



О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО СТРОИТЕЛЬСТВО МАНСАРД.

А. СОСНА,

докторант Института истории государства и права АНМ, преподаватель юридического факультета Молдавского государственного университета

Д. БОСЫЙ,

докторант Института истории государства и права АНМ, судья судебной инстанции г. Кагула

SUMMARY

Актуальность данной темы объясняется как широким распространением строительства мансард с нарушением законодательства, так и несовершенством и противоречивостью законодательства, регулирующего порядок получения разрешения на строительство мансард и ответственность за нарушения этого законодательства.

Авторы предпринимают попытку осветить недостатки данного законодательства и внести предложения по его совершенствованию.

В Кишиневе полным ходом идет строительство мансардных квартир, в том числе и в домах (над домами), построенных более 50 лет назад.

При этом строительство мансард нередко сопровождается грубыми нарушениями гражданского законодательства, а также нарушениями строительных норм и правил, что вызывает недовольство жителей домов, над которыми строятся мансарды.

Камнем преткновения является вопрос, кто должен дать согласие на строительство мансарды над жилым домом.

здание (здания), стены, крышу, террасы, дымоходы, лестничные клетки, холлы, подвалы, погреба и технические этажи, мусоропроводы, лифты, внутриквартирное и внеквартирное инженерное оборудование и системы, обслуживающие несколько квартир (помещений), прилегающие земельные участки в установленных границах с элементами озеленения, иные объекты, предназначенные для обслуживания недвижимого имущества кондоминиума.

Строительство мансарды начинается с демонтажа крыши жилого дома, которая является общей собственностью всех собственников квартир данного жилого дома. Поэтому, исходя из буквального смысла ст. ст. 319, 351, 355 ГК РМ и ст. 5 закона РМ «О кондоминиуме в жилищном фонде», строительство мансард может быть разрешено только при наличии единодушного согласия всех собственников всех квартир данного жилого дома.

Министерство строительства и развития территорий РМ в газете АиФ Молдова от 31.03.2010 года разъяснило, что строительство мансард согласно ст. 351 ГК РМ допускается только с согласия всех собственников всех квартир жилого дома, где будет строиться мансарда.

Согласно части (1) ст. 351 Гражданского кодекса Республики Молдова (ГК РМ) № 1107-XV от 06.06.2002 года [1] сделки по распоряжению в отношении имущества, находящегося в долевой собственности, могут совершаться только с согласия всех собственников.

Согласно части (2) ст. 351 ГК РМ сделки по распоряжению, совершенные без единодушного согласия всех участников долевой собственности, являются оспоримыми, если будет доказано, что третье лицо является недобросовестным. В этом случае течение срока исковой давности в отношении права предъявления иска начинается с момента, когда сособственник, не изъявивший свое согласие, узнал или должен был узнать о наличии оснований недействительности.

Оспоримые сделки регулируются частями (1)-(4) ст. 218 ГК РМ.

Согласно части (1) ст. 355 ГК РМ если в здании есть предназначенные для жилья либо имеющие другое назначение площади, принадлежащие разным собственникам, каждый из них обладает правом принудительной и бессрочной общей долевой собственности на части здания, которые, будучи предназначенными для пользования площадями, не могут использоваться иначе как сообща.

Согласно ст. 5 закона РМ «О кондоминиуме в жилищном фонде» № 913-XIV от 30.03.2000 года [2] общее имущество в кондоминиуме включает все части собственности, находящиеся в общем пользовании: земельный участок, на котором находится

В средствах массовой информации высказывается и иная точка зрения, согласно которой для строительства мансарды достаточно согласия 2/3 всех собственников квартир данного жилого дома, что предусмотрено частью (1) ст. 10 закона РМ «О кондоминиуме в жилищном фонде».

Данная точка зрения, по нашему мнению, ошибочна по следующим причинам.

Часть (1) ст. 10 закона РМ «О кондоминиуме в жилищном фонде» от 30.03.2000 года № 913-XIV гласит: «Ассоциация совладельцев двумя третями от общего числа голосов может принять решение об улучшении комфортности здания, в том числе устройстве бойлеров, центрального отопления, лифтов и пр. При этом должен быть сохранен архитектурный ансамбль здания в целом».

При строительстве мансарды архитектурный ансамбль здания в целом не может быть сохранен.

Кроме того, согласно части (7) ст. 6 закона РМ «О законодательных актах» № 780-XV от 27.12.2001 года [3] в случае противоречия между законами, обладающими равной юридической силой, применяется закон, который принят позднее.

Следовательно, применению подлежит ст. 351 ГК РМ, т.к. ГК РМ принят позднее, чем закон РМ «О кондоминиуме в жилищном фонде».

Однако, к сожалению, имеется закон РМ «О разрешении выполнения строительных работ» № 163 от 09.07.2010 года, который содержит довольно расплывчатые формулировки, не вполне соответствующие общим принципам гражданского права.

Согласно части (1) ст. 3 этого закона градостроительный сертификат для проектирования разрабатывается и выдается на

основании заявления с приложением к нему следующих документов в оригинале и копии:

а) выписка из Реестра недвижимого имущества, выданная территориальным кадастровым офисом, с приложением кадастрового плана и/или плана объекта недвижимости;

б) удостоверение личности – для физических лиц или свидетельство о регистрации – для юридических лиц;

в) отчет технической экспертизы, выполненный аттестованными техническими экспертами – в случае реконструкции, реставрации, изменения или усиления существующего объекта недвижимости;

д) нотариально заверенное согласие сособственников объекта недвижимости/участка, интересы которых могут быть непосредственно затронуты в процессе выполнения строительных работ и в период эксплуатации построенного объекта;

е) эскизный проект, согласованный главным архитектором – в случае размещения строения в зоне особого режима, установленной документацией по градостроительству и обустройству территории [4].

Формулировка пункта d) части (1) ст. 3 закона РМ «О разрешении выполнения строительных работ» № 163 от 09.07.2010 года препятствует её однозначному толкованию.

Она дает основание полагать, что требуется согласие только собственников квартир, находящихся на верхних этажах жилого дома, ибо демонтаж крыши, с которого начинается строительство мансарды, прямо и непосредственно затрагивает интересы собственников квартир, находящихся на верхних этажах. Эта же формулировка дает основание полагать, что строительство мансарды непосредственно затрагивает интересы всех собственников

квартир жилого дома, над которым строится мансарда. Крыша жилого дома является общей долевой собственностью всех собственников всех квартир данного жилого дома. Поэтому правовая норма, позволяющая строить мансарду без единодушного согласия всех собственников всех квартир данного жилого дома, противоречит ст. 46 Конституции РМ, а также ст. 1 Протокола № 1 от 20.03.1952 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года, которая гарантирует право на уважение собственности. Данные Конвенция и Протокол к ней ратифицированы постановлением Парламента РМ № 1298-XIII от 24.07.1997 года и вступили в силу для Республики Молдова с 12.09.1997 года [5].

Учитывая, что пункт d) части (1) ст. 3 закона РМ № 163 от 09.07.2010 года дает основание для его неоднозначного толкования, что может привести к нарушению права субъектов общей долевой собственности, и что он противоречит международным договорам, следовало бы изменить его, установив, что градостроительный сертификат разрабатывается и выдается на основании нотариально удостоверенного согласия всех собственников объекта недвижимости (жилого дома, здания, земельного участка).

Градостроительный сертификат для проектирования разрабатывается в соответствии со ст. ст. 4-5 закона РМ № 163 от 09.07.2010 года.

Градостроительный сертификат для проектирования разрабатывается на основе документации по градостроительству и обустройству территории местным органом архитектуры и градостроительства, действующим в рамках органа местного публичного управления.

При отсутствии документации по градостроительству и



обустройству территории эмитент обязан разработать силами подведомственных ему специализированных служб схему размещения объекта недвижимости/участка и инженерных сетей, которая после согласования главным архитектором, органами государственного надзора (центр превентивной медицины, экологическая инспекция, служба спасателей и пожарных), НИПИ “Урбанпроект” (для всех населенных пунктов, за исключением муниципия Кишинэу), МПИ “Кишинэупроект” (для муниципия Кишинэу) станет основанием для разработки и выдачи градостроительного сертификата для проектирования.

В случае выдачи градостроительного сертификата для проектирования на объекты недвижимости/участки, размещенные в зонах особого режима, установленной документацией по градостроительству и обустройству территории, эмитент должен получить предусмотренные законодательством заключения.

Градостроительный сертификат для проектирования разрабатывается в двух экземплярах, один из которых выдается заявителю (заказчику), а другой хранится в архиве эмитента.

Градостроительный сертификат для проектирования разрабатывается и выдается заявителю (заказчику) в срок до 20 рабочих дней со дня регистрации заявления.

Срок действия градостроительного сертификата для проектирования включает продолжительность разработки проектной документации и не может превышать 24 месяцев со дня выдачи сертификата.

Срок действия градостроительного сертификата для проектирования может быть продлен по просьбе его обладателя один единственный раз на срок до 12 месяцев.

Содержание градостроительного сертификата определено ст. 6 закона РМ № 163 от 09.07.2010 года.

Градостроительный сертификат для проектирования должен содержать предписания и элементы, характеризующие:

а) правовой режим объекта недвижимости/участка, касающийся:

- размещения участка в границах населенного пункта или за его пределами;

- права собственности на объект недвижимости/участок и обременяющих его сервитутов;

- выписок из документации по градостроительству и обустройству территории или соответствующих регламентов, которые устанавливают особый режим в отношении объекта недвижимости/участка (охраняемые территории, временные или постоянные запреты на строительство, зоны, объявленные зонами публичного интереса, архитектурные памятники и др.);

б) экономический режим объекта недвижимости/участка, касающийся:

- текущего использования;

- налоговых регламентаций, характерных для соответствующей местности или зоны;

в) технический режим объекта недвижимости/участка, касающийся:

- обеспечения инженерными сетями;

- геотехнической характеристики участка;

- сопутствующих работ публичного интереса, необходимых для функционирования объекта;

- строений или инженерных сетей, подлежащих сносу или переносу из опасной зоны строительной площадки;

г) архитектурно-градостроительный режим, касающийся:

- назначения объекта недви-

жимости/участка, установленной документацией по градостроительству и обустройству территории;

- мощность предполагаемого строения;

- размеров и площади участков;

- размещения участка и строений по отношению к прилегающим улицам и расстояния между строениями и соседними объектами собственности;

- высоты строений;

- внешнего вида строений: архитектурной выразительности, композиционного равновесия, отделочных материалов и работ и др.;

- движения пешеходов и автотранспортных средств, необходимых подъездных путей и парковок;

- процента застройки участка;

- коэффициента использования участка;

- необходимости представления эскизного проекта на утверждение.

К градостроительному сертификату для проектирования эмитент прилагает:

а) план размещения объекта недвижимости/участка с указанием их размеров/границ;

б) санитарное заключение;

в) экологическое заключение;

г) заключение службы спасателей и пожарных.

Строительство мансард нередко осуществляется с нарушением строительных норм и правил, что приводит к затоплению квартир и снижению прочности жилых домов.

При этом строительство осуществляется обществами с ограниченной ответственностью, которые не в состоянии в полном объеме возместить причиненный в процессе или в результате строительства мансард ущерб. Для того, чтобы обеспечить полное возмещение ущерба, причинен-

ного строительством мансард с нарушением строительных норм и правил, следует, по нашему мнению, принять закон об обязательном страховании гражданской ответственности за ущерб, причиненный вследствие строительства мансард.

Принятие данного закона целесообразно по следующим причинам:

1. Строительство мансард над домами, построенными 40-50 лет назад, да ещё с нарушением строительных норм и правил, может повлечь обрушение жилых домов, что причинит большой ущерб, который не сможет возместить общество с ограниченной ответственностью.

2. Имеется закон РМ «Об обязательном страховании гражданской ответственности за ущерб, причиненный автотранспортными средствами» № 414-XVI от 22.12.2006 года (в редакции закона РМ № 94 от 26.04.2012 года) [6].

Строительные организации используют механизмы, которые являются источниками повышенной опасности, как и автотранспортные средства. И поэтому есть основание ввести обязательное страхование гражданской ответственности строительных организаций.

Кроме того, по нашему мнению, следует ужесточить ответственность чиновников, выдающих разрешения на строительство мансард с нарушением законодательства.

Литература:

1. Официальный монитор РМ № 82-86 от 22.06.2002 г.
2. Официальный монитор РМ № 130-132 от 19.10.2000 г.
3. Официальный монитор РМ № 36-38 от 14.03.2002 г.
4. Официальный монитор РМ № 135-138 от 03.09.2010 г.
5. Официальный монитор РМ № 54-55 от 21.08.1997 г.
6. Официальный монитор РМ № 149-154 от 20.07.2012 г.

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН: ХАРАКТЕРИСТИКА И МЕТОДЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Ю. ЗДОРОВ,
магистр права, преподаватель Института непрерывного
образования
Л. БОРШЕВСКАЯ,
эксперт проекта по борьбе с насилием

SUMMARY

The Republic of Moldova is the Europe's poorest country. Low level of income results in many problems, including high level of violence against women. One of the most important reasons of violence against women is the unawareness of gender equality, lack of understanding, that economic and democracy development is possible only if all citizens have the equal rights, if not only the government, but also the whole society will fight the violence.

This article was elaborated by the Public Association "Institute for Democracy" with the support of the Office of the High Commissioner for Human Rights and of the United Nations Development Programme.

* * *

Республика Молдова – одно из беднейших государств в Европе. Низкий уровень доходов приводит ко многим проблемам, в том числе высокому уровню насилия в отношении женщин. Одним из наиболее важных причин насилия в отношении женщин является недостаток понимания важности гендерного равенства, а также того, что экономическое развитие и развитие демократии возможно только в случае, если все граждане имеют равные права; если не только Правительство, но и общество в целом будут бороться с насилием. Статья подготовлена при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Программы развития Организации Объединенных Наций.

Акты насилия в отношении женщин представляют собой посягательства на право женщины на свободу и на неприкосновенность ее личности, а также на ее право на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность. Женщины часто не свободны в решении вопроса о деторождении, то есть в том, как много детей они хотели бы иметь или же когда они хотели бы их иметь.

Выделение семейного насилия в отношении женщин (жен или сожительниц) в самостоятельную проблему связано с тем, что большинство криминологических и социологических исследований преступлений в сфере быта, данные официальной статистики и кризисных центров, свидетельствуют о стабильном преобладании потерпевших женского пола в сфере насильственных преступлений, совершенных в семье. Согласно результатам ис-

следования в 93% случаев жертвой семейного насилия является женщина, мужчины же выступают субъектами насилия в 77, 63% случаев [1]. Потребность в признании существования этой проблемы, исследовании факторов, детерминирующих внутрисемейное насилие, и выработке срочных мер по ее разрешению стала на сегодня очевидной и неоспоримой.

Такое явление как бытовое насилие в отношении женщин



растет независимо от географических границ, возраста, цвета кожи, затрагивая все виды семейных отношений и социальные слои. Это одно из наиболее распространенных нарушений прав человека во всем мире, с ним необходимо решительно бороться.

Насилие в отношении женщин принимает различные формы, в том числе: насилие в семье; изнасилование; торговля женщинами и девочками; принуждение к проституции; насилие в ходе вооруженных конфликтов, такие как, убийства, систематическое изнасилование, сексуальное рабство и принудительная беременность; убийства на ритуальной почве; насилие, связанное с приданым; убийство новорожденных женского пола и дородовый выбор пола ребенка с преимуществом в отношении мальчиков; калечащие операции на женских гениталиях, другая опасная практика и традиции.

Определение понятия семейного насилия не должно ограничиваться уголовно-правовыми рамками. Обязательно должен учитываться и социальный аспект данного явления. Исходя из этих посылок, семейное насилие можно определить как умышленное поведение одного члена семьи в отношении другого, которое причиняет ему физическую боль, наносит вред физическому, психическому здоровью или содержит угрозу причинения такого вреда, а также унижает достоинство члена семьи или препятствует осуществлению им его социальной роли [2].

В Платформе действий, принятых Четвертой всемирной конференцией по положению женщин, отмечено, что термин «насилие в отношении женщин» означает любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, половому или психическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной

или личной жизни. Соответственно насилие в отношении женщин охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

а) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, калечащие операции на женских половых органах и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;

б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;

с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило [3].

Классификация видов насилия обусловлена большим разнообразием проявлений данного явления. Рассмотрим более подробно основные виды насилия:

ФИЗИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ - это намеренное использование физической силы или орудий для причинения женщине повреждений или травм. Включает в себя шлепки, битье, удары, ножевые ранения, которые могут привести к вреду здоровью, иногда к смерти.

СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ - это насильственный половой акт, заставляющий женщину вступить в сексуальный контакт без ее согласия, половой акт, совершенный с больной женщиной или инвалидом, под давлением или под влиянием алкогольного или наркотического опьянения. Сексуальная агрессия, крайним случаем которой является изнасилование, сложное и многоуровневое явление. Она проявляется в трех основных формах: сексуального домогательства, принуждения и

насилия.

ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ - это контроль над женщиной или ее изоляция, а также ее унижение. Выражается в постоянной критике, оскорблении, унижении. А также - в актах насилия по отношению к детям или другим лицам для установления контроля над партнером; угрозах насилия по отношению к себе, жертве или другим лицам; запугивании посредством насилия по отношению к домашним животным или разрушении предметов собственности; преследовании; контроле над деятельностью жертвы; контроле над кругом общения жертвы; контроле над доступом жертвы к различным ресурсам (получению социальной и медицинской помощи, медикаментам, автотранспорту, общению с друзьями, получению образования, работе и т.п.); эмоциональном насилии; принуждении жертвы к исполнению унижающих ее действий; контроле над распорядком дня жертвы и т.п. Очень важным аспектом проявления насилия является изоляция жертвы обидчиком. Это выражается в том, что он постепенно разрушает ее социальное окружение и контакты, начиная с родительской семьи. Это происходит не сразу, не очевидно, а путем постепенных манипуляций, например, начиная с высказываний «твои родители меня не принимают» или «твоя подруга кокетничает со мной», и она, доверяя ему и желая сохранить свои отношения с ним, скорее прервет контакты со своими близкими, чем подвергнет сомнению его слова. Психологическое насилие также является наиболее распространенным и присутствует практически во всех случаях насилия в семье. Повторяющееся насилие ведет к значительным психологическим страданиям, посттравматическому стрессу, депрессии, непреодоляемому чувству страха, а иногда и к более серьезным последствиям, - например, к попыткам самоубийства.

Ряд ученых предлагают также выделить выделять эмоциональ-

ное воздействие (как разновидность психического насилия в отношении женщин в семье). Эмоциональное воздействие может выражаться:

1) в эмоциональном подавлении женщины;

2) в использовании «тактики запугивания»;

3) в использовании «мужских привилегий» (мужчина обращается с женщиной, как с прислугой, не допускает ее до обсуждения и принятия важных решений в семье; диктует, какую роль ей следует выполнять) [4].

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ - это отказ женщине в доступе к средствам к существованию и контроль над ней. Проявляется в отказе в содержании детей; утаивании доходов; трате семейных денег; самостоятельном принятии большинства финансовых решений - это, например, может выражаться в том, что при покупке продуктов не учитываются потребности детей или жены, и в результате дети могут не получать необходимое для их возраста питание; жена, совершая покупки, должна отчитываться чеками, и т.п. Эта форма насилия не подпадает под определение правонарушения и очень опасна. Она создает предпосылки к безнаказанному совершению психического, физического и сексуального насилия, так как жертва становится зависимой от своего обидчика. С другой стороны, даже работающие и зарабатывающие больше мужа женщины становятся жертвами насилия. Очень часто в практике работы кризисных центров встречаются случаи, когда муж распоряжается всеми деньгами, выделяя жене мизерную сумму на продукты. Часто муж полностью забирает и зарплату жены. При этом женщины, испытывая чувство вины, поскольку это нетрадиционно для женщины получать больше мужа и чувство жалости, так как он себя «не реализовал» как добытчик, тоже не сразу могут понять, что попали в ситуацию домашнего насилия.

Также отметим, что в зависимости от природы отношений

между обидчиком и жертвой семейное насилие классифицируется на следующие виды:

- насилие по отношению к детям;

- насилие со стороны одного супруга (партнера) по отношению к другому;

- насилие со стороны детей и внуков по отношению к престарелым родственникам [5].

По оценкам Всемирной организации здравоохранения [6], мужчины используют насилие в отношении женщин в качестве способа наказания последних за нарушение традиционных женских ролей или за вызов их мужским качествам. В качестве форм насилия в отношении женщин в семье выделяют нанесение побоев, изнасилование, насилие, связанное с получением приданого, убийство младенцев женского пола, сексуальное надругательство над детьми женского пола, калечащие операции на женских половых органах и соблюдение других традиционных обычаев, наносящих вред здоровью женщин, ранние браки и иные формы насилия.

В ходе ряда исследований был выявлен достаточно широкий спектр мотивов и поводов, толкнувших мужчин на совершение преступления. Так, каждый третий семейный агрессор был неудовлетворен характером потерпевшей; 10% были недовольны тем, как потерпевшая исполняла домашние обязанности; а 4% - ее главенствующим положением в семье. Достаточно распространенным мотивом является месть, связанная с отказом потерпевшей исполнить требование или выполнить роль, которую навязывает преступник. Так, месть в связи с отказом дать деньги на спиртное была отмечена в 14% случаев, а месть за обращение потерпевшей в правоохранительные органы - в 6% случаев. Ярко выражен также мотив мести-ревности. Этому мотиву принадлежит второе место, но распространенности среди исследуемой категории преступников, совершивших различные преступления против жизни и

здоровья в отношении своих жен или сожительниц.

Также в данном исследовании был выделен ряд наиболее типичных личностных характеристик и подразделить их на три основных типа семейных преступников:

1) тип семейного насильника с социально-положительной направленностью;

2) тип семейного насильника с направленностью неустойчивого характера;

3) тип семейного насильника с устойчивой антиобщественной направленностью [7].

В связи с тем, что важную моговообразующую роль в совокупности антисоциально направленных элементов личности преступника играют его психологические особенности (связанные, в том числе, с темпераментом), представляется необходимым дополнить выделенную типологизацию следующей классификацией:

1) мужчины, чья раздражительность постепенно и достаточно медленно возрастает до насильственного акта;

2) мужчины, которые вспыхивают мгновенно.

Анализ вышеуказанного исследования свидетельствует об обоснованности такого деления, поскольку вся совокупность семейных преступников разделилась на тех, у кого умысел возник внезапно их было 22% - и тех, у которых умысел возник во время ссоры - 76% или в течение суток после ссоры 2% [8].

При всем многообразии факторов риска некоторые характерные признаки повышают вероятность насилия. Потенциальные факторы риска можно сгруппировать в следующие подразделы.

■ На уровне отдельных лиц: личные качества, связанные с повышенным риском насилия, включают: ранний возраст, низкий социально-экономический статус, ограниченное образование, прошлый опыт жестокого обращения и употребления наркотиков и других веществ, а также, в случае насилия со стороны партнера, выбор партнера. Каче-



ства партнера, представляющие риск для женщин, включают употребление алкоголя или наркотиков, низкий уровень образования, негативное отношение к женщинам, а также наблюдаемое бытовое насилие в отношении женщин и перенесенное жестокое обращение в детстве.

- На уровне семей и родственных связей: Внутри семей риск насилия возрастает при наличии супружеских ссор, в условиях доминирующего положения мужчин, экономического стресса и плохого выполнения семейных обязанностей.

- На уровне общин: В пределах общин риск возрастает при гендерном неравенстве, отсутствии сплоченности или недостаточных ресурсах.

- На уровне общества: На более широком уровне повышенный риск обнаруживается в обществах с традиционными гендерными нормами или отсутствием автономии женщин, а также там, где имеются ограничительные законы в области развода, права собственности и наследования имущества, или там, где происходит социальный кризис в результате конфликтов или бедствий.

В причинный комплекс преступлений в сфере семейного насилия на групповом уровне следует включить деформации бытового, нравственного и правового общественного сознания.

Так, причинами, детерминирующими преступления в сфере семейного насилия выступают деформированные ориентации в бытовом сознании, которые формируются под воздействием:

- господствующей в обществе идеологии, признающей только патриархальную семью;

- исторически сложившегося представления о второстепенной роли женщины в семье и обществе, которое сегодня можно назвать тендерным неравенством;

- дефектов родительской семьи, того неблагоприятного багажа, который люди приносят с собой в супружеские отношения. С очень большой долей вероятности насилие в родительской

семье порождает насилие и в семье супружеской в различных его проявлениях.

В качестве основных факторов, способствующих реализации причин данного вида насилия, следует отметить недостатки в правоприменительной и правоохранительной деятельности: отсутствие в этой сфере специальных нормативных актов, регламентирующих механизм реализации мер, направленных на социально-правовую защиту жертв семейного насилия; стремительный рост различных антисоциальных явлений; рост нервно-психологических нагрузок на людей; трудности в удовлетворении ряда жизненных потребностей. Содержание криминогенной ситуации семейного насилия коренится в противоречиях, обуславливающих семейные конфликты, основополагающим из которых является противоречие между возрастающей ролью женщины в общественной жизни и неспособность мужчин оперативно и своевременно пересматривать свои представления и взгляды, признавать положительные стороны женской эмансипации.

Согласно Международному исследованию о здоровье женщин и насилии в отношении женщин, проведенном ВОЗ в 2005 году, от 13 (в Японии) до 61 (в Перу) процента женщин подвергались в течение жизни физическому насилию со стороны сексуального партнера. В большинстве обследованных пунктов этот показатель равен 23-49 процентам. Распространенность сексуального насилия, совершаемого партнером по интимным отношениям, составляет 6-59 процентов в течение жизни женщины.

Исследования случаев убийства женщин, проведенные ВОЗ в рамках указанного исследования в 2002 году в Австралии, Канаде, Израиле, ЮАР и Соединенных Штатах Америки, показывают, что от 40 до 79 процентов жертв женского пола были убиты своими мужьями или любовниками.

С момента проведения Пекинской конференции на междуна-

родном уровне были предприняты важные шаги по прекращению насилия в отношении женщин:

- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, принятый на сессии Генеральной Ассамблеи ООН 6 октября 1999 года, дает женщинам право на получение компенсации за нарушение прав человека, включая насилие по гендерному признаку.

- Модели стратегий и практические меры по ликвидации насилия в отношении женщин в области профилактики правонарушений и уголовного судопроизводства были приняты Генеральной Ассамблеей в 1997 году.

- Как и Уголовные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде, Устав международного уголовного суда, принятый в июне 1998 года, в особенности касается преступлений в гендерной сфере.

- Проект протокола к новому договору - предлагаемой Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с международной организованной преступностью — уделяет внимание торговле людьми, особенно женщинами и детьми.

В ответ на Пекинскую Платформу действий, международное сообщество и страны - члены ООН вели поиск путей более эффективного решения проблемы насилия в семье.

Парламент Молдовы принял Закон о предупреждении и пресечении насилия в семье [9]. Этот закон является крайне актуальным, так как насилие в разнообразных его формах процветает в Молдове. По данным Базового доклада в области прав человека, женщины Молдовы испытывают все формы насилия, а особенно распространены словесное насилие (15%), экономическое насилие (15%), запугивание (13%), психологическое насилие (11%), угрозы (8%), физическое насилие (6%) [10]. Однако эти цифры не дают полной картины, т.к. большинство женщин в силу воспитания, традиций, давления общественного мнения смиряются с



нездоровой семейной атмосферой и не решаются выставить напоказ тайны своей семейной жизни даже в анонимных опросах.

Совершенствование правового обеспечения системы предупреждения преступлений, совершенных в отношении женщин в супружеских отношениях, кроме разработки специального законопроекта и внесения изменений в действующее законодательство, должно включать в себя совершенствование механизма правоприменительной деятельности [11].

В последние годы инициативы, направленные на решение проблемы насилия в отношении женщин, получили широкое распространение во всем мире. Однако во многих странах правозащитники в области прав женщин столкнулись с вновь поднявшимися силами, усматривающими в равенстве полов угрозу общественной стабильности и сложившимся экономическим интересам. Во многих странах завоевания женщин в области юридических и иных прав аннулируются или игнорируются. Многим правительствам недостает информированности или политической воли, для того чтобы заняться этой проблемой. При всем этом, вопреки глубоко укоренившимся установкам и интересам, усилия по уничтожению насилия в отношении женщин как в общемировом, так и в местном масштабе все же сдвинули ситуацию с мертвой точки.

Существуют многочисленные меры по предупреждению насилия: в число мероприятий с обнадеживающими результатами входят расширение образования и возможностей для женщин и девушек, укрепление их чувства собственного достоинства и улучшение навыков ведения переговоров, а также уменьшение гендерной несправедливости в общинах.

Другие успешные усилия включают работу по уменьшению масштабов насилия между встречающимися подростками; вспомогательные программы для

детей, ставших свидетелями насилия со стороны интимного партнера; массовые общественно-просветительские кампании; и работу с мужчинами и мальчиками по изменению отношения к гендерной несправедливости и допустимости насилия.

Защита интересов жертв, лучшая осведомленность о насилии и его последствиях среди работников здравоохранения и расширение знаний об имеющихся возможностях для женщин, подвергшихся насилию (включая юридическую помощь, обеспечение жильем и уход за детьми) могут уменьшить последствия насилия.

Отметим, что одних только правовых мер предупреждения семейного насилия недостаточно для эффективной борьбы с этим явлением. Важную роль играют общесоциальные меры реагирования на семейное насилие в отношении женщин: стабилизация экономики страны и повышение уровня материального благосостояния населения; признание проблем семьи приоритетным направлением социальной политики государства и всесторонняя поддержка семьи; переосмысление роли женщины в формировании нового общественного сознания и новых подходов к решению женских вопросов; претворение в жизнь концепции «паритетной демократии», когда мужчины и женщины являются равноправными представителями государственно-властных структур.

Отметим, что недостатки борьбы с семейным насилием определяются не столько несовершенством действующего законодательства, сколько серьезными упущениями при его применении. Для решения проблемы семейного насилия в отношении женщин одних уголовно-правовых мер явно недостаточно, следует уделить больше внимания системе гражданско-правовых мер, включающих в себя нормы административного, гражданского, жилищного, семейного и иного права.

Важная роль в противодей-

ствию насилию принадлежит гражданскому обществу. Так, в согласованных выводах Комиссии по положению женщин (ООН) относительно важнейших проблемных областей, определенных в Пекинской платформе действий отмечена роль гражданского общества и правительств в противодействии насилию:

- прилагать усилия для создания свободного от насилия общества с помощью осуществления ориентированных на массовую аудиторию просветительских программ по правам человека, разрешению конфликтов и равенству полов для мужчин и женщин всех возрастов, начиная с детей обоего пола;

- поддерживать ориентированные на школьников программы разрешения конфликтов при посредничестве сверстников, а также специальные программы подготовки учителей, с тем чтобы они могли более эффективно проводить идеи сотрудничества, уважения многообразия и уважительного отношения к представителям противоположного пола;

- поощрять использование новаторских методов обучения и подготовки в школах в целях повышения информированности о насилии по признаку пола, побуждая к мирному разрешению конфликтов, и определения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных стратегических задач в области образования, направленных на обеспечение равенства полов;

- инициировать и активно осуществлять комплексные программы общественной информации в целях создания атмосферы «нулевой терпимости» в отношении насилия против женщин;

- способствовать созданию в средствах массовой информации положительного образа мужчины и женщины как полноправных партнеров, сообщая воспитывающих своих детей, и бороться с попытками средств массовой информации в негативном свете, представлять женщин и девочек;

- способствовать созданию в средствах массовой информации



положительного образа мужчины и женщины как сотрудничающих и важных партнеров в деле предотвращения насилия в отношении женщин с помощью разработки добровольных международных кодексов поведения средств массовой информации, основанных на положительном образе, представлении и изображении женщин и на освещении фактов насилия в отношении женщин;

- повышать информированность и мобилизовать общественное мнение на борьбу за прекращение калечащих операций на женских половых органах и другой вредной традиционной и культурной практики или обычаев, которые нарушают права человека женщин и девочек и причиняют ущерб их здоровью;

- содействовать ответственному использованию новых информационных технологий, в частности компьютерной сети Интернет, включая содействие принятию мер для недопущения использования этих технологий в целях дискриминации и насилия в отношении женщин и в целях торговли женщинами для целей сексуальной эксплуатации, включая эксплуатацию в целях вовлечения женщин и девочек в проституцию;

- разработать политику и программы с целью изменения характера поведения лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин, включая изнасилование, и следить за результативностью и эффективностью таких программ и проводить их оценку;

- учредить программы юридического просвещения взрослых, с тем чтобы женщины знали свои права и способы обращения за защитой по закону;

- признать, что женщины и девочки с инвалидностью, женщины-мигранты и женщины и девочки из числа беженцев могут в особой степени страдать от насилия, и содействовать разработке программ оказания им поддержки;

- поощрять проведение кампаний, направленных на разъяс-

нение возможностей, ограничений и прав в случае миграции, с тем, чтобы женщины могли принимать сознательные решения и не становиться объектами торговли;

- поощрять и поддерживать собственные инициативы мужчин, дополняющие усилия женских организаций, по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек;

- заниматься исследованиями и разработать политику и программы, призванные изменить отношение и поведение лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин в семье и обществе;

- активно поощрять, поддерживать и осуществлять меры, направленные на распространение знаний и улучшение понимания проблемы насилия в отношении женщин, с помощью создания аналитического потенциала и подготовки с учетом проблематики пола сотрудников правоохранительных органов, полиции, работников судебных органов, медицинских и социальных учреждений и учителей [12].

В Молдове организации гражданского общества активно борются с насилием. Так, например, в настоящее время Институт демократии осуществляет проект по противодействию насилия в Молдове (при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Программы развития Организации Объединенных Наций). Проект стала важным событием в жизни Молдовы, способствовал росту знаний полицейских и студентов юридических специальностей о проблемах насилия и борьбы с ним. Мероприятия проекта привлекли большой интерес у слушателей, внесли важный вклад в изучение ими современных методов борьбы с насилием в Молдове. Практическая направленность мероприятий проекта способствовала большому интересу бенефициаров к мероприятиям проекта, повышению их активности в борьбе с насилием над женщинами.

Как отмечали участники семинаров, они узнали много нового и смогут использовать полученные знания в своей работе. Доступность, важность и практическая значимость тем семинаров обусловили большое количество участников занятий.

Рецензент:

Борис СОСНА,

доктор права, и.о. профессора,
зав. кафедрой права Института непрерывного образования,
старший научный сотрудник
Центра права Института истории, государства и права Академии наук Молдовы

Литература:

1. Шакина В. А. Женщина как жертва семейного насилия в супружеских отношениях: проблемы, причины, предупреждение. Автореферат диссертации на соискание уч. степени кандид. юрид. наук. Иркутск, 2002. С. 3.
2. Там же. С. 7-8.
3. <http://www.un.org/russian/conferen/women/plat4d.htm>
4. Шакина В. А. Ук. соч. С. 13-14.
5. Там же. С. 11-12.
6. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ, англ. World Health Organization, WHO) — специальное учреждение Организации Объединенных Наций, состоящее из 194 государств-членов, основная функция которого лежит в решении международных проблем здравоохранения и охране здоровья населения мира. Она была основана в 1948 году со штаб-квартирой в Женеве в Швейцарии.
7. Шакина В. А. Ук. соч. С. 15-16.
8. Там же. С. 16-17.
9. Закон РМ № 45 от 01.03.2007 г. О предупреждении и пресечении насилия в семье // Monitorul Oficial al R.M. 2008. № 55-56.
10. Базовый доклад о положении в области прав человека в РМ. Кишинев, 2003. С. 67.
11. Шакина В. А. Ук. соч. С. 8-9.
12. <http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/agreedconclusions/RussianACPDF/42Russian.pdf>