акцентировано внимание на том, что рыбное хозяйство является частью рыбной отрасли в целом и входит в состав более широкого по своему содержанию понятия – «рыбопромышленный комплекс». Систематизированы проблемы развития отрасли рыбного хозяйства, а также предложены возможные решения и выход рыбного хозяйства из кризисного состояния.

Ключевые слова: рыбное хозяйство, рыбопромышленный комплекс, рыба, биологические организмы, рыбная промышленность, морской флот.

Постановка проблемы. Современное состояние рыбного хозяйства находится в процессе постоянного реформирования, которое проявляется как в изменении центрального органа исполнительной власти в области рыбного хозяйства, в постоянном совершенствовании технологий производства, выращивании и размножении рыбного ресурса, наблюдается износ, упадок и «растягивание» морского флота Украины. Наличие этих и других факторов отнюдь не стимулируют развитие отрасли, а, наоборот, вызывают снижение ее возможного потенциала, а принимая во внимание, что рыбное хозяйство является отраслью национальной экономики, то это идет отнюдь не на пользу ее развитию.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованию рыбного хозяйства посвящено теоретические исследования и методические разработки отечественных и зарубежных ученых, в частности: О.М. Багрова, П.П. Борщевского, М.В. Гринжевского, Я. А. Коуржила, Ю.П. Мамонтова, В.А. Мурино, Е.А. Романова, М.С. Сташишен, И.М. Германа. Однако современное состояние развития рыбохозяйственного комплекса Украины требует дальнейших исследований с целью повышения эффективности деятельности рыбной отрасли.

Целью статьи является освещение и осуществления анализа главных проблем развития рыбного хозяйства Укра-

ины и формулирование собственного видения понятий «рыбное хозяйство» и «рыбопромышленный комплекс».

Изложение основного материала. Создание благоприятных условий для обеспечения развития рыбного хозяйства и его конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынке приведет к положительным сдвигам в области рыбного хозяйства и будет способствовать стабилизации и наращиванию производства отечественной конкурентоспособной рыбной продукции для обеспечения продовольственной безопасности Украины, что позволит удовлетворить потребности населения Украины в рыбной продукции в соответствии с научно обоснованными нормами потребления.

На законодательном уровне существует несколько определений понятия «рыбное хозяйство».

Так, в Законе Украины «Об Общегосударственной программе развития рыбного хозяйства Украины на период до 2010 года» указано, что «рыбное хозяйство» – отрасль экономики, задачами которой являются изучение, охрана, воспроизводство, выращивание, использование рыбы и других водных живых ресурсов, их изъятие (вылов, добыча, сбор) и переработка с целью получения пищевой, технической, кормовой, медицинской и другой продукции для удовлетворения потребностей населения [1].

Законом Украины «О рыбном хозяйстве, промышленном рыболовстве и

охране водных биоресурсов» [1] определено, что рыбное хозяйство – это отрасль экономики, задачами которой являются изучение, охрана, воспроизводство, выращивание, использование водных биоресурсов, их изъятие (добыча, отлов, сбор), реализация и переработка с целью получения пищевой, технической, кормовой, медицинской и другой продукции, а также обеспечения безопасности мореплавания судов флота рыбной промышленности.

Постановлением Кабинета Министров Украины «Об утверждении Временного порядка ведения рыбного хозяйства и осуществления рыболовства» предложено под рыбным хозяйством понимать отрасль народного хозяйства, задачей которой является изучение, охрана, использование и воспроизводство на научной основе водных живых ресурсов с целью получения различных видов пищевой, кормовой, технической и медицинской продукции.

Похожее определение понятия «рыбное хозяйство» закреплено в приказе «Об утверждении Правил промышленного рыболовства в бассейне Черного моря», в котором определено, что рыбное хозяйство – отрасль народного хозяйства, задачами которой являются изучение, охрана, воспроизводство и использование на научной основе водных живых ресурсов с целью получения различных видов пищевой, кормовой, технической и медицинской продукции, а также создание условий для удовлетво-



рения материальных, рекреационных и оздоровительных нужд населения.

Таким образом, освещение законодательно закреплённых определений рыбного хозяйства даёт основание утверждать, что рыбное хозяйство предполагает не только выращивание рыбы, биологических организмов морского происхождения и получения рыбной продукции, но и целый комплекс производственных действий, которые являются сопутствующими и обеспечивают развитие рыбного хозяйства не только как отрасли агропромышленного комплекса, но и как отрасли экономики страны.

Итак, принимая во внимание вышеуказанные законодательные определения понятия «рыбное хозяйство», стоит отметить, что сегодня нет чёткого толкования данной дефиниции, хотя, если их проанализировать, то объединяет их то, что рыбное хозяйство – это отрасль экономики, задачами которой является изучение, охрана, воспроизводство, выращивание, использование водных биоресурсов, их изъятие (добыча, отлов, сбор), реализация и переработка.

Подытоживая вышесказанное, считаем, что рыбное хозяйство – это самостоятельная отрасль народного хозяйства, которая направлена на создание благоприятных условий для выращивания, размножения, вылова объектов рыбного мира, при этом обеспечивающая их сохранность и сохранение водных биоресурсов и аквакультуры.

В то же время рыбное хозяйство является частью рыбной отрасли в целом и входит в состав более широкого по своему содержанию понятия – рыбопромышленного комплекса. Считаем, что деятельность данного комплекса направлена на: во-первых, закрепление статуса рыбной отрасли как самостоятельной и ведущей отрасли экономики, во-вторых, ведущее место занимают научно-исследовательские работы (изучение, селекции, воспроизводства рыбных запасов и других биоресурсов); в-третьих, рыба и другие биоресурсы является «материалом» для деятельности многочисленных фабрик и заводов по переработке рыбы и других биоресурсов с целью получения пищевой, технической, кормовой, медицинской и другой продукции, т.е. рыбной промышленности; в-четвертых, обеспечение деятельности морского флота.

Таким образом, по нашему мнению, рыбопромышленный комплекс Украины включает в себя следующие элементы:

- 1) рыбное хозяйство;
- 2) рыбную промышленность, которая является отраслью пищевой промышленности, занимающаяся добычей и переработкой рыбы, морского зверя, китов, морских беспозвоночных и водорослей в разнообразных видах пищевой, медицинской, кормовой и технической продукции и марикультура, т.е. промышленное разведение и выращивание живых морских ресурсов (рыб, беспозвоночных, водных растений) или других продуктов в специальных хозяйствах на открытых участках океана, в его прибрежных районах, в резервуарах, прудах, водопроводах, заполненных морской водой, например, выращивание морской рыбы, а также моллюсков, креветок и водорослей в морских водоемах;
- 3) осуществление научно-исследовательской деятельности и опытно-конструкторских работ. Подразумевается деятельность рыбохозяйственных и других специализированных научно-исследовательских учреждений, научных предприятий и организаций, селекционных центров в рыбной отрасли, основными задачами которых являются:

а) проведение государственного мониторинга запасов водных биоресурсов и состояния рыбохозяйственных водных объектов;

б) проведение научных исследований по оценке состояния, изучение биологии и среды обитания водных биоресурсов, сбор биологических и промышленно-статистических данных, разработка прогнозов допустимых уловов и лимитов определенных видов водных биоресурсов, в отношении которых целесообразность определения;

в) разработка эффективных экологически безопасных методов профилактики болезней водных биоресурсов;

г) разработка и создание новых орудий добывания;

д) разработка методов управления и рационального использования водных биоресурсов, их сохранения и восстановления в водах под юрисдикцией Украины, в открытом море, а также в водах под юрисдикцией других

государств в соответствии с международными договорами Украины;

э) разработка и усовершенствование методов повышения производительности рыбохозяйственных водных объектов (их частей) путем введения аквакультуры, создание новых высокопродуктивных объектов рыбоводства на селекционно-генетической основе;

е) разработка новых ресурсосберегающих технологий и технологий переработки водных биоресурсов;

ж) разработка и усовершенствование методов производства по водным биоресурсам пищевых, лечебно-профилактических препаратов, биологически активных веществ, кормов и пищевых добавок для населения и сельскохозяйственных животных;

з) участие в создании международной системы сохранения и управления биоресурсами в Азово-Черноморском бассейне и открытом море, налаживание и поддержка связей с иностранными рыбохозяйственными и научными учреждениями и организациями;

и) маркетинговые исследования в рыбном хозяйстве, промышленном рыболовстве, разработка стратегии дальнейшей деятельности субъектов рыбного хозяйства, промышленного рыболовства и охраны водных биоресурсов, повышения их конкурентоспособности, обеспечение интеграции в международные организации;

к) создание инвестиционных проектов, планов развития, реконструкции и реструктуризации предприятий;

л) использование отраслевых трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

4) деятельность морского флота, то есть деятельность рыболовных, научно-исследовательских, учебных или других специализированных судов, используемых для осуществления рыбохозяйственной деятельности, в том числе суда для приемки, переработки, перегрузки, транспортировки, хранения уловов водных биоресурсов и продуктов их переработки, а также для поставки топлива, воды, продовольствия, тары и других материалов;

5) деятельность предприятий машиностроительной отрасли, объединяя судоремонтные, судостроительные и машиностроительные предприятия, жезтянобаночные фабрики и производства;



б) учебные заведения рыбной отрасли разного уровня аккредитации, которые занимаются подготовкой рабочих кадров и специалистов с высшим и средним специальным образованием.

На сегодняшний день в состав рыбного хозяйства входят: более 600 пользователей водных живых ресурсов, 4 морских порта, 9 научных и ихтиологическая лабораторий, 12 предприятий, которые специализированы на воспроизведении различных видов рыб; более 120 предприятий и организаций различных форм собственности, которые занимаются разведением и выращиванием рыбы; 125 предприятий, осуществляющих консервное и пресервное производство из рыбы и морепродуктов, ассортимент которых составляет до 3000 наименований, 4 учебных заведения, где получают образование 7,5 тысяч человек по 16-ти специальностям.

Итак, по нашему мнению, рыбопромышленный комплекс – это составная часть внутреннего и внешнего рынка Украины, которая представляет собой совокупность связанных элементов (рыбное хозяйство, рыбная промышленность, предприятия научно-исследовательской деятельности и опытно-конструкторских работ, морской флот, деятельность предприятий машиностроительной области, учебные заведения рыбной отрасли разного уровня аккредитации), рациональная и слаженная деятельность которых направлена на развитие рыбной отрасли Украины.

Подытоживая вышеизложенное, можно утверждать, что стабильное и устойчивое развитие рыбного хозяйства имеет стратегическое значение для обеспечения продовольственной безопасности страны, укрепления ее позиций на международной арене, сохранения пространственной и национальной целостности страны. В то же время, современное состояние рыбного хозяйства остается сложным, существенно сократились объемы его производства, усилилась сырьевая направленность экспорта, что грозит превращению Украины в сырьевой придаток развитых стран.

Такие неутешительные результаты можно объяснить тем, что в современных рыночных условиях наблюдается несистемное правовое и экономическое регулирование рыбного хозяйства в сочетании с непрозрачным бизнесом, в

результате которого хозяйственная деятельность предприятий вынужденно осуществляется в очень узких временных рамках планирования, часто не превышающих года. Развитие рыбного хозяйства в Украине также невозможно без одновременного развития смежных отраслей, обеспечивающих его эффективную деятельность. Поэтому следует учитывать, что увеличение уровня производства продукции рыбоводства способствовать одновременному восстановлению и развитию других смежных отраслей агропромышленного комплекса.

Рыбное хозяйство является отраслью национального хозяйства, развитие которой не может определяться одними лишь законами рынка. Стремление к повышению прибыли в рыболовстве приводит к тому, что естественное воспроизводство рыбных ресурсов не успевает за темпами роста вылова. В результате под угрозой оказались природные запасы многих видов рыб, некоторые из них находятся на грани исчезновения и экологической катастрофы [1].

Выводы. Как видим, отрасль рыбного хозяйства как составная рыбопромышленного комплекса, на сегодняшний день развивается в сложных условиях и находится почти в кризисном положении. В то же время, если обобщить вышеизложенные положения, то проблемы развития рыбного хозяйства можно систематизировать следующим образом:

1) законодательная неурегулированность механизмов перспективного развития отрасли и недостаточный учет специфики отношений рыбной отрасли в правовом поле;

2) упадок механизмов государственного регулирования функционирования отрасли;

3) низкий уровень институциональной способности центрального органа исполнительной власти в сфере рыбного хозяйства для решения вопросов регулирования рыболовства и рыбоводства;

4) несовершенство полномочий и недостатков статуса органов государственной рыбоохраны;

5) отсутствие современного инспекционного флота, который отвечает стандартам функционирования аналогичной структуры в рамках Европейского Союза;

6) недостаточное финансирование государством расходов на участие Укра-

ины в международных организациях по управлению рыболовством в определенных районах Мирового океана;

7) полное отсутствие государственной поддержки реформирования флота рыбного хозяйства;

8) отсутствие субсидирования различных направлений хозяйственной деятельности (в частности субсидирование стоимости горючего, обеспечения логистики и т.д.);

9) неудовлетворительное финансово-экономическое положение предприятий отрасли;

10) отсутствие надлежащей сертификации готовой и переработанной рыбной продукции и одновременно наличие технических барьеров на ее пути на мировые рынки;

11) чрезвычайно слабая конкурентоспособность на внешних рынках товаров рыбного хозяйства отечественного производства;

12) отсутствие финансирования развития структуры рынка рыбного хозяйства, которая предусматривает прозрачный механизм добычи и реализации рыбы и других водных живых ресурсов;

13) уменьшение количества и ухудшением экологического состояния нерестилищ, загрязнение воды и особенно нерегулируемый вылов;

14) отсутствие обеспечения рыбоводческих хозяйств качественными рыбными комбикормами отечественного производства;

15) отсутствие кадрового потенциала для обеспечения потребностей управления и функционирования отрасли.

Список использованной литературы:

1. Мазур Ю. П. Перспективи підвищення ефективності діяльності підприємств рибного господарства в умовах сталого розвитку [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://udau.edu.ua/library.php?pid=260>.