



МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В МОЛДОВЕ

Г. КОСТАКИ,

доктор хабилитат, профессор, главный научный сотрудник Института истории,
государства и права Академии наук Молдовы

А. БОРШЕВСКИЙ,

доктор наук, старший научный сотрудник Института культурного наследия
Академии наук Молдовы

В. МАЗУР,

примар города Кодру

SUMMARY

Local authorities are one of the main foundations of any democratic regime; right of citizens to participate in the conduct of public affairs is one of the democratic principles that are shared by all member States of the Council of Europe; it is at local level that this right can be most directly exercised. Existence of local authorities with real responsibilities can provide an administration which is both effective and close to the citizen. Safeguarding and reinforcement of local self-government in the different European countries is an important contribution to the construction of a Europe based on the principles of democracy and the decentralization of power. This article was funded by the European Youth Foundation of the Council of Europe.

* * *

Органы местного самоуправления составляют одну из основ любого демократического строя; право граждан участвовать в управлении государственными делами относится к общим для всех государств – членов Совета Европы демократическим принципам; это право непосредственно может быть осуществлено именно на местном уровне.

Существование облеченных реальной властью органов местного самоуправления обеспечивает эффективное и, одновременно, приближенное к гражданину управление. Защита и укрепление местного самоуправления в различных европейских странах представляют собой значительный вклад в построение Европы, основанной на принципах демократии и децентрализации власти. Статья подготовлена при поддержке Европейского молодежного фонда Совета Европы.

XX век принес понимание того, что демократическое правовое государство может решать свои основные задачи только при наличии развитой системы местного самоуправления.

Местное самоуправление составляет важнейшую часть механизма управления, позволяющего оптимально сочетать интересы и права человека и интересы региональные, общегосударственные. Укрепляя основы народовластия, создавая условия жизнедеятельности людей, стабилизируя политическую систему, оно способствует обеспечению единства страны. Местное самоуправление – это особая сфера жизни общества. Оно представляет собой целостную систему общественных отношений, связанных с территориальной самоорганизацией населения, самостоятельно решающего вопросы местного значения, вопросы устройства и функционирования местной власти. Местное самоуправление можно рассматривать в качестве основы конституционного строя, права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, формы народовластия.

ществлено именно на местном уровне. Не случайно всеобщая история изобилует фактами противоречий и борьбы провинции против центра государства за постоянное расширение автономии в отношении своей компетенции и необходимых средств ее осуществления. О значимости этой проблемы в общем контексте историко-правовой науки свидетельствует практическая деятельность административно-территориальных конструкций демократических государств Европы и других континентов, передовые принципы которых нашли отражение в Европейской хартии местного самоуправления, принятой Советом Европы 15 октября 1985 г., к которой

Органы местного самоуправления составляют одну из основ любого демократического строя. Право граждан участвовать в управлении государственными делами может быть осу-



присоединилась Республика Молдова, ратифицировав этот международный акт в 1997 г. [1]. Хартия оказывает заметное влияние на законодательство Молдовы, Конституционный суд и на другие ее юридические учреждения.

Отметим, что план действий Молдова – Европейский союз в разделе 2.1 “Политический диалог и реформы” закрепляет обязательства Молдовы по продолжению административной реформы и укреплению местного самоуправления в соответствии с европейскими стандартами, изложенными в Европейской хартии местного самоуправления и уделению особого внимания экспертизе и рекомендациям Конгресса местных и региональных властей в Европе.

С обретением Молдовой независимости возникла необходимость в проведении ряда реформ, в том числе в области местного управления. Эти реформы прошли в несколько этапов:

1. 1991-1994 гг.: была принята Конституция Республики Молдова, Закон о местном публичном управлении, Закон об административно-территориальном устройстве РМ (сохранил существующее с советского периода деление Молдовы на районы), Закон об особом правовом статусе Гагаузии.

2. 1995-1997 гг.: принят Кодекс о выборах, поправки в законы об административно-территориальном устройстве и о местном публичном управле-

нии. В 1997 г. Молдова ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления, т.е. Молдова стала одной из сторон хартии, что является важным подтверждением устремленности Молдовы в демократическую Европу.

3. 1998-2001 гг.: принят Закон о местном публичном управлении, Закон об административно-территориальном устройстве РМ (делил Молдову на 9 уездов (позже их количество увеличилось)), Закон о местных публичных финансах, Закон о публичной собственности административно-территориальных единиц, Закон об утверждении Типового положения о функционировании местных и уездных советов, Закон о статусе местного выборного лица.

4. декабрь 2001-2002 гг.: принят новый Закон об административно-территориальном устройстве РМ (восстановил деление Молдовы на районы, города и села), приняты изменения в Закон о местном публичном управлении.

5. 2003 – 2005 гг.: в 2003 г. был принят Закон о местном публичном управлении, проведены всеобщие местные выборы. 2005 год провозглашен в Молдове годом местной публичной администрации.

6. 2006-2011 год: в декабре 2006 года были приняты Закон о местном публичном управлении и Закон об административной децентрализации. В январе 2007 г. была утверждена Национальная стратегия обучения государ-

ственных служащих и местных выборных лиц на 2007-2010 годы. В 2011 году пройдут всеобщие местные выборы.

Наиболее существенным в период 90-х годов 20 века явилось принятие Конституции РМ (1994 г.), закрепившей унитарный характер государства, основные принципы местного публичного управления (ст. 109): принцип местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности властей местного публичного управления, консультаций с гражданами по важнейшим вопросам местного значения [2]. В Постановлении Конституционного суда указывалось, что автономия касается как организации и деятельности местного публичного управления, так и распоряжения делами представляемых сообществ. Автономия местных публичных властей заключается в праве административно-территориальных единиц удовлетворять свои собственные интересы без вмешательства центральных властей, что ведет к административной децентрализации: автономия – это право, а децентрализация – система, требующая автономии. Децентрализация в современном правовом государстве очень важна [3]. Дальнейшее развитие демократического государства, каковым провозгласила себя Молдова, предполагает совершенствование общественного устройства таким образом, чтобы в процессе принятия решений учитывались интересы всех его граждан. Как показы-



вает мировой опыт, создание подобного общества возможно лишь при условии привлечения самих граждан к процессу принятия решений – от вопросов на уровне местного сообщества до проблем общегосударственного масштаба. Соответственно, исключается централизованный подход в управлении, когда всю ответственность принимали на себя центральные органы. Подобная практика должна быть заменена моделью децентрализованного управления. Помимо основной цели – привлечения населения к решению вопросов общественного управления, децентрализация также имеет целью повышение качества уровня жизни и развитие потенциала отдельных элементов системы общественного устройства.

Децентрализация власти понимается как процесс передачи властных полномочий и функций управления, материально-технических, финансовых и иных ресурсов, а также и ответственности от центральных органов власти местным органам власти, расширение круга полномочий нижестоящих органов управления за счет вышестоящих.

Процесс децентрализации органов власти закономерен – это качественный сдвиг, который возможен при определенных количественных изменениях в обществе, результат огромной трансформации государственной власти, разделения властей, демократизации общества, приобретения населением политических прав и свобод, введения

частной собственности, процесса разгосударствления и приватизации, распада сверхцентрализованного государства.

Процесс децентрализации функций между центральными и местными властями чрезвычайно сложен. Он затрагивает аспекты финансов, администрации, контроля, регулирования, отчетности и подотчетности, которые фактически являются элементами взаимоотношений между различными уровнями власти.

Основные цели децентрализации заключаются в повышении эффективности государственного сектора и качества жизни населения. Децентрализация рассматривается как неотъемлемый элемент решения проблем, вызываемых ростом требований, с которыми сталкиваются государственные службы, и ростом надежд населения на более эффективное выполнение государственными учреждениями своих функций. С точки зрения политики децентрализация должна содействовать улучшению планирования и более эффективной работе государственных служб, позволяя учитывать местные потребности и условия при одновременном достижении региональных и национальных целей.

Децентрализация предлагается также в целях укрепления демократии путем приближения уровня, на котором принимаются решения, к тем, на кого больше всего влияют действия власти. Среди прочего ожидается, что осуществление функций

государственными учреждениями улучшится, если на различные потребности и запросы населения будут отвечать местные должностные лица, лучше осведомленные о нуждах населения. Отличительной чертой децентрализации должна быть общественная подотчетность, что позволит обеспечивать демократический контроль местных властей. Таким путем граждане должны оказывать влияние на решения, принимаемые выборными органами местных властей.

Как справедливо отмечено в Европейской хартии местного самоуправления, принятой Советом Европы в 1985 году, децентрализация представляет собой один из важных элементов развития демократии.

Децентрализация не является панацеей, ее возможности ограничены набором трудностей культурного, исторического, экономического, правового и финансового характера, с которыми сталкиваются страны. Восстановление или установление баланса сил и функций различных уровней власти представляет собой обычно сложную политическую и административную задачу. Передача функций местной администрации требует значительных перестановок в политических, финансовых и административных органах власти. Что ещё более важно, в некоторых странах она является значительным шагом вперед на пути ликвидации структур центрально-директивного управления.



Одна из проблем многих развивающихся стран состоит в том, что центральное правительство уже изначально не обеспечивает адекватного уровня услуг равномерно на территории всей страны. Государственные услуги относительно легко доступны только жителям крупных городов, а в отдаленных районах учреждения центрального правительства не представлены вообще. В таких случаях для проведения эффективной децентрализации требуется доступ к новым финансовым средствам, чтобы обеспечить более равномерное обслуживание населения во всех частях страны. Меры по обеспечению выполнения местными властями своих функций не могут заключаться в простой передаче финансовых средств центром, где таких ресурсов не имеется прежде всего. В подобных обстоятельствах для проведения децентрализации потребуется существенно увеличить общий объем финансовых и людских ресурсов.

Таким образом, децентрализация представляет собой систему, включающую территориальную децентрализацию, - районы, города (муниципии), села (коммуны) – в качестве лиц публичного права со всеми его функциями. Власти этих децентрализованных лиц публичного права не подчиняются иерархической власти центрального управления, они независимы от них. Отсюда вытекает, что власти местного публичного управления не могут назначаться и отстраняться от должности

центром, а должны избираться и отзываться гражданами административно-территориальных делений, следовательно все местные публичные власти носят избирательный характер, создаются или непосредственно гражданами или, в некоторых случаях, соответствующими местными советами. Выборы являются критерием децентрализации, основываясь на свободном исполнении прав и свобод граждан на местном уровне, что является существенным аспектом правового государства. Децентрализация обеспечивается путем активного участия граждан в местной общественной деятельности, в выборах и отзыве, в случае необходимости, представителей администрации, в контроле их решений [4].

Согласно положениям статьи 112 Конституции, местные советы создаются в селах, городах как власти местного публичного управления, являющиеся практическим выражением принципа местной автономии, конкретизируемого в виде функций и публичной власти, которыми они располагают, и гарантируемого законодательными нормами их избрания и формирования. Статья 2 Конституции гласит, что национальный суверенитет принадлежит народу РМ, осуществляющему его непосредственно и через свои представительные органы, а статья 38 той же Конституции устанавливает, что воля народа является основной государственной властью. Эта воля находит свое выражение в свободных выбо-

рах, проводимых периодически на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании. Граждане имеют право избирать, им гарантируется также право быть избранными. Из вышеизложенного вытекает, как справедливо отметил Конституционный суд РМ, что назначение или смещение местных публичных властей центральной публичной властью противоречит основным принципам местного публичного управления и принципу осуществления национального суверенитета народом РМ.

Отметим, что закрепление принципа децентрализации в Конституции страны является важным аспектом применения европейских норм, так как в системах децентрализованного управления отношения между центральным публичным управлением и местным публичным управлением уже не основываются на опеке и подчинении, а являются такими, как их определяет доктрина, основанная на взаимном сотрудничестве, что, создаёт возможность создания некоего режима со-управления местного уровня.

Статья 110 регламентирует административно-территориальное устройство Молдовы, статья 111 закрепляет особый правовой статус Гагаузии, определяя, что Гагаузия - это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Респу-



блики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.

Отметим, что наиболее радикальной из проведенных за годы независимости РМ реформ явились изменения в законодательстве о местном самоуправлении в 1998 году. Закон РМ №186-XIV от 6.11.1998 г. «О местном публичном управлении» внес существенные изменения в местное управление Молдовы. Данный закон ввел институт префектов (этот институт существовал в период нахождения Бессарабии в составе Румынского королевства в 1918-1940 гг.). Согласно принятому закону в каждый уезд, в автономное территориальное образование с особым статусом и в муниципий Кишинэу назначается префект, который является представителем Правительства на местном уровне. Префект уходил в отставку одновременно с отставкой Правительства, которое его назначило. Префект руководил территориальными службами министерств и департаментов, осуществляет на местном уровне надзор за соблюдением республиканского законодательства, постановлений Правительства, нормативных актов центральных отраслевых органов. Префект имел в качестве помощника субпрефекта (1 или 2-х), которого по его предложению назначало Правительство.

Между префектами и органами местного публичного управления не существовали отношения подчиненности. Префект при выполнении своих обязанностей издавал приказы. Префектура имела рабочий аппарат, структура и полномочия которого были установлены постановлением Правительства по предложению префекта [5].

28 декабря 2001 года Парламент РМ внес изменения в Закон 1998 г. «О местном публичном управлении». Вместо уездных советов появляются районные советы. Исполнительным органом районного совета являлся исполнительный комитет районного совета, который должен был осуществлять оперативное руководство местными публичными делами в пределах своей компетенции. Председатель исполкома райсовета нес ответственность за нормальное функционирование аппарата исполкома, за деятельность подведомственных райсовету предприятий; управлял общественными службами, созданными в районе [6].

14 марта 2002 года Конституционный суд признал неконституционным ряд внесенных в закон Парламентом РМ поправок. Было признано неконституционным *положение об избрании примаров местными советами* и о том, что *примар и вице-примар могут быть освобождены от должности вышестоящим советом*; положение о том, что *председатель, заместитель председателя исполнительного комитета районного*

совета могут быть освобождены от должности по предложению Парламента и Правительства РМ; а также положение о том, *районный совет избирает председателя исполнительного комитета районного совета из числа своих советников* и др.

Все это привело к принятию в 2003 г. нового Закона о местном публичном управлении. Вместо уездных советов появляются районные советы, был упразднен институт префектов. На основании данного закона в 2003 году прошли местные выборы. Закон установил, что органы местного публичного управления обладают финансовой автономией, а также правом на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя свою власть в пределах управляемой территории в соответствии с законодательством [7].

В декабре 2006 года был принят Закон об административной децентрализации. Закон дает понятие местной автономии (право и реальная способность местных органов публичной власти регулировать и управлять в соответствии с законом под свою ответственность и в интересах местного населения значительной частью общественных дел) [8].

Местные органы публичной власти обладают в соответствии с законом всеми правами по регулированию и управлению любыми делами местного значения, которые не исключены из сферы их полномочий и не относятся



к полномочиям другого органа власти. Другие полномочия могут быть предоставлены местным органам публичной власти только на основании закона. Ст. 9 Закона определяет, что административная децентрализация является постоянно нарастающим процессом, эволюция которого происходит по мере развития административной способности административно-территориальных единиц в целях эффективного руководства общественными службами, относящимися к их компетенции.

Также в декабре 2006 года был принят новый Закон о местном публичном управлении, определяющий, что местное публичное управление представляет собой совокупность местных органов публичной власти, созданных в соответствии с законом для защиты общих интересов населения отдельной административно-территориальной единицы.

В законе дается описание основных понятий местного самоуправления Молдовы:

- *местное сообщество* - совокупность жителей административно-территориальной единицы;

- *органы местного публичного управления первого уровня* - совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории села (коммуны), города (муниципия) для защиты интересов и решения проблем местных сообществ;

- *органы местного публичного управления второго уровня*

- совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории района, муниципия Кишинэу, автономного территориального образования с особым правовым статусом для защиты интересов и решения проблем населения соответствующей административно-территориальной единицы;

- *примар* - представительная власть населения административно-территориальной единицы и исполнительная власть местного совета, избранная на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании;

- *примэрия* - функциональная структура, помогающая примару осуществлять его законные полномочия;

- *местный совет* - орган представительной и правомочной власти населения административно-территориальной единицы первого или второго уровня, избранный в целях решения проблем местного значения;

- *председатель района* - исполнительная власть районного совета;

- *аппарат председателя района* - функциональная структура, помогающая председателю района осуществлять его законные полномочия [9].

Статья 5 Закона определяет, что органами местного публичного управления, посредством которых осуществляется местная автономия в селах (коммунах), городах (муниципиях), являются местные советы как

правомочные органы власти и примары как исполнительная власть. Органами местного публичного управления, посредством которых осуществляется местная автономия в районах, являются районные советы как правомочные органы власти и председатели районов как исполнительная власть. Местные и районные советы состоят из советников. Численность советников устанавливается исходя из численности населения административно-территориальной единицы по состоянию на 1 января года, в котором проводятся выборы и колеблется от 9 до 43 советников в местных и районных советах (в муниципии Кишинэу – 51).

Местные и районные советы, примары и председатели районов действуют как самостоятельные управляющие власти и решают общественные дела сел (коммун), городов (муниципиев) и районов в соответствии с законом. При осуществлении своих полномочий органы местного публичного управления пользуются автономией, закрепленной и гарантированной Конституцией Республики Молдова, Европейской хартией местного самоуправления и другими соглашениями, одной из сторон которых является Республика Молдова. Статья 3 Закона гласит, что органы местного публичного управления обладают... правом на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя свою власть в пределах



подведомственной территории в соответствии с законом.

В статьях 5, 11, 41 Закона о местном публичном управлении закреплено, что местные и районные советы, а также примары избираются в соответствии с Кодексом о выборах. Кодекс о выборах закрепляет норму об избрании советников и примаров на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании [10].

Закон о местном публичном управлении содержит детальный перечень полномочий, которыми располагают местные советы (ст. 14), примары (ст. 29), районные советы (ст. 43), председатели районов (ст. 53).

Так, местный совет имеет право инициировать и принимать решения в соответствии с законом по всем вопросам местного значения, за исключением входящих в компетенцию других органов публичной власти.

Местное публичное управление возглавляет примар. Примар - это представительная власть населения административно-территориальной единицы и исполнительная власть местного совета, избранная на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

Он участвует в заседаниях местного совета и имеет право высказывать свое мнение по всем обсуждаемым вопросам.

Примар осуществляет на управляемой территории следующие основные полномочия: а) обеспечивает исполне-

ние решений местного совета; б) предлагает в соответствии с законом структуру и штатное расписание примэрии, условия оплаты труда ее работников и представляет их местному совету на утверждение; в) назначает на должность и прекращает служебные или трудовые отношения с начальниками подведомственных соответствующему органу местного публичного управления подразделений, служб, муниципальных предприятий, работниками примэрии, определяет их обязанности, руководит их деятельностью и контролирует ее, содействует профессиональной подготовке и переподготовке; г) устанавливает обязанности заместителя (заместителей) примара; д) обеспечивает разработку проекта бюджета административно-территориальной единицы на очередной год и составление отчета об исполнении бюджета и представляет их местному совету на утверждение; е) выполняет функции главного распорядителя кредитов села (коммуны), города (муниципия); проверяет по должности или по требованию поступление средств в местный бюджет и их расходование и информирует о положении дел местный совет; ж) отвечает за инвентаризацию и управление, в пределах своей компетенции, имуществом села (коммуны), города (муниципия), относящимся к публичной и частной сферам; з) осуществляет в соответствии с законом надзор за ярмарками, рынками, парками, зелеными зонами и местами отдыха и раз-

влечений и принимает оперативные меры по обеспечению их нормального функционирования; и) предлагает местному совету схему организации и условия предоставления общественных услуг коммунального хозяйства, принимает оперативные меры по обеспечению нормального функционирования соответствующих служб коммунального хозяйства; к) руководит, координирует и контролирует деятельность местных общественных служб; обеспечивает работу службы записи актов гражданского состояния, органа опеки и попечительства, содействует выполнению мер по социальной защите и социальной помощи; л)¹ обеспечивает разработку технико-экономических обоснований и предлагает для утверждения списки объектов и публичных услуг местного значения для реализации проектов частно-государственного партнерства; м)² обеспечивает мониторинг и контроль осуществления проектов частно-государственного партнерства, в котором орган местного публичного управления принимает участие в качестве государственного партнера; н) выдает разрешения и лицензии, предусмотренные законом; о) обеспечивает безопасность движения транспорта и пешеходов путем организации дорожного движения, надлежащего содержания дорог, мостов и установки дорожных знаков на подведомственной территории; п) обеспечивает распределение жилого фонда и контроль за его содержани-



ем и управлением в соответствующей административно-территориальной единице; п) представляет местное сообщество в отношениях с другими органами публичной власти, отечественными и зарубежными физическими и юридическими лицами, а также в судебных инстанциях в соответствии с законом; подписывает акты и договоры, заключенные от имени местного сообщества, за предусмотренными законом исключениями; о) представляет местному совету ежегодно или по мере необходимости отчеты о социально-экономическом положении села (коммуны), города (муниципалитет); р) регистрирует общественные объединения, намеревающиеся осуществлять деятельность на территории данной административно-территориальной единицы; q) осуществляет от имени местного совета функции органа опеки и попечительства, а также надзор за деятельностью опекунов и попечителей; r) координирует деятельность по социальной защите детей, престарелых, инвалидов, многодетных семей и семей, пострадавших от насилия в семье, других категорий социально уязвимых лиц, поддерживает деятельность общественно-полезных объединений на территории села (коммуны), города (муниципалитет); s) обеспечивает разработку генерального градостроительного плана и документации по градостроительству и обустройству территории, представляет их на утверждение местному совету в соответствии

с законом; t) констатирует нарушения действующего законодательства, совершенные физическими и юридическими лицами на подведомственной территории, принимает меры по их устранению или пресечению и при необходимости обращается в правоохранительные органы, которые обязаны незамедлительно отреагировать на просьбы примара в соответствии с законом; u) принимает меры по запрещению или приостановлению спектаклей, представлений и других публичных манифестаций, нарушающих общественный порядок или посягающих на нравственность, нарушающих общественный порядок и покой; v) предлагает местному совету проведение консультаций с населением путем референдума по особо важным проблемам местного значения, принимает меры по организации таких консультаций; x) принимает совместно с центральными отраслевыми органами и их территориальными общественными службами меры по предупреждению и уменьшению последствий стихийных бедствий, катастроф, пожаров, эпидемий, эпизоотий и эпизоотий и в случае необходимости мобилизует для этих целей жителей, хозяйствующие субъекты и публичные учреждения населенного пункта, которые обязаны выполнить намеченные меры; y) поддерживает отношения сотрудничества с населенными пунктами других стран, содействует расширению кооперации и прямых связей с ними [11].

Важная роль примаров в жизни города/села обусловила необходимость их активного взаимодействия с гражданским обществом. Учитывая традиционно огромную роль местных органов власти в жизнедеятельности социума, следует подчеркнуть, что проблематика взаимоотношений гражданского общества и примаров состоит в определении новых возможностей конструктивного сотрудничества организаций гражданского общества именно с органами исполнительной власти в деле реализации прав и свобод, удовлетворения потребностей граждан. Смысл партнерства состоит в налаживании конструктивного взаимодействия между государственными структурами и гражданским обществом. Представители каждого сектора могут по-разному осознавать собственную ответственность за региональные проблемы, имеют различные возможности и ресурсы, а бывает и разные представления о природе социальных проблем, способах их решения. Но сотрудничество необходимо, поскольку данные сектора делят общее политическое, социальное, экономическое пространство.

В законе об административной децентрализации отмечен принцип партнерства - в том числе между публичной и гражданской сферами, предусматривающего гарантирование реальных возможностей сотрудничества между местными властями и гражданским обществом [12].

Важность партнерства ор-



ганизаций гражданского общества и органов власти подчеркивается в утвержденной Правительством РМ Стратегии развития гражданского общества на 2009–2011 годы. Данное партнерство позволяет организациям гражданского общества и органам власти эффективно сотрудничать и делиться обязанностями таким образом, чтобы проблемы общества решались наиболее эффективно. В стратегии подчеркивается необходимость участия организаций гражданского общества в решении проблем местных сообществ, необходимость для публичной власти содействовать развитию существующих механизмов сотрудничества. Также подчеркивается важность углубления сотрудничества и осознание процесса развития гражданского общества центральными и местными публичными властями [13].

Отметим, что такое сотрудничество может протекать в различных формах. Так, НПО проводят компании по повышению уровня участия граждан в выборах. Например, Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Европейского молодежного фонда Совета Европы осуществляет проект по увеличению участия молодых женщин во всеобщих местных выборах 2011 года. В рамках данного проекта Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» провел в активной неформальной форме тренинг и серию семинаров для молодых женщин.

При активной технике изучения участники изучили материал лучше, чем если бы они пассивно получали эту информацию в ходе лекций.

В РМ особым правовым статусом пользуется автономное территориальное образование Гагаузия. Закон от 23 декабря 1994 г. об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) гласит, что Гагаузия – это территориальное автономное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов. Закон указывает, что первичным носителем статуса Гагаузии является гагаузский народ. Гагаузия в пределах своей компетенции самостоятельно решает вопросы политического, экономического и культурного развития в интересах всего населения. Официальными языками Гагаузии являются молдавский, гагаузский и русский языки.

Представительным органом Гагаузии является Народное Собрание обладающее правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции. Высшим должностным лицом Гагаузии является ее Глава (Башкан). Ему подчиняются все органы публичного управления Гагаузии [14].

Отметим, что национальное законодательство Молдовы о местном самоуправлении в целом соответствует международным актам. Парламент Молдовы ратифицировал Европейскую хартию местного самоуправления в 1997 году, т.е. Молдова стала одной из сторон Хартии, что является важным подтвержде-

нием устремленности Молдовы в демократическую Европу и протекающих процессов глобализации.

Все это демонстрирует важность местного самоуправления. Местное самоуправление является хорошей школой для политического воспитания, подготовки граждан к участию в управлении государственными делами. Значение местного самоуправления трудно переоценить: это самые массовые и наиболее близкие к населению органы публичной власти, призванные решать основные жизненные вопросы граждан.

Местное самоуправление призвано обеспечить самостоятельное решение населением села или города вопросов местного значения. Поэтому важной стороной деятельности должно быть создание условий для эффективного участия граждан в осуществлении местного самоуправления. К этим условиям относятся избрание органов местного самоуправления на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В Молдове 5 июня пройдут всеобщие местные выборы. На всеобщих местных выборах от 5 июня предстоит избрать 12 638 человек на выборных должностях. Из указанной цифры 10622 человека займут должности местных избранников в районных и муниципальных советах, а 1118 кандидатов станут советниками сельских советов. После июньских местных выборов 898 кандидатов станут примарами.



Кишиневский муниципальный совет насчитывает наибольшее количество советников – 51 человек. Всего в муниципии на местных выборах будут избраны 19 примаров, в том числе генеральный примар муниципия, и 300 местных советников. Муниципий Бэлць, Кагульский и Хынчештский районы насчитывают по 35 муниципальных/районных советников. В остальных административных единицах количество советников составляет 33 человека и менее. Больше всего примаров будет избрано во Флорештском районе – 40 человек, а также в Хынчештском районе – 39 человек. Наибольшее количество местных советников насчитывают села и коммуны Хынчештского района – 479 и Кагульского района – 433 человек.

Местные выборы 5 июня 2011 года определяют на ближайшие четыре года, кто будет управлять каждым городом, селом нашей страны. Учитывая огромную значимость местных органов власти для каждого из нас, крайне важно в день голосования прийти на избирательный участок и путем участия в выборах внести свой вклад в формировании местного самоуправления Молдовы.

Литература:

1. Постановление Парламента РМ № 1253 от 16.07.1997 о ратификации Европейской хартии местного самоуправления // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 1997. № 48.
2. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 1994. № 1.
3. Costachi Gh., Hlipcă P. Organizarea și funcționarea puterii în statul de drept. Brașov, 2010. P. 498-499.
4. Постановление Конституционной Палаты РМ № 750 от 6 ноября 1995 года о проверке конституционности ряда положений Закона о местных выборах и закона о местном публичном управлении // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 1995. № 65.
5. Закон РМ № 186 – XIV от 6 ноября 1998 о местном публичном управлении // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 1999. № 14-15.
6. Закон РМ № 781 – XV от 28 декабря 2001 о внесении изменения и дополнения в Закон о местном публичном управлении // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 2002. № 16.
7. Закон РМ № 123 – XV от 18 марта 2003 о местном публичном управлении // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 2003. № 49.
8. Закон РМ № 435 от 28.12.2006 об административной децентрализации // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 2007. № 29.
9. Закон РМ № 436 от 28.12.2006 о местном публичном управлении // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 2007. № 32.
10. Кодекс о выборах. Кишинев, 2011.
11. Закон РМ № 436 от 28.12.2006 о местном публичном управлении // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 2007. № 32.
12. Закон РМ № 435 от 28.12.2006 об административной децентрализации // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 2007. № 29.
13. Стратегия развития гражданского общества на 2009–2011 годы // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 2009. № 1-2.
14. Закон РМ № 344-XIII от 23 декабря 1994 об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) // Monitorul oficial al Republicii Moldova. 1995. № 3-4.