



СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ПАРЛАМЕНТОМ И ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ: ОСНОВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО- ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Т. КАПША,
доктор права, государственный советник I класса

SUMMARY

The article material is dedicated to the problem of the law – state development and to the formation of the civic society.

* * *

В данной статье автор освещает главные организационно-правовые аспекты сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом.

Как известно, Республика Молдова провозгласила европейскую интеграцию стратегическим направлением своего развития, что налагает особую ответственность как на органы публичной власти всех уровней, так на гражданское общество за будущее нашей страны и народа. Признавая необходимость повышения эффективности принятия решений в процессе законотворческой деятельности с учетом европейских стандартов и налаживания должного сотрудничества с гражданским обществом, Постановлением Парламента № 373-XVI от 29 декабря 2005 года была принята Концепция сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом, на основных организационно- правовых аспектах которой остановимся ниже.

Целью настоящего концептуального документа является налаживание постоянного, открытого и эффективного сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом. Достижение указанной цели требует решения таких задач, как:

1) объективная оценка проблем, встающих перед обществом;

2) возможно более широкое представление в Парламенте

мнений различных групп граждан;

3) повышение эффективности и демократичности процесса принятия решений;

4) поощрение/поддержка гражданских инициатив;

5) расширение и совершенствование законодательной базы посредством возможно более широкого участия избирателей в этом процессе.

Сотрудничество, осуществляемое в соответствии с упо-

мянутой выше Концепцией, не подменяет собой иных законных форм сотрудничества между Парламентом, его рабочими органами (постоянными комиссиями) и организациями гражданского общества (к которым относятся: общественные/ неправительственные и религиозные объединения, профессиональные союзы, патронаты, фонды, партии и другие некоммерческие организации). Так, например, в соответствии с ч. (I) ст.65 Регламента Парламента, принятого Законом № 797-XIII от 2 апреля 1996 года, после обсуждения того или иного законопроекта в первом чтении он передается ответственной постоянной комиссии для рассмотрения поправок депутатов, замечаний и предложений парламентских фракций, постоянных комиссий, заключений Правительства и Юридического управления Аппарата Парламента, а также предложений представителей гражданского общества и представления



соответствующего доклада (для принятия проекта во втором чтении).

В процессе сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом указанная Концепция предлагает руководствоваться следующими принципами:

1) принцип участия (всемерное вовлечение в процесс сотрудничества организаций гражданского общества);

2) принцип открытости (открытое осуществление процесса сотрудничества при понятности механизма сотрудничества как организациям гражданского общества, непосредственно вовлеченным в этот процесс, так и общественности);

3) принцип эффективности (конструктивное вовлечение организаций гражданского общества в процесс сотрудничества с тем, чтобы их предложения могли влиять на развитие законодательных инициатив, а Парламент мог в полной мере использовать результаты сотрудничества);

4) принцип равенства (равноправное отношение в процессе сотрудничества к различным организациям гражданского общества);

5) принцип независимости (свобода и независимость организаций гражданского общества и недопустимость продвижения ими в процессе сотрудничества с Парламентом деловых или политических интересов).

Из положений Концепции также следует, что участниками процесса сотрудничества являются Парламент страны и

организации гражданского общества, зарегистрированные в Республике Молдова. В целях обеспечения процесса сотрудничества Парламент назначает в составе Аппарата Парламента подразделение, ответственное за связи с гражданским обществом. Указанное подразделение ведет учет заинтересованных организаций гражданского общества, охватывающий неправительственные организации, зарегистрированные в Республике Молдова и выразившие желание сотрудничать с Парламентом. Исходя из содержания ст.2 Постановления Постоянного бюро Парламента № 2-XVI от 16 февраля 2006 года «**О порядке исполнения Постановления Парламента №373-XVI от 29 декабря 2005 года** о принятии Концепции сотрудничества между Парламентом и гражданским обществом», основным подразделением Аппарата Парламента, ответственным за связи с гражданским обществом, является Управление информационно-аналитической работы и прогнозирования.

Правовой анализ требований рассматриваемой Концепции позволяет, помимо прочего, констатировать, что сотрудничество между Парламентом и гражданским обществом в нашей стране осуществляется в следующих формах:

1) экспертные советы

Постоянные комиссии Парламента в соответствии с Регламентом Парламента создают при себе постоянно действующие **экспертные советы** из представителей организаций гражданского общества по основным направлениям своей деятельно-

сти. Так, к примеру, решением парламентской комиссии по социальной защите, здравоохранению и семье от 26 июля 2006 года при данной комиссии были созданы три экспертных совета из числа представителей неправительственных организаций (в области трудовых отношений; социального обеспечения; охраны здоровья).

2) постоянное консультирование

Парламент предоставляет в распоряжение гражданского общества проекты законодательных актов. С этой целью проекты размещаются на официальном web-сайте Парламента (www.parlament.md). Заинтересованные организации гражданского общества имеют свободный доступ к информации и могут представлять **экспертные заключения, анализы последствий, комментарии, мнения, оценки, предложения и другие материалы** с соблюдением при этом минимальных стандартов сотрудничества.

3) специально созываемые собрания

По инициативе Председателя Парламента, Постоянного бюро, постоянных комиссий Парламента, парламентских фракций или организаций гражданского общества могут созываться специальные собрания для консультирования по конкретным вопросам, включенным в повестку дня Парламента, или по другим вопросам национального значения.

4) публичные слушания

Публичные слушания проводятся **не реже одного раза в год** каждой постоянной комиссией Парламента для консультирова-



ния с организациями гражданского общества по вопросам, включенным в повестку дня Парламента, или по другим вопросам национального значения.

5) годовая конференция

В целях оценки степени сотрудничества и для принятия решений в отношении новых направлений сотрудничества между Парламентом и организациями гражданского общества Председатель Парламента созывает годовую конференцию, в работе которой принимают участие представители организаций гражданского общества, а также представители Парламента.

Кроме того, представители гражданского общества могут включаться в состав рабочих групп, создаваемых Парламентом и его рабочими органами для разработки или доработки отдельных проектов законодательных актов. Все предложения организаций гражданского общества, внесенные в процессе сотрудничества, **носят рекомендательный характер**. В качестве примера в данной области можно привести Постановление Парламента № 915-XV от 15 марта 2002 года «**Об образовании рабочей группы по доработке проекта Трудового кодекса**», в состав которой, помимо других, были включены представители гражданского общества (со стороны профессиональных союзов и патронатов), принявшие активное участие в течение одного года в совершенствовании практически всех норм упомянутого важнейшего законопроекта (охватывающего около 400 статей).

Одновременно Концепция

предусматривает, что Парламент представляет гражданскому обществу проекты законодательных актов, контактные данные и другую необходимую информацию. В свою очередь, предложения организаций гражданского общества вносятся в ясной и сжатой форме и должны содержать:

а) анализ предмета консультирования;

б) рекомендации;

в) приложения - при необходимости;

г) краткие сведения об организации и, при необходимости, лице.

Исходя из положений названной Концепции, законодательный орган и организации гражданского общества должны обеспечивать адекватное доведение до сведения общественности процесса консультирования посредством использования всех имеющихся средств информирования (СМИ, Интернет, семинары и т.д.).

В то же время Концепция определяет, что предложения организаций гражданского общества учитываются при условии их представления в **течение 15 рабочих дней** со дня размещения проектов законодательных актов на web-сайте Парламента или со дня специального запроса Парламента. В случаях, не терпящих отлагательства, а также в случаях, когда ясно, что отведенного времени будет достаточно для изложения организациями гражданского общества своей точки зрения, 15-дневный срок может быть сокращен. При необходимости установленный срок может быть продлен:

1) с учетом специфики пред-

ложения (множественность задействованных организаций гражданского общества, сложность предмета консультирования и др.);

2) в случае совпадения с периодом праздников, парламентских каникул и др.

По истечении предельного срока подачи предложений Парламент прекращает процесс консультирования по соответствующему предмету и переходит к другим этапам законодательной процедуры.

В заключение Концепция устанавливает, что для обеспечения последовательности и укрепления взаимного доверия **необходимо подтверждение принятия предложений**. В зависимости от числа поступивших предложений, а также от имеющихся возможностей подтверждение оформляется в форме ответа (посредством электронной почты), в котором сообщается обоснованное решение о принятии или отклонении (полном или частичном) внесенных предложений.