



## РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ТАВРИЧЕСКОЙ ГУБЕРНИИ С 1819 ПО 1914 гг.

Д. РАДАЙДЕ,

Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского

### SUMMARY

In this work, based on the use of archival materials and the regulatory framework of study period, there is covered the development of customs establishments of Tauride governorate from 1819-1914. There is viewed the process of creating the Kerch Customs District, the creation of customs establishments in other Crimean settlements, especially their activities during the period of the Eastern (Crimean) war. There was traced a process of reforming of customs establishments from 1865-1883.

**Key words:** Tauride governorate, customs establishments, regulatory framework, development.

\* \* \*

В работе на основе использования архивных материалов и нормативно-правовой базы исследуемого периода рассматривается процесс развития таможенных учреждений Таврической губернии с 1819 по 1914 гг. Рассматривается процесс создания Керченского таможенного округа, создание таможенных учреждений в других населенных пунктах Крыма, особенности их деятельности в период Восточной (Крымской) войны. Прослежен процесс реформирования таможенных учреждений с 1865 по 1883 гг.

**Ключевые слова:** Таврическая губерния, таможенные учреждения, нормативно-правовая база, развитие.

*Актуальность избранной для исследования проблемы обуславливается, во-первых, необходимостью изучения истории развития таможенного дела в истории государства и права Украины и Крыма, как ее составляющей части; во-вторых, необходимостью использования опыта организации таможенной службы в предшествующие века для его анализа и возможного использования в процессе реформирования таможенной службы в Украине. Целью работы является изучение процесса развития и трансформации сети таможенных учреждений Российской империи в Таврической губернии с 1819 по 1914 гг. Исходя из цели, в ходе подготовки статьи были использованы законодательные акты Российской империи в этом вопросе и документы фондов Государственного Архива Автономной Республики Крым. В частности, документы из фондов ф. 221 «Феодосійська портова митниця Одеського митного округу, м. Феодосія Таврійської губернії»; ф. 359 «Керченська портова митниця Одеського митного округу, м. Керч Таврійської губернії»; ф. 368. «Ак-Мечетьський митний перехідний пункт Одеського митного округу, Євпаторійський повіт Таврійської губернії»; ф. 368. «Євпаторійська портова митниця Одеського митного округу, Євпаторійський повіт Таврійської губернії».*

С принятием таможенного устава 1819 г. начался новый этап в развитии таможенных учреждений в Таврической губернии. Во многом он связан с изменением специфических местных условий, что было обусловлено замедлением в экономическом развитии Феодосии с одной стороны (игравшей ранее важнейшую роль центра таможенного управления губернии), и резким увеличением важности таможенных учреждений в Керчи, что связано с резко возросшим каботажным судоходством и развитием торговли по побережью Азовского моря.

Указом от 10 октября 1821 г. в Керчи, вместо таможенной заставы была создана таможня и утвержден штат для Керченского таможенного округа.

Таможня получила степень «Главных Таможен 2 класса». Кроме того, созданный в Бугазе вместо карантинной заставы меновой двор с очистительными пакгаузами, подчинили Керченскому карантинному и таможенному руководству. Пределы Керченского округа установили такие: «с одной стороны пролива от Ениколя до Камышбуруна, а с другой от противоположного Ениколю пункта до Бугаза включительно». В него вошли Керченские карантин и таможня, Бугазский меновой двор, Таманская и Еникольская карантинная заставы. Высшее местное управление переходило Керчь-Еникольскому градоначальнику [1, с. 874-875]. Общий штат округа составил 65 человек [2, с. 178-186].

В 1820 г. был установлен таможенный надзор при Севастопольском порту (№ 28164); в 1824 г. была ликвидированна Еникольская таможенная заставка (№ 30111); указом от 15 января 1826 г. создана в Ялте таможенная заставка; в 1835 г. создана таможенная заставка в Акмечетской бухте (№ 8179).

Безусловно, что создание Керченского округа в этот период еще не отодвинуло на задний план Феодосийскую таможню, как главную в своем округе. Феодосийский округ включал в себя огромную территорию, в которую входило практически полностью северо-восточное побережье Черного моря [3, л. 6-61 об.]. При этом, объем работы таможни был значительным. Так, в 1825 г. в Феодосийскую таможню пришло около 60 кораблей, не считая местного мелкого каботажного судоходства [4, л. 2-3]. Однако в последующие годы количество приходящих в таможню Феодосии кораблей было меньше. Так, в 1840 г. прибыло в порты кораблей: в Феодосию 41, в 1841 г., 38 [5, с. 300]. Из них из-за границы под русскими флагами 12 и, соответственно, 26 [5, с. 301]. Кораблями было привезено товаров в 1840 г. на сумму 248896 руб., а в 1841 г. на 128167 руб.

Несмотря на значительный объем работ осуществляемых в Феодосийской таможне, в ней в 1827 г., был некомплект служащих и чиновников [6, л. 430]. В первую очередь это видно из возврата штатных сумм в конце года. Пытаясь решить эту проблему, департамент внешней торговли выслал



паспорта отставных унтер-офицеров Ф. Матвеева, С. Медведева, П. Полякова, Д. Векшина. Я. Максимена, И. Леденчука и рядовых М. Абрамова и А. Исакова в таможеню для принятия их на должности досмотрщиков при освобождении вакансий [6, л. 395-400].

Очевидно, что острый недостаток рабочей силы в этот период испытывали практически все таможенные учреждения Юга Украины. В условиях существования в стране крепостного права ее решить можно было лишь несколькими путями: 1) приглашение иностранных поселенцев; 2) более планомерная организация наличных трудовых ресурсов. Государство пыталось это делать комплексно. Так, к примеру, 13 января 1828 г. для работы при важнейших портах было предложено создавать компании дрягилей, которые должны были отправляться выборным ими же старостой. Состоять они должны были в ведении таможи. Феодосийской таможене дали указание провести опрос местного купечества по данному предложению [6, л. 371]. Учитывая, что документах в дальнейшем мы не встречали упоминаний о существовании подобных организаций, то можно предположить, что они так и не были созданы.

Еще одним препятствием к решению кадровой проблемы таможенных учреждений в этот период был сословный характер российского государства. Это выражалось в запрете на замещение ряда должностей лицами низших сословий. При рекомендации кандидата на ту или иную должность в ведомстве, учреждении обязаны были указывать их социальное происхождение. Дополнительно регулировал этот порядок циркуляр от 3 ноября 1832 г. «О порядке замещения должностей низших служителей» [7, л. 49].

Решение многих вопросов, несмотря на попытку всестороннего регулирования деятельности таможенных учреждений, предоставлялось местному руководству. Так, к примеру, 4 сентября 1832 г. был издан указ «О предоставлении начальникам таможенных округов для таможен и таможенной пограничной стражи также судов и гребцов». Сумма сделки устанавливалась не более 1000 руб., все выше этого, утверждалось департаментом внешней

торговли [7, л. 41]. Сложность такой регуляции осложнялась недостатком рабочей силы и спецификой расположения каждого таможенного учреждения. Ведь в разных городах и поселках, а тем более незначительных населенных пунктах, цены на такие услуги отличались. В то же время практически все таможенные учреждения вынуждены были к ним прибегать. Так, Акмечетская застава в 1850 г. нанимала для службы гребцов, суда и лошадей [8, л. 4]. И это при том, что в ее штате, в этот период, находился лишь 1 надзиратель, а остальные служащие были наемными [9, л. 5 об.]. На его содержание, в 1848 г., выделялось в год 689 руб. 2,5 коп. [9, л. 5 об.]. При этом даже у таможенной заставы объем работы был значительным. Кроме возложенных на нее прямых обязанностей, она вела значительную информационную работу среди купцов и моряков, выполняла карантинную функцию, надзорную, по контролю за каботажным судоходством, финансовую и т. д.

Так, тесное взаимодействие таможенных учреждений с карантинными общеизвестно. Таможенные чиновники с карантинными встречали на брандвахтах корабли и производили опрос, принимали от карантинных очищенные товары, совместно боролись с распространением эпидемий, следили за состоянием своих служащих и т. д. [10, с. 107-117]. Так, к примеру, 16 августа 1848 г. приказом Керчь-Еникальскаго градоначальника Акмечетской таможенной заставы, в связи с появлением холеры, предписывалось доносить, в случае холерных припадков между чиновниками и служащими ее ведомства доставлять каждую неделю градоначальнику о заболевших, выздоравливающих и умерших от холеры между служащими и членами их семей [11, л. 11].

Начало Крымской войны 1853-1856 гг. внесло свои коррективы в деятельность таможен региона, иностранная торговля замерла. С началом же военных действий на полуострове первым городом захваченным союзниками была Евпатория, а в мае 1855 г. оккупирована Керчь. К Феодосии корабли союзников подходили неоднократно, но не заняли ее. Бегство чиновников государственных учреждений было бессистемным, так как никто заранее не оза-

ботился составить планы эвакуации, и лишь некоторые помнили о казенном имуществе. Так, в мае 1855 г. управляющий керченской таможни Когарнли, при бегстве из Керчи во время захвата города спас казенные деньги 5901 руб. [12, л. 1].

10 человек досмотрщиков Керченской таможни находились с семьями в Мелитополе и просили помощи [12, л. 3]. Некоторые досмотрщики оказались в июне 1855 г. Карсубазарском военном госпитале [12, л. 18]. Многих чиновников таможни в июле 1855 г. отправили в отпуск [12, л. 16]. Член таможни Лагорио оказался в Одессе [12, л. 21]. В июне 1855 г. Керчь-Еникальскаий градоначальник уже в г. Орехове, там же, по некоторым сведениям был уже и начальник таможни [12, л. 8]. Градоначальник нашел помещение для таможни в Орехове, куда предлагал прибыть служащим и начать работу [12, л. 13]. В Орехове, кстати, разместились практически все государственные учреждения Керчи.

В ходе захвата города часть дел таможни погибло, в том числе и личные дела служащих [12, л. 15]. Однако не все разбежались бессмысленно. Так, пакгаузный надзиратель Дыбский спас несколько тюков дел таможни и товары. Он прибыл с ними в Бердянск, там же оказались и несколько других служащих таможни [12, л. 25, 38].

Как известно 18 (30) марта был подписан мир. При этом, к возвращению учреждений на места их постоянной дислокации и подготовка к последующей работе предусматривалась много ранее. Так, письмом от 30 марта 1856 г. начальник Одесскаго таможенного округа секретно предписал начальнику Керченской таможни А. И. Роголю подготовить несколько служащих таможни для срочного выезда в Керчь по первому же приказу [12, л. 78]. В апреле же 1856 г., в ответ на обращения купцов, начальник таможни сообщил, что деньги за акциз соли будут таможней взиматься на месте, т. е. в Керчи [12, л. 85]. Тем временем, 2 мая 1856 г., до открытия действий таможни на прежнем месте, Керчь-Еникальскаий градоначальник предписал командировать в Феодосийскую таможеню 10 досмотрщиков для направления их на суда, следовавшие из Феодосии в порты Азовского



моря [12, л. 87]. Следует упомянуть, что указом от 15 апреля 1856 г., Рогало царь пожаловал орден Св. Станислава 2-й степени. Это, правда, было не большим утешением. Ведь еще в ходе эвакуации он был ограблен турецкими солдатами, и потому просил компенсации, в т. ч. и на переезд в Керчь [12, л. 91]. В июне 1856 г. он проверил все таможенные посты на суше [12, л. 110]. В этот период караулы от таможен занимала сотня казаков 65 полка, но с окончанием боевых действий они уходили. В связи с чем, в июле 1856 г., керченскому полубатальону карантинной стражи предписывалось выделить 33 человека для занятия таможенных караулов [12, л. 132].

Восстановление города и деятельности Керченской таможни было одним из приоритетных заданий в деле послевоенного устройства региона. Ведь война обошлась России невероятно дорого, была расстроена торговля южными морями, а разрушение Керчи и ее учреждений затягивало восстановительный процесс. Учитывая неразвитость сухопутного транспорта и специфику географического расположения города, уже 24 июля 1856 г. начинается переписка о начале паромного сообщения Керчи с Азовскими портами для скорейшего восстановления города. Руководила этим процессом Экспедиция постоянных паромных сообщений Одессы с Константинополем. Корреспондентом этой экспедиции в Керчи был начальник таможни Рогали [13, л. 1]. Составили расписание выхода и прихода парохода «Таганрог» в порты Керчи и Азовского моря на август, сентябрь и октябрь 1856 г. [13, л. 8]. Это был один из первых шагов по восстановлению деятельности таможни и судоходства в регионе. К тому же многие служащие Керченской таможни весьма медленно возвращались к месту службы. Еще в конце июня возвращались из Орехова в Керчь 37 досмотрщиков [13, л. 64].

Как общеизвестно, в подписанном по результатам Крымской войны мирном договоре правительство России вынуждено было пойти на уступки в сфере торговли [14, с. 227]. Это, с другой стороны, способствовало развитию торговли и увеличению объема деятельности таможенных учреждений

в регионе. Следствием такого шага, стало принятие указа от 27 ноября 1859 г. «О некоторых переменах в таможенном управлении» (№ 35163). Как указывалось в его преамбуле, он принимался для «способствования развитию торгового движения и устройства таможенной части в Черноморских и Азовских портах». Указ предусматривал восстановление должностей начальников таможенных округов Феодосийского и Таганрогского, которым и предписывалось подчинить все таможенные учреждения этих двух и Керчь-Еникальских округов [15, с. 284]. Предусматривалось также упразднение всех находящихся при Керчь-Еникальском и Таганрогском градоначальниках чиновников по таможенной части и Азовскому береговому надзору.

Сложно происходило восстановление деятельности таможенных учреждений в регионе, в том числе и новых, так как здания таможенных учреждений в ходе войны были полностью разрушены (в Евпатории, Керчи, Севастополе). Так, циркуляром от 10 июля 1862 г. сообщалось об учреждении в Геническе таможенной заставы на правах Мариупольской, на 3 года в виде опыта [16, л. 19]. 5 ноября 1863 г. был утвержден штат Севастопольской таможни 1 класса 2 разряда: управляющий, член он же казначей, секретарь, переводчик, бухгалтер и выкладчик пошлин, пакузный надзиратель, вагестемпельмейстер, корабельный смотритель. Кроме того, выделялись средства на найм канцелярских служащих, досмотрщиков и сторожей, эксперта для освидетельствования аптекарских материалов [18, л. 48]. Но квалифицированного персонала на все таможенные учреждения не хватало [18, л. 51].

С началом реформы таможенных учреждений по указу от 30 ноября 1865 г. Феодосийская, Евпаторийская и Керченская таможни были отнесены к таможням второго класса, а Севастопольская и Геническая – к таможням 3 класса [19, с. 290]. Данное положение вводилось в действие с 1 марта 1866 г. Следующим шагом, по положению 1869 г., Севастопольская таможня была возведена в таможни 2 класса. Одновременно с эти были установлены новые штаты некоторым таможенным округам. Феодосийский округ: управ-

ление – 3 чел.; Феодосийская таможня 2 класса – 5 чел.; Евпаторийская таможня 2 класса – 5 чел.; Севастопольская таможня 2 класса – 3; Ялтинская застава – 1. Всего в округе 17 чел. Керченская же таможня 2 класса, с 15 штатными служащими, как и Бугазская карантинно-таможенная застава, вошли в состав Таганрогского таможенного округа. Впрочем, уже указом от 21 мая 1872 г. Бугазская карантинно-таможенная застава была ликвидирована [20, с. 675-676].

Следующим этапом реформы начался в 1880 г. Так, указом 1881 г. (№ 44) Ялтинскую таможенную заставу в повысили до таможни 3-го класса, а Таганрогский таможенный округ и Керчь-Еникальскую бригаду пограничной стражи переименовали в Азовские округ и бригаду; Феодосийский округ и Таврическую бригаду в Крымские округ и бригаду [22, с. 20]. Был усилен штат служащих округа. Впрочем, уже указом от 8 февраля 1883 г. все они вошли в состав Южного таможенного округа [23, с. 35].

Быстрое развитие России и усиление товаропотоков, способствовало и развитию контрабанды. Учитывая, что основная задача по борьбе с ним была возложена на пограничников, таможенным служащим вооружение не полагалось. Лишь указом 25 января 1891 г. предусматривалось перевооружение таможенной стражи Семипалатинского таможенного округа (№ 7403) [24, с. 35]. По указу же от 15 февраля (№ 7471) в Туркестанском и Семипалатинском таможенных округах для объездчиков утверждалась шашка драгунского образца на плечевой портупее и револьвер. Часть стражи разрешили вооружать, вместо револьверов, винтовками казачьего образца [24, с. 73]. Очевидно продолжая данную тенденцию, лишь в 1892 г. досмотрщики Керченской таможни были вооружены шашками драгунского образца и револьверами [25, л. 1-19].

Таким образом, таможенные учреждения Таврической губернии во второй половине XIX начале XX вв. прошли длительный и сложный период реформирования вместе со всей таможенной системой Российской империи. Это позволило им действовать более оперативно, контролировать в полном



объеме товаро- и пассажиропотоки, выполнять прочие возложенные на них функции. За исследуемый период были открыты новые таможенные учреждения, например в Геническе, а ранее действовавшие были значительно расширены из-за возросшего объема возложенной на них работы.

#### Список использованной литературы:

1. Полное собрание законов Российской империи. С 1649. Т. XXXVII. 1820–1821. – СПб., 1830. – 983 с.
2. Полное собрание законов Российской империи. С 1649 года. Т. XLIV. Ч. 2. Книга штатов. Отделение III и IV. – СПб, 1830.
3. Государственный Архив Автономной Республики Крым (далее – ГААРК), ф. 221, оп. 1, д. 149. О доставлении в департамент внешней торговли Феодосийского градоначальника формулярных списков о службе управляющих, членов, чиновников и служителей таможни. 26.07 – 6.10.1823 г. 75 л.
4. Там же, ф. 221, оп. 1, д. 162. Годовые ведомости (о привозных товарах из-за границы, золотой и серебряной монеты, движении судов в порту и о приходе и расходе таможенных сборов. 1825 г.
5. Новороссийский календарь на 1843 год, издаваемый от Ришельевского лица. – Одесса, Городская типография. – 1842. – 60 с.
6. ГААРК, ф. 221, оп. 1, д. 178. Циркуляры, указания и преложения Правительствующего Сената и департамента внешней торговли о новой монете из уральской платины, запрещении вывоза хлеба за границу, разрешении на Камчатке заграничной торговли, о порядке торговли с заграницей и запрете евреям поступать на служб. 1828 г.
7. Там же, ф. 359, оп. 1, д. 1. О порядке производства внутренней и внешней торговли. О наградах по таможенному ведомству и назначении консулов. 5.01.1832 – 31.12.1834 г.
8. Там же, ф. 368, оп. 1, д. 21. Указания и предписания начальства по разным предметам: О правилах сборов, имеется договор о торговле и мореплавании России с Бельгией от 2 февраля 1850 г. 21.02 – 22.12.1850 г. 31 л.
9. Там же, ф. 368, оп. 1, д. 16. Указания и постановления по разным предметам: с предписаниями департамента внешней торговли об освещении маяков и правилах сбора пошлин. 4.01 – 12.10.1848 г. 49 л.
10. Актуальные вопросы истории, культуры и этнографии Юго-Восточного Крыма : Материалы V международной научной конференции (Новый Свет 6-7 октября 2012 г.). – Симферополь; Новый Свет, 2012. – 283 с.
11. ГААРК, ф. 368, оп. 1, д. 17. Предписания начальств по разным предметам и других мест: о призрении семейств в связи с отпуском нижних чинов в таможенной заставе, формирование резервных частей войск. 15.01 – 14.11.1848 г. 15 л.
12. Там же, ф. 359, оп. 1, д. 17. О бедственном положении эвакуирующихся внутрь Крыма служащих Керченской таможни, вследствие занятия г. Керчи иностранными войсками и об оказании им денежной помощи и предоставлении квартиры в натуре. 1855 г. 281 л.
13. Там же, ф. 359, оп. 1, д. 22. О возобновления пароходного сообщения между портами Черного и Азовского морей, прерванного в следствии военных действий и правил погрузки и выгрузки товаров. 24.07.1856 – 5.01.1857 г.
14. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XXXI. Отделение первое. 1856. – СПб., 1857. – 1105 с.
15. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XXXIV. Отделение первое. 1859. – СПб., 1861. – 839 с.
16. ГААРК, ф. 368, оп. 1, д. 47. Циркуляры департамента внешней торговли. 6.03.1862 – 27.02.1863 г. 44 л.
17. Там же, ф. 361, оп. 2, д. 34. Формулярные списки о службе чиновников Евпаторийской таможни. 6.11.1863 – 22.11.1863 г. 56 л.
18. Там же, ф. 600, оп. 2, д. 1. Переписка с Департаментом внешней торговли и с Керчь-Еникальским градоначальником о содержании пограничной стражи. 3.07.1860 – 1.08.1869 г.
19. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XL. Отделение второе. 1865. – СПб., 1867. – 415 с.
20. Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. Т. XLIV. Отделение первое. 1869. – СПб, 1873. – 962 с.
21. Там же, ф. 361, оп. 2, д. 109. О переезде управления Феодосийского таможенного округа из Феодосии в Севастополь. 9.10.1876 – 27.03.1878 г. 20 л.
22. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. I. 1881. – СПб., 1885. – 379 с.
23. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. III. 1883. – СПб., 1886. – 501 с.
24. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. XI. 1891. – СПб., 1894. – 685 с.
25. ГААРК, ф. 359, оп. 1, д. 298. О вооружении досмотрщиков Керченской таможни шашками драгунского образца и револьверами. 2.09 – 3.09.1892. 19 л.