



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Т. НОВАК,

кандидат юридических наук, доцент кафедры аграрного, земельного и экологического права
имени академика В.З. Янчука Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

SUMMARY

In this paper we study the legislative ensure the protection of women in agriculture. Carried out an analysis of general and sectoral regulations on labor protection, governing use of female labor in heavy work and work in harmful or dangerous working conditions in agriculture. A comparison of Ukrainian legislation on the protection of women's work in agriculture to the same laws of CIS countries (Russia, Belarus, Kazakhstan). It is concluded that improvements need to separate legal provisions for the protection of women, in particular, establishing a list of agricultural activities which are restricted or prohibited women's work.

Key words: labor protection, agriculture, labor, women, legislative support.

* * *

В статье проводится исследование законодательного обеспечения охраны труда женщин в сельском хозяйстве. Осуществляется анализ общих и отраслевых нормативных актов по охране труда, регулирующих вопрос использования женского труда на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда в сельском хозяйстве. Проводится сравнение украинского законодательства по охране труда женщин в сельском хозяйстве с аналогичным законодательством стран ближнего зарубежья (России, Беларуси, Казахстана). Делается вывод о необходимости усовершенствования отдельных правовых норм по охране труда женщин, в частности устанавливающих перечень сельскохозяйственных работ, на которых ограничивается или запрещается женский труд.

Ключевые слова: охрана труда, сельское хозяйство, труд женщин, законодательное обеспечение.

Постановка проблемы. Сельскохозяйственное производство является одной из самых опасных сфер экономической деятельности, занимая по уровню травматизма второе место после угольной промышленности. На конституционном уровне закреплено право каждого человека на охрану труда, гарантируемое государством. В то же время его реализация имеет свою специфику с учетом отрасли экономики, а также применительно к отдельным категориям работающих. К последним (наряду с работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, и инвалидами) относятся и женщины. При этом существующие на сегодня специальные правовые нормы по охране их труда в сельском хозяйстве требуют пересмотра и усовершенствования.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости проблемы – в настоящее время практически нет специальных наработок по правовому регулированию охраны труда женщин в сельском хозяйстве.

Состояние исследования. Научный анализ специальных трудовых прав женщин проводился в трудах ученых советского периода, в частности О.А. Абрамовой, А.М. Камбарова, Г.Н. Нетесюка, Ф.М. Раянова, Н.М. Шептулиной, и др. Продолжаются исследования этого вопроса и в независимой Украине – проблемы охраны труда женщин затрагивают И.И. Шамшина, Т.Ю. Ахаладзе и др.

Целью и задачей статьи является исследование состояния законодательного обеспечения охраны труда женщин в сельском хозяйстве Украины и разработка предложений по его усовер-

шенствованию. Новизна работы заключается в том, что в ней сделана попытка исследовать как положительные так и отрицательные аспекты специальных нормативных актов по охране труда женщин в Украине, а также провести сравнительный анализ украинского законодательства и законодательства стран ближнего зарубежья в очерченной сфере.

Изложение основного материала.

Сначала отметим, что работающие женщины сконцентрированы в четырех отраслях экономики: промышленности, образовании, здравоохранении и сельском хозяйстве. В последнем работают 15,2% всех занятых в экономике женщин. Для сравнения: в образовании, которое считают сугубо «женской» отраслью, этот показатель составляет 15,3% [1, с. 44]. Результаты исследований показывают, что главными причинами смертности женского

населения трудоспособного возраста являются наряду с новообразованиями, болезнями системы кровообращения, отравлениями, также травмы и несчастные случаи [1, с. 56]. Причем по статистике женщин в сельском хозяйстве травмируется меньше, чем мужчин. Вместе с тем специалисты неоднократно отмечают, что эти данные не отражают реального положения вещей, поскольку несчастные случаи с женщинами – членами фермерских хозяйств, как правило, либо скрываются, либо не регистрируются, либо признаются не связанными с производством (например, Р. Мазна указывает, что более 35% несчастных случаев, которые произошли с женщинами, признаются не связанными с производством [2, с. 21]).

Правовое регулирование охраны труда женщин характеризуется единством и дифференциацией этого процесса и закреплением в специальных правовых нормах дополнительных льгот женщинам как особой категории работающих. Дифференциация правового регулирования труда женщин и его охраны основывается прежде всего на физиологических особенностях женского организма, необходимости защиты женщины-матери.

Сейчас гарантии по охране труда женщин предоставляются в порядке, предусмотренном законодательством о труде, прежде всего гл. XII Кодекса законов о труде Украины. Закон Украины



«Об охране труда» от 14 октября 1992 г. содержит ст. 10 «Охрана труда женщин», которой запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также привлечение женщин к поднятию и перемещению вещей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы (последние закреплены в Приказе Министерства здравоохранения «Об утверждении предельных норм подъема и перемещения тяжестей женщинами» от 10 декабря 1993 № 241). Вместе с тем существует и отраслевая специфика охраны труда женщин в сельском хозяйстве. Выражается она, во-первых, в определении на законодательном уровне, а именно Приказом Министерства здравоохранения Украины «Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» от 29 декабря 1993 г. № 256, соответствующих работ для сельского хозяйства, а во-вторых, отраслевые нормативные акты по охране труда в сельском хозяйстве дополнительно устанавливают определенные ограничения и запреты по привлечению женщин на некоторые работы в соответствующих подотраслях.

Регулируется этот вопрос и международным законодательством: Рекомендацией о труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве № 13 [3], Рекомендацией об охране материнства (сельское хозяйство) № 12 [4], Конвенцией Международной организации труда № 184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» [5]. Заметим, что национальное законодательство в сфере охраны труда женщин в целом отвечает международным требованиям.

Для определения степени совершенства украинского трудового законодательства обратимся к зарубежному опыту в области обеспечения охраны труда женщин в сельском хозяйстве. Так, законодательство Казахстана, а именно Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года, в ст. 186 устанавливает запрет применения труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда; запрещает подъем и перемещение вруч-

ную женщинами грузов, масса которых превышает установленные для них предельные нормы. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2011 года № 1220 был утвержден Список работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельные нормы подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами. Данный Список сформирован по отраслям экономической деятельности и вообще не содержит раздела «Сельское хозяйство». То есть в Украине женщины – работники сельского хозяйства более защищены в вопросах охраны труда.

В Беларуси в ст. 262 Трудового кодекса Республики Беларусь от 26 июля 1999 года также запрещено применение труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда и на подземных работах (с некоторыми исключениями). Список тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, был утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2000 года № 765. В указанном документе эти работы приведены в алфавитном порядке, то есть не сгруппированы по отраслевому признаку, но в нем содержатся все виды работ, к которым запрещено привлекать женщин в Украине. Отсюда можно сделать вывод, что украинское и белорусское законодательство в сфере охраны труда женщин в сельском хозяйстве фактически тождественны.

Если рассматривать правовое регулирование охраны труда женщин в России, то здесь есть особенности, на которых следует остановиться подробнее. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года в ст. 253 устанавливает ограничения (подчеркнем ограничения, а не запрет) применения труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на некоторых подземных работах. До разработки соответствующего перечня работ, на которых ограничивается применение труда женщин, на территории России действует Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение

труда женщин, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 162. Это аргументируется ссылкой на п. 1 примечаний к указанному Перечню, которая дает право работодателю принимать решение о применении труда женщин, включенных в этот перечень при условии создания безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест при наличии положительного заключения государственной экспертизы условий труда и службы госсанэпиднадзора субъекта Российской Федерации.

В разделе «Сельское хозяйство» рассматриваемого нами перечня есть работы, аналогичны украинскому: снятие шкур с трупов крупного рогатого скота, лошадей и разрубка туш; погрузка и разгрузка трупов животных, конфискатов и патологических материалов; работы в колодцах, жижеборника и цистернах, силосных и сенажных башнях. Также российский законодатель включил в этот перечень работы по обслуживанию быков-производителей, жеребцов-производителей и хряков (в Украине эти работы отнесены только к работам с повышенной опасностью); работу водителей грузовых автомобилей; работы по транспортировке, погрузке и разгрузке ядохимикатов; работы по укладке дренажных трубок вручную. Украинский список работ, на которых запрещается применение труда женщин, формулирует последние из названных работ немного по-другому – это работы, связанные с процессом транспортировки, погрузки, составления, приготовления рабочих форм пестицидов, техническим обслуживанием и ремонтом технических средств, используемых при применении пестицидов; работы по укладке дренажных трубок, оборудованных опылителями и опрыскивателями при работе с пестицидами. Кроме того, по законодательству России запрещает применение труда женщин в возрасте до 35 лет на работах в растениеводстве, животноводстве, птицеводстве и звероводстве, связанных с использованием ядохимикатов, пестицидов и дезинфицирующих средств.



Такие нововведения в законодательстве России по охране труда женщин, по нашему мнению, нельзя считать положительными, поскольку снятие запрета и предоставление соответствующим правовым нормам лишь ограничительного характера фактически позволило принимать женщин на работы с вредными и опасными условиями труда, что ухудшает их положение по сравнению с предыдущей позицией законодателя. Также вызывает замечания возрастное ограничение (до 35 лет) запрета труда женщин на работах с пестицидами, поскольку женщина может забеременеть и родить ребенка и после 35 лет, и охранять ее репродуктивное здоровье нужно и в более старшем возрасте.

Перейдем непосредственно к характеристике отечественного отраслевого законодательства по охране труда женщин в сельском хозяйстве. Прежде всего отметим, что действующий в настоящее время «Перечень тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщины», утвержденный Приказом Министерства здравоохранения Украины от 29 декабря 1993 года № 256, состоит из двух разделов. На работах, предусмотренных в первом разделе, труд женщин запрещен. Однако если мы сравним его с работами в сельском хозяйстве, включенными в действующий ранее Список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, утвержденный постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 июля 1978 г. № 240/П-10-3, то заметим, что более чем за 30 лет этот перечень практически не изменился, хотя за это время кардинально изменились как минимум технологии производства сельскохозяйственной продукции. Очевидно, действующий перечень работ в сельском хозяйстве должен быть пересмотрен и доработан с участием специалистов соответствующих направлений с целью отражения в нем новых, современных работ с вредными и тяжелыми условиями труда.

Второй раздел рассматриваемого документа содержит работы, на которых труд женщин может использо-

ваться до специального запрета, установленного приказом Министерства здравоохранения в процессе создания в государстве необходимых для этого экономических и технических условий. Такими работами в сельском хозяйстве названы: работа водителем, работающим на автомобилях грузоподъемностью свыше тонны на перевозках в сельской местности; работы по выращиванию, сбору, транспортировке и первичной обработке табака; работы трактористом-машинистом сельскохозяйственного производства, работающим на тракторах, комбайнах и других самоходных сельскохозяйственных машинах. В настоящее время никаких специальных запретов еще не принято, и, как справедливо отмечает И.П. Пистун, непонятно, когда в нашей стране будут созданы «необходимые экономические и технические условия». Вместе с тем, отмечает он, «всем известно о негативном влиянии профессиональных факторов на уровень и структуру гинекологических заболеваний женщин-механизаторов ... непосредственно связанном с действием вибрации, других производственных факторов». Справедливо отмечает ученый, что развитие тех или иных нарушений репродуктивной функции женщин в значительной степени зависит от того, в каком возрасте женщина начала подвергаться воздействию вредных профессиональных факторов. Наиболее уязвимым считается подростковый возраст и возраст наиболее активной репродукции. В результате он предлагает не допускать женщин репродуктивного возраста к работе трактористами-машинистами [6, с. 17-19]. Мы согласны с такими выводами и, учитывая вышеизложенное, предлагаем изложить пункт 2 Перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, в такой редакции: «установить, что раздел I Перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, вступает в силу через 10 дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Украины; запрещается применение труда женщин в возрасте до 35 лет и

беременных женщин любого возраста в работах, вошедших в раздел II; труд женщин, которые не вошли в эти категории, может использоваться до специального запрета, установленного приказом Министерства здравоохранения».

Кроме общего перечня работ, на которых запрещено использовать женский труд, специальные отраслевые нормативные акты по охране труда в сельском хозяйстве также устанавливают определенные ограничения и запреты.

Например, согласно п. 2 постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка получения допуска (удостоверения) на право работы, связанной с транспортировкой, хранением, применением и торговлей пестицидами и агрохимикатами» от 18 сентября 1995 года № 746, не допускаются к выполнению работ с пестицидами и агрохимикатами беременные женщины и женщины, кормящие детей, а также лица, указанные в перечне тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, определенном Минздравом.

Одновременно в Перечне работ, на которых запрещается применение труда женщин фигурируют только работы с пестицидами, другие химические вещества не упоминаются. Также отметим, что «Правила охраны труда в животноводстве. Свиноводство», утвержденные приказом Госнадзорохраны труда Украины от 6 декабря 2004 года № 269, «Правила охраны труда в животноводстве. Крупный рогатый скот», утвержденные приказом Госнадзорохраны труда Украины от 6 декабря 2004 года № 268, «Правила охраны труда для хозяйств звероводства», утвержденные приказом Комитета по надзору за охраной труда от 27 мая 1998 года № 96 не устанавливают никаких специальных запретов на применение труда женщин на работах с химическими веществами.

В действующих Правилах охраны труда в сельскохозяйственном производстве, утвержденных приказом Министерства чрезвычайных ситуаций Украины от 26 ноября 2012 года № 1353, вообще отсутствуют какие-либо упоминания о работе женщин с



агрохимикатами (в частности в разделе «Требования безопасности при использовании пестицидов и минеральных удобрений»). Об охране труда женщин упоминается только в разделе II «Общие требования», где содержится ссылка на общий Перечень тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин.

Конечно же, такая несогласованность нормативного материала вызывает вопрос: почему в разных подотраслях сельского хозяйства установлены различные требования к работе женщин с химическими веществами, и как быть в случае, когда сельскохозяйственное предприятие занимается выращиванием различных животных или объединяет растениеводство и животноводство? Логично унифицировать требования этих отраслевых нормативных актов.

Однако прежде чем выдвинуть конкретные предложения по этому поводу, обратим внимание на то, что сегодня неоднократно поднимается вопрос о недопуске к работам с применением пестицидов или ядохимикатов не только беременных женщин или женщин, кормящих грудью, но и женщин детородного возраста. Такой пункт, например, включен в Отраслевое соглашение между Министерством аграрной политики и продовольствия Украины, отраслевыми объединениями предприятий и Профсоюзом работников агропромышленного комплекса Украины на 2011-2013 годы. На необходимости уточнения возраста, до которого должно быть запрещено привлечение женщин к выполнению операций в растениеводстве и животноводстве с применением ядохимикатов, пестицидов и дезинфицирующих средств, обращается внимание и в специальной литературе [6, с. 19].

Считаем, что существующий запрет допуска к работе с пестицидами только беременных или кормящих женщин не решает проблему защиты их репродуктивного здоровья и не является гарантией рождения здоровых детей, поскольку те же пестициды, являющиеся токсичными, высокоопасными веществами, обладают способностью к кумуляции в организме и в результате возникают хронические отравления.

Отсюда следует, что не допускать женщин к работе с такими веществами нужно не только в период беременности, но и до ее наступления. Причем это касается не только пестицидов, но и других агрохимикатов, дезинфицирующих средств и т. д. По нашему мнению, в случае решения вопроса о применении женского труда, связанного со всеми видами работ с пестицидами, агрохимикатами и другими вредными химическими веществами, нужно провести следующую дифференциацию: во-первых, запретить привлечение женщин любого возраста ко всем видам работ с пестицидами, во-вторых, запретить использование труда женщин оптимального детородного возраста (т. е. до 35 лет), беременных женщин и женщин, кормящих грудью, на работах с пестицидами, агрохимикатами, дезинфицирующими средствами и другими химическими веществами, применяемыми в сельскохозяйственном производстве. Внести соответствующие дополнения и изменения в «Перечень тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин», «Порядок получения допуска (удостоверения) на право работы, связанной с транспортировкой, хранением, применением и торговлей пестицидами и агрохимикатами».

Выводы. Законодательное обеспечение охраны труда женщин в сельском хозяйстве Украины в целом можно назвать удовлетворительным по сравнению с аналогичным законодательством некоторых стран ближнего зарубежья и одним из наиболее ориентированных на защиту прав женщин-работниц. Вместе с тем необходимо усовершенствовать отдельные правовые нормы, регулирующие охрану труда женщин, в частности устанавливающие перечень сельскохозяйственных работ, на которых ограничивается или запрещается женский труд.

Список использованной литературы:

1. Ахаладзе Т. Ю. Проблемы работающих женщин в Украине / Т. Ю. Ахаладзе // Права работающих женщин в Украине : монография / [Ахаладзе М. Г., Ахаладзе Т. Ю., Кострица В. І. та ін.] ; за ред. О. О. Яременка. – К. : УІСД, 1999. – 160 с.

2. Мазна Р. Проблеми безпеки праці в аграрному секторі / Р. Мазна // Охорона праці. – 2006. – № 4. – С. 20-22.

3. Рекомендація Міжнародної організації праці щодо праці жінок в нічний час у сільському господарстві № 13 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.rada.gov.ua.

4. Рекомендація Міжнародної організації праці про охорону материнства (сільське господарство) № 12 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.liga.net.

5. Конвенція Міжнародної організації праці № 184 2001 року про безпеку та гігієну праці в сільському господарстві : прийнята 89 сесією Генеральної конференції МОП від 5 червня 2001 р. : ратифікована Законом України від 1 квітня 2009 р. № 216-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2009. – № 32-33. – Ст. 492.

6. Пістун І. П. Охорона праці в сільському господарстві (технічне обслуговування і ремонт машин сільськогосподарського виробництва) : навч. посіб. / Пістун І. П., Хом'як В. В., Хом'як Й. В. – Суми : Університет. книга, 2007. – 456 с.