



ГАРАНТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: СУЩНОСТЬ, ЗНАЧЕНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ

А. НЯГУ,
преподаватель

RÉSUMÉ

Un élément important du mécanisme des droits subjectifs et des libertés est la protection socio-juridique des citoyens. Il s'agit d'un complexe de mesures idéologiques, juridiques et sociales orientée pour maintenir l'ordre dans l'État et les conditions d'une vie et activité normale des individus. Ce sont des garanties qui assurent une utilisation réelle par les citoyens de leurs droits. Sans ces garanties, les droits et libertés énoncés dans la loi ne peut être réalisé.

Dans cet article, nous proposons d'étudier le concept, l'essence et la classification des garanties des droits de l'homme dans le but d'élucider leur mission et valeur dans un État de droit.

В статье идет речь о гарантиях прав человека. Утверждается, что эффективность и действенность юридических гарантий зависит прежде всего, от зрелости институтов гражданского общества, высокого уровня правовой культуры населения, качества работы нормотворческих и правоприменительских органов, их должностных лиц.

К числу основных назначений и функций правового государства относятся гарантирование, защита и реализация основных прав и свобод человека. Это согласуется и с принципиальной установкой международного права, согласно которой государство, в первую очередь, несет ответственность за осуществление всеми людьми и всеми группами людей прав человека и основных свобод на основе полного равенства в достоинстве и правах. Соответственно, государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина.

духовных и иных отношений, условий, факторов, без которых требования личности к обществу носили бы чисто формальный характер. При этом общие условия реализации прав личности, к числу которых относятся экономические, социальные, политические и духовные основы функционирования общества, в литературе получили название общих гарантий. Закрепленные же в законе средства, являющиеся правовым выражением общих условий, непосредственно обеспечивающие возможность правомерной их реализации и охраны прав человека в обществе, есть юридические гарантии этих прав. По своей сущности гарантии – есть система условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека. Их основной функцией является исполнение обязательств государством в сфере реализации прав личности [2, с. 18].

Говоря о гарантиях прав личности, речь должна идти о тех факторах, условиях и средствах, которые делают эти права и свободы действенными, то есть обе-

Государственное гарантирование, как представляется, функционирует в качестве единой правовой системы, в которой тесно взаимодействуют общепризнанные нормы международного права и нормы внутригосударственного права. Единство этой системы объективно обусловлено тем, что все права человека универсальны, неделимы, взаимосвязаны. При характеристике системы государственного гарантирования прав и свобод представляется необходимым, прежде всего, исходить из того, что вся система государственного гарантирования прав и свобод основывается на демократизме общественного политического строя, вследствие

чего и само правовое государство конституционно характеризуется как демократическое. Демократия – главная, наиболее фундаментальная, гарантия прав и свобод человека и гражданина. Наступление на демократию, ее ограничения всегда выражаются, прежде всего, в ограничениях (прямых или косвенных) прав и свобод человека [6, с. 134-135].

Что касается непосредственно гарантий обеспечения прав и свобод личности, то под ними, как известно, понимается не только правовая обеспеченность (юридические гарантии), закрепленная в международном и внутригосударственном законодательстве, но и система экономических, политических,



спечивают реальность их существования.

В юридической литературе существуют различные подходы к определению гарантий. Понимание сущности гарантии прав и свобод личности, изучение всей системы гарантирования имеет немалое теоретическое и практическое значение. В этом определении, по мнению С. Н. Болдырева, должны найти свое отражение такие необходимые его признаки, свойства и особенности, которые бы в своей совокупности в общем виде освещали главнейшие характеристики гарантий, раскрывали все то многообразие средств обеспечения реальности прав и свобод личности, которое существуют и функционируют в обществе [2, с. 19].

Таковыми характеристиками прав и свобод личности, по его мнению, являются, во-первых, их материальное содержание, то есть то, в чем гарантии прав и свобод личности в общем виде находят свое проявление в реальной повседневной действительности. И, во-вторых, их функциональное назначение, то есть в определении должны быть указаны те задачи, которые призваны выполнять гарантии прав и свобод личности.

Так, А. С. Мордовец под гарантией прав и свобод граждан понимает систему социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности граждан для осуществления своих прав, свобод и интересов [5, с. 275]; Ф. М. Рудинский под гарантиями понимает условия реализации прав и средства их защиты [8, с. 41].

Важной представляется и формулировка М.Т. Какимжанова, определяющего гарантии как «условия и средства, которые обеспечивают их фактическую реализацию, надежную охрану и защиту» [4, с. 16].

По мнению Л. Д. Воеводина, в широком плане понятием «гарантии» охватывается вся совокупность объективных и субъективных факторов, которые направлены на подлинную реализацию прав и свобод граждан, на устранение возможных причин и препятствий их неполного или ненадлежащего осуществления и защиту прав от далеко нередких в наши дни нарушений. Хотя эти факторы и весьма разнообразны, но по отношению к процессу реализации прав и свобод они выступают в качестве условий, средств, способов, приемов и методов правильного его осуществления. Поэтому следует под гарантиями понимать условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого [3, с. 228-229].

Следует отметить, что понятие гарантий базируется на основных принципах, выработанных человечеством: гуманизме, справедливости, законности, целесообразности, равноправии и др. По своей сущности гарантии есть система условий, обеспечивающих удовлетворение интересов человека. Их основной функцией является исполнение обязательств государством и другими субъектами в сфере реализации прав личности. Объектом гарантий выступают общественные отношения, связанные с охраной и защитой прав человека, удовлетворением имущественных и неимущественных интересов граждан.

Содержание гарантий весьма динамично и обусловлено их целевой, институциональной и функциональной направленностью, зависит от общественно-политических, духовных и иных процессов, происходящих в стране на определенных этапах ее исторического развития.

В целом, гарантии как социально-правовые меры материального, организационного и иного характера всесторонне показывают уровень экономического и политического развития демократичности общества, общественного и правового сознания населения.

Важно подчеркнуть, что гарантии нужны не сами по себе, а для возможно полного претворения в жизнь прав, свобод и обязанностей. Отсюда их характер, система и виды должны возможно полнее соответствовать определенным формам реализации прав и свобод и осуществления обязанностей.

Функциональное значение гарантий в литературе обычно усматривают в охране прав граждан. И это правильно, если под словом «охрана» понимать не только их защиту от возможных посягательств и нарушений, но и обеспечение обладания и пользования этими правами. Видимо, будет точнее говорить, что назначение гарантий состоит как в обеспечении, так и в охране прав и свобод [3, с. 226].

В юридической науке много внимания уделяется классификации гарантий прав личности. Это научно оправдано. Гарантии связывают воедино и правовое, и фактическое положения человека в гражданском обществе, служат выражением социальной свободы, ответственности и активности граждан. Справедливо



утверждение, что политические, экономические, духовные предпосылки и условия сами по себе не служат основанием для реализации прав и свобод личности. Собственно гарантиями они становятся лишь через юридическую форму и организационные усилия государства и общества.

Отсюда и выделение гарантий прав человека и гражданина с позиции системы, включающей в себя гарантии: общие, юридические, организационные. В свою очередь, названные виды гарантий в качестве подсистемы имеют свое содержание и формы выражения. Так, *общие гарантии* делятся по социальной направленности на материальные, политические, духовные [9, с. 172].

Материальные гарантии – это единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признание и защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иной форм собственности, социальное партнерство между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и потребителем.

Политические гарантии – это система народовластия, возможности личности принимать участие в управлении делами государства и общества. В Республике Молдова, как и во многих демократических государствах, признаются и гарантируются местное самоуправление, политическое многообразие, право народа на сохранение и развитие родного языка, а также возможности пользоваться правами человека и основными свободами, защищать свои интересы.

Духовные гарантии – система культурных ценностей, основанных на любви и уважении к Отечеству, вере в добро и справедливость; это общественная сознательность и образованность человека. К числу духовных гарантий относятся: идеологическое многообразие, запреты на монополизацию идеологии, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, общедоступность и бесплатность основного общего и среднего профессионального образования, свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества.

Вышерассмотренные гарантии сами по себе не всегда могут обеспечить полноценное использование прав и свобод, тем более защищать от посягательств и нарушений. То есть, если, в частности, в области прав и свобод граждан, их охраны и осуществления целиком положиться на существование соответствующих общих гарантий и ждать, когда они сами себя проявят, не создавая при этом никаких иных гарантий, не принимая никаких дополнительных мер, то это может привести к серьезным ошибкам и вредным последствиям [2, с. 20]. Как совершенно справедливо отмечает И. В. Ростовщиков, любые правомочия требуют специальной юридической поддержки. Для этого существуют юридические гарантии, включающие действующие принципы, нормы права, другие правовые явления, а конкретнее говоря, законодательно закрепленные способы (средства, меры), которые призваны непосредственно обеспечивать осуществление и охрану субъективных прав и свобод и в итоге пользования ин-

дивидом лежащими в их основе благами [7, с. 77].

Соответственно, особое место в системе гарантий прав и свобод граждан занимают юридические гарантии, посредством которых обеспечиваются различные стадии процесса осуществления, охраны и защиты прав и свобод граждан. В обществе действует развернутая система гарантий субъективных прав граждан. Однако в конечном счете эта система обеспечения субъективных прав реализуется лишь через юридические гарантии, нормы правоустанавливающего и правовосстанавливающего характера, которые непосредственно обеспечивают правовой статус личности [1, с. 184].

Говоря об *юридических гарантиях* следует отметить, что в юридической литературе вопрос о понятии и системе юридических гарантий рассматривается с разных точек зрения. Так, В. М. Чхиквадзе считает, что гарантии прав и свобод граждан – это совокупность специальных правовых средств и способов, при помощи которых реализуются, охраняются и защищаются права и свободы, пресекаются их нарушения, восстанавливаются нарушенные права [10, с. 261]. Под юридическими гарантиями автор понимает развернутую систему институтов и норм материального и процессуального права [10, с. 264-267].

Другие исследователи считают, что юридические гарантии представляют собой систему юридических средств и способов охраны и защиты прав человека и гражданина. Прежде всего, речь идет об обязанности государства обеспечить личности право на судебную защиту, все иные способы, не запрещенные

законом, а также право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, на доступ к правосудию и на компенсацию причиненного ущерба [5, с. 240].

К юридическим гарантиям реализации прав и свобод человека и гражданина относятся закрепленные правовыми нормами пределы их осуществления, способы конкретизации; юридические факты, связанные с их обеспечением; процессуальные формы осуществления прав и свобод; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной их реализации [3, с. 231-232].

В тоже время, юридические гарантии прав и свобод непосредственно связаны с применением правовых норм и выражаются в правовой деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, самих граждан [3, с. 232].

В юридической науке не обойден вниманием и вопрос о классификации юридических гарантий.

Так, среди юридических гарантий прав личности следует различать *гарантии реализации* и *гарантии охраны*. К первой группе относятся: пределы прав и свобод, их конкретизация в текущем законодательстве; юридические факты, с которыми связывается их обладание и непосредственное пользование; процессуальные формы реализации; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной и инициативной их реализации.

Вторую группу юридических гарантий составляют конституционный контроль и надзор; меры защиты и меры ответствен-

ности виновных за нарушение прав и свобод личности; процессуальные формы осуществления контроля и надзора; средства предупреждения и профилактики нарушений прав личности и другие правовые средства.

Главный принцип построения системы юридических гарантий прав человека и гражданина – всеобщность защиты прав, свобод и законных интересов всеми способами, не противоречащими закону.

По сфере действия гарантии можно классифицировать на внутригосударственные и международные механизмы гарантий прав человека и гражданина [1, с. 186].

Внутригосударственные гарантии – это система социально-экономических, политических, нравственных и правовых средств и условий, обеспечивающих непосредственную защиту прав человека и гражданина. Они закрепляются прежде всего в Основном законе страны либо в актах, имеющих конституционное значение. Еще при разработке Устава ООН в докладе одного из подкомитетов конференции в Сан-Франциско отмечалось, что обеспечение и непосредственная защита прав человека и основных свобод являются внутренним делом каждого государства, поэтому существует необходимость «поощрения и развития уважения к нравам человека». Это предложение было принято и записано в Устав ООН (п. 3 ст. 1).

Международные механизмы гарантий прав личности – это коллективные меры мирового сообщества экономического, политического, идеологического, организационного характера, обеспечивающие охрану и защи-

ту прав человека и гражданина. Эти меры включают, например, программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы культурного развития и полной занятости населения, формирование международно-правовых принципов и норм по правам человека.

Политико-правовая система международных гарантий прав человека включает: систему международных пактов и конвенций по правам человека; Комиссию по правам человека ООН; Комитет по правам человека; Еврокомиссию по правам человека; Европейский суд по правам человека и ряд других механизмов, способных установить международно-правовую ответственность за ординарные нарушения прав человека [1, с. 188].

По способу изложения в нормативно-правовых актах институционные гарантии можно классифицировать на простые, сложные и смешанные [9, с. 173].

Простые институционные гарантии – это система средств и условий, предпосылок, факторов, закрепляемых в правовых нормах и обеспечивающих охрану и защиту прав личности четко определенного вида. В Основном законе Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. записано: «Свобода печати и свобода информации посредством радио и кино гарантируется. Цензуры не существует» (ч. 1 ст. 5).

Сложные институционные гарантии – это система средств, условий, предпосылок, факторов, закрепляемых в законе и обеспечивающих охрану и защиту прав как отдельной личности,



так и социальной организации. Так, Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 г. декларирует следующее: «Нация гарантирует личности и семье необходимые условия для их развития» (ч. 7 ст. 1).

Смешанные институциональные гарантии – это система средств, условий, предпосылок, факторов, закрепляемых в законодательстве и обеспечивающих охрану и защиту одновременно и экономических, и политических, и гражданских, и других прав и свобод человека и гражданина, а также и их социальных организаций. При этом названные гарантии могут закрепляться либо в одной статье нормативного акта, либо в его специальных разделах или главах.

Так, в Конституции Итальянской Республики 1947 г. подчеркивается: «Республика признает и гарантирует неотъемлемые права человека – как отдельной личности, так и в социальных образованиях, в которых проявляется эта личность, и требует выполнения неотъемлемых обязанностей, вытекающих из политической, экономической и социальной солидарности» (ст. 2).

Виды гарантий можно классифицировать и по основанию правового положения личности на общие, специальные и индивидуальные гарантии [9, с. 174].

Общие гарантии – система экономических, политических, духовных и иных отношений, условий, факторов, декларируемых Основным законом, без которых требования личности к обществу носили бы чисто формальный характер.

Специальные гарантии – система социально-экономических, политических и юридических факторов и условий, способству-

ющих охране и защите определенных категорий граждан, иных субъектов правовых отношений: депутатов, сотрудников силовых структур, военнослужащих, вузовских работников и т.д.

Индивидуальные гарантии – это меры и условия организационного, процедурного, материального, правового и иного характера, обеспечивающие личности реализацию права в конкретных жизненных обстоятельствах на основе закона.

Общие правовые и иные гарантии прав личности тесно соприкасаются с организационными гарантиями. *Организационные гарантии* – это деятельность государства, его органов, должностных лиц, общественных организаций в сфере творчества, правоприменения, осуществления мер процедурного, режимного, контрольного и иного характера. Цель организационных гарантий – повышение эффективности использования внутригосударственных и международных гарантий прав личности. В содержание организационных гарантий включаются определение, принятие и решение государством задач социальной и правовой политики; государственный и общественный контроль; обработка информации, организационные процедуры и т.д.

Соответственно по содержанию организационные гарантии можно классифицировать на контрольные, процедурные, организационно-технические [9, с. 174-175].

Контрольные гарантии обеспечения прав граждан – это система организационных предпосылок и условий, основанная на принципах постоянства, последовательности, объективности,

демократичности и действенности. Правильное понимание названных принципов повышает эффективность контроля и помогает использовать его и как средство, позволяющее выявлять нарушения прав личности, и в превентивных целях.

Процедурные гарантии обеспечения прав личности – это порядок, способы, условия повышения эффективности социальных норм в общественных отношениях, которым соответствующая процедура служит.

Организационно-технические гарантии прав человека и гражданина представляют собой комплекс мер, связанных с применением средств техники и связи, в том числе учетных, контрольных и выполняющих некоторые другие организационные функции. Допустим, технические средства позволяют депутатам сохранить тайну голосования при решении некоторых вопросов государственной жизни. Применение средств телевидения и радио дает возможность информировать население о новом законодательстве, нарушениях должностными лицами прав человека и гражданина и мерах, которые к ним приняты, либо использовать общественное мнение в борьбе с бюрократическими методами работы государственных органов.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

- Несмотря на все свое многообразие, гарантии обладают тем общим признаком, который отличает их от иных правовых категорий. Гарантии – это те общие условия и специальные средства юридической техники, которые обеспечивают фактическую реализацию, надежную охрану и в случае нарушения – защиту прав



и свобод человека и гражданина; то есть здесь же можно выделить и их основное функциональное предназначение;

- Особо следует подчеркнуть, что, к какой бы видовой группе та или иная гарантия не относилась, она всегда взаимодействует с другой, находящейся в иной видовой группе. В этой связи было бы не совсем верно противопоставлять одни гарантии другим, преувеличивать либо умалить роль и значение одних перед другими;

- Юридические гарантии не следует ни отрывать, ни тем более противопоставлять другим видам гарантий. Роль и значение указанных гарантий можно правильно понять и оценить, анализируя их в единстве с другими гарантиями, рассматривая их как часть единого целого. Системный подход к юридическим гарантиям позволяет правильно определить их место. С одной стороны, не следует преувеличивать (как делается сегодня) роль юридических гарантий в охране, обеспечении и защите конституционных прав и свобод, выдвигая их на решающее место; с другой же стороны, было бы в равной мере ошибкой рассматривать юридические гарантии в качестве некоего «довеска» к другим гарантиям (как это изображали ранее).

Научный подход к проблеме гарантий основных и всех других прав и свобод исключает всякую односторонность, недооценку или переоценку различных групп гарантий. Каждый из отмеченных видов гарантий по-своему важен, и лишь все вместе они могут обеспечить полную и всестороннюю реализацию прав и свобод человека и гражданина. Отсюда значение юридических

гарантий прав и свобод человека так же велико, как и других их гарантий. Более того, чем прочнее становятся основы конституционного строя, тем сильнее возрастает роль юридических, а равно и других гарантий прав и свобод.

В тоже время, следует запомнить, что эффективность и действенность юридических гарантий зависит, прежде всего, от зрелости институтов гражданского общества и правового государства, высокого уровня правовой культуры населения и всех звеньев государственного аппарата, качества работы нормотворческих и правоприменительских органов, их должностных лиц.

Литература:

1. Абдулаев М. И. *Права человека и закон: историко-теоретические аспекты*. СПб: Издательство «Юридический центр Пресс», 2004.
2. Болдырев С.Н. *Гарантии как технико-юридические средства обеспечения прав и свобод личности* // Общество и право, 2010, №5.
3. Воеводин Л. Д. *Юридический статус личности в России*. Москва, 1997.
4. Какимжанов М.Т. *Соблюдение прав и свобод граждан в деятельности милиции*: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 1995.
5. Мордовец А.С. *Гарантии прав личности: понятие и классификация: Лекция* // Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М: Юрист, 1997.
6. Пеленицына М.В. *Основные формы осуществления правовым государством функций гаранта основных прав и свобод человека и гражданина* // Актуальные проблемы совершенствования законодательства, правоприменения и

правовых теорий в России и за рубежом: Материалы Международной научно-практической конференции (20 ноября 2008 г.): В 2 т. ТОМ 2. Под общ. ред. канд. юрид. наук, доц. В.Л. Кудрявцева. Челябинск: филиал МПГУ г. Челябинске, ЮУПИ, 2008.

7. Ростовщиков И.В. *Права человека в России: их обеспечение и защита органами внутренних дел*. Волгоград: ВЮИ МВД России, 1997..

8. Рудинский Ф.М. *Гарантии конституционной свободы совести* // Советское государство и право. 1983. № 7.

9. *Теория государства и права: Курс лекций* / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2001.

10. Чхиквадзе В. М. *Социалистический гуманизм и права человека*. Москва, 1978.