



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ И ГИГИЕНЫ ТРУДА

Н. СЛУТУ,

доктор права, и.о. доцента Европейского университета Молдовы

Н. ЕМЕЛЬЯНОВА,

магистр права, преподаватель Института непрерывного образования

Е. ПЕТРИКОВА,

студентка 3 курса «Спецотделение», юридического факультета,

Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

SUMMARY

In the presented material the current legislation regulating protection and factory hygiene is stated. The authors state offers on change and addition of rules to law on this matter.

* * *

В представленном материале изложено действующее законодательство, регулирующее охрану и гигиену труда. Авторы высказывают предложения по изменению и дополнению правовых норм, регулирующих охрану и гигиену труда.

Под охраной труда в узком смысле понимается совокупность правовых норм, направленных на обеспечение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности и устанавливающих ответственность за ущерб, причиненный повреждением здоровья или смертью работника [1].

Охрана труда в Республике Молдова регулируется ст. ст. 24, 37, 43 Конституции РМ, принятой 29.07.1994 года, Конвенциями Международной организации труда (МОТ), п. с), f), n), о) части (1) ст. 9, п. е), n), р) части (2) ст. 10, ст. ст. 196, 197, 222-224, 248-250, 253-257 Трудового кодекса (ТК) РМ № 154-XV от 28.03.2003 года, законами РМ «О пожарной безопасности» № 267-XII от 09.11.1994 года, «О страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 756-XIV от 24.12.1999 года, «Об охране здоровья и безопасности труда» № 186-XVI от 10.07.2008 года, «О порядке перерасчета сумм воз-

мещения ущерба, причиненного работникам увечьем либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей» № 278-XIV от 11.02.1999 года, ст. ст. 1398-1424 Гражданского кодекса РМ № 1107-XV от 06.06.2002 года, постановлениями Правительства РМ № 513 от 11.08.1993 года «Об утверждении Положения о выплате предприятиями, организациями и учреждениями единовременного пособия в связи с утратой трудоспособности или смертью работника вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, № 1361 от 22.12.2005 года «Об утверждении Положе-

ния о порядке расследования несчастных случаев на производстве», № 353 от 05.05.2010 года «Об утверждении минимальных требований по охране здоровья и безопасности труда на рабочем месте», другими нормативными актами.

В случае причинения ущерба в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания следует также руководствоваться постановлением Пленума Высшей судебной палаты РМ № 6 от 04.07.2005 года «О практике применения судебными инстанциями материального законодательства о взыскании ущерба, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья либо связанного со смертью лица».

Нормы, регулирующие охрану труда, делятся на:



1) нормы, устанавливающие права и обязанности работодателя в сфере охраны труда;

2) нормы, устанавливающие права и обязанности работника в сфере охраны труда;

3) нормы, устанавливающие ответственность за нарушение правил охраны труда.

Обязанности работника в сфере охраны труда установлены п. д) ст. 5, п. е) и п) части (2) ст. 10, ст. 225 ТК РФ, другими законами.

Согласно ст. 225 ТК РФ работодатель отвечает за обеспечение охраны труда на предприятии и в этой области обязан:

а) утверждать на этапе изучения, проектирования, строительства и эксплуатации сооружений, проектирования и производства технического оборудования, разработки технологических процессов решения, которые соответствуют нормам охраны труда и реализация которых устраняла бы риск несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работников;

б) в случае ввода в производство технических средств, средств индивидуальной защиты, рабочей одежды и обуви получать в соответствии с установленными законом требованиями и процедурой документы, выдаваемые полномочными органами, а также сохранять условия, для которых они были

получены, и требовать пересмотра соответствующих документов в случае изменения первоначальных условий;

с) устанавливать полномочия и обязанности менеджеров по реализации мер охраны труда и обеспечивать надзор и контроль за осуществлением деятельности в безопасных условиях;

д) организовать службу охраны труда и медицинскую службу;

е) возмещать медицинским учреждениям расходы, связанные с оказанием срочной медицинской помощи работникам при несчастных случаях на производстве и обострении профессиональных заболеваний;

ф) содействовать созданию на предприятии комитета по охране труда;

г) обеспечивать оценку факторов риска на рабочих местах;

h) обеспечивать разработку и реализацию ежегодного плана мероприятий по охране труда на предприятии;

и) не привлекать средства работников к покрытию расходов, связанных с реализацией мер по охране труда на предприятии;

j) допускать к работе только лиц, которые согласно результатам медицинского обследования (осмотра) пригодны к выполнению порученных им трудовых задач, обеспечивать периодичность обследований (осмотров);

к) обеспечивать информирование каждого работника о риске повреждения здоровья, которому он подвергается на рабочем месте при выполнении своей работы, а также о необходимых предупредительных мерах;

l) обеспечивать обучение работников в области охраны труда, в том числе уполномоченных по охране труда;

m) разрабатывать и утверждать инструкции по охране труда по согласованию с представителями работников и с учетом специфики труда на предприятии;

n) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты, рабочей одеждой и обувью, а также их хранение, содержание, ремонт, чистку и обезвреживание;

о) предоставлять санитарно-гигиенические средства работникам, работающим в условиях чрезмерного загрязнения кожи либо воздействия вредных веществ на руки;

p) предоставлять защитное питание работающим во вредных условиях труда;

r) обеспечивать бесперебойное функционирование защитных приспособлений, контрольно-измерительной аппаратуры, а также установок по улавливанию, накоплению и обезвреживанию вредных веществ, выделяемых при осуществлении технологических процессов;



s) не требовать от работника выполнения трудовых заданий, при которых существует явная угроза несчастного случая;

t) осуществлять страхование каждого работника от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

у) обеспечивать правильное и своевременное информирование, расследование, учет и отчетность об имевших место несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, разработку и реализацию мер по их предупреждению;

v) обеспечивать оказание первой помощи и транспортировку работников в медицинские учреждения в случае несчастного случая или заболевания на рабочем месте;

х) осуществлять в порядке, установленном настоящим кодексом, перевод на более легкую работу работников, нуждающихся в этом по состоянию здоровья.

Одной из основных обязанностей работодателя является организация службы охраны и гигиены труда, которая создается и действует в соответствии со ст. 234 ТК РМ, и медицинской службы, которая создается и действует согласно ст. 235 ТК РМ.

Служба охраны и гигиены труда создается на предприяти-

ях с численностью 50 работников и более.

На предприятии, производственная среда которого требует динамичного контроля вредных факторов, создается лаборатория промышленной токсикологии, находящаяся в подчинении службы охраны и гигиены труда.

Служба охраны и гигиены труда консультирует и оказывает помощь работодателю в разработке и реализации мер по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Задачами службы охраны и гигиены труда являются:

a) предупреждение, устранение или снижение действия факторов риска, которые могут возникнуть в процессе труда;

b) совершенствование методов труда и улучшение производственной среды путем приближения их к психо-физическим возможностям работников;

c) содействие обучению работников в области охраны и гигиены труда.

Персонал службы охраны и гигиены труда формируется из специалистов, имеющих соответствующую подготовку в данной области.

Предприятия с численностью менее 50 работников, не имеющие службы охраны и гигиены труда и лаборатории промышленной токсикологии, мо-

гут пользоваться услугами специализированных предприятий в установленном порядке.

Медицинская служба создается в обязательном порядке на предприятиях с численностью 300 работников и более. На предприятиях с численностью менее 300 работников работодатель и представители работников решают вопрос о создании медицинской службы в ходе коллективных переговоров.

Задачами медицинской службы являются:

a) организация и проведение в установленном законом порядке медицинских обследований (осмотров) работников как при приеме на работу, так и в течение срока действия индивидуального трудового договора;

b) надзор за соблюдением норм гигиены труда.

Во исполнение возложенных на нее задач медицинская служба может предложить работодателю на основе соответствующего медицинского заключения перевести работника (путем перевода или перемещения) на другое рабочее место или изменить специфику труда в связи с состоянием его здоровья.

Персонал медицинской службы формируется из лиц, имеющих медицинское образование, отобранных работодателем по предложению компетентного органа публичной власти в области здравоохранения.



Предприятия с численностью менее 300 работников, не имеющие медицинской службы, могут пользоваться услугами медицинских учреждений в установленном порядке.

Одной из основных обязанностей работодателя в сфере охраны труда является обязанность содействовать созданию на предприятии комитета по охране и гигиене труда.

Комитет по охране и гигиене труда создается на предприятии на паритетной основе из числа уполномоченных по охране и гигиене труда со стороны работодателя и со стороны работников. Инициатором создания комитета по охране и гигиене труда может быть любая из сторон.

Комитет по охране и гигиене труда обеспечивает сотрудничество работодателя и работников в разработке и осуществлении мер по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Типовое положение об организации и функционировании комитетов по охране и гигиене труда утверждается Министерством экономики по согласованию с патронатами и профессиональными союзами (части (1)-(3) ст. 236 ТК РМ).

Согласно части (1) ст. 16 закона РМ «Об охране здоровья и безопасности труда» № 186-XVI от 10.07.2008 года для вы-

полнения положений ст. 14 и части (1) ст. 15 закона на уровне предприятия создается комитет по охране здоровья и безопасности труда.

Имеется коллизия между ст. 236 ТК РМ и ст. 16 закона «Об охране здоровья и безопасности труда» в части названия комитета (в ст. 236 ТК РМ «комитет по охране и гигиене труда», в ст. 16 закона РМ «Об охране здоровья и безопасности труда» - «комитет по охране здоровья и безопасности труда»).

Пункт j) ст. 225 ТК РМ обязывает работодателя допускать к работе только лиц, которые согласно результатам медицинского обследования (осмотра) пригодны к выполнению порученных им трудовых задач.

Обязательность прохождения предварительных медицинских осмотров при приеме на работу отдельных категорий работников установлена ст. ст. 238, 253, 293 ТК РМ.

Прием на работу и перевод на другую работу отдельных категорий работников осуществляются на основании медицинского заключения по результатам медицинского осмотра.

Список категорий работников, проходящих медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, утверждается Министерством здравоохранения.

Работники не вправе уклоняться от медицинского осмотра.

Расходы, связанные с организацией и проведением медицинских осмотров, несет работодатель.

Работники, не достигшие возраста восемнадцати лет, принимаются на работу только после предварительного медицинского осмотра. В дальнейшем до достижения ими возраста восемнадцати лет они проходят медицинские осмотры ежегодно.

На работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, могут быть приняты только лица, получившие профессиональную подготовку в порядке, установленном Правительством, и имеющие соответствующий документ (свидетельство, удостоверение и др.).

Прием лиц на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, производится только на основании медицинского заключения, выданного по результатам медицинского осмотра, проведенного в порядке, установленном Правительством.

Перечень профессий (должностей) и работ, непосредственно связанных с движением транспортных средств, утверждается Правительством после консультаций с патронатами и



профессиональными союзами соответствующей отрасли. Расходы в связи с прохождением медицинских осмотров несет работодатель.

Важной обязанностью работодателя является обязанность разрабатывать и утверждать инструкции по охране труда. Эти инструкции разрабатываются с учетом приказа Департамента охраны труда № 5 от 21.02.1995 года и приказа Государственной инспекции охраны труда № 2 от 05.02.1999 года [2].

Обязанность работодателя осуществлять расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний установлена п. у) ст. 225 и ст. 243 ТК РФ.

Расследование несчастных случаев на производстве осуществляется в целях установления обстоятельств и причин, их вызвавших, а также определения мер предупреждения таких явлений.

В результате расследования случаев возникновения профессиональных заболеваний подтверждается диагноз болезни, подтверждается или опровергается профессиональный характер заболевания, устанавливаются причины, его вызвавшие.

Информирование, расследование, регистрация и учет несчастных случаев на производстве и случаев профессиональных заболеваний осуществля-

ются в порядке, установленном Правительством.

В расследовании несчастных случаев на производстве вправе участвовать представители вышестоящих органов и профессиональных союзов, а также вправе присутствовать лица, представляющие интересы пострадавших или их семей.

Порядок расследования несчастных случаев на производстве установлен Положением о порядке расследования несчастных случаев на производстве, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1361 от 22.12.2005 года.

Несчастные случаи делятся на:

несчастные случаи на производстве;

несчастные случаи вне производства.

Согласно п. 3 Положения о порядке расследования несчастных случаев на производстве под несчастным случаем на производстве понимается событие, при котором произошло насильственное повреждение организма работника (ранение, психологический стресс, поражение электрическим током, ожог, обморожение, удушье, острое отравление, телесные повреждения, нанесенные насекомыми, животными, а также вследствие стихийных бедствий и др.), наступившее вследствие воздействия какого-либо факто-

ра риска (свойство, состояние, процесс, явление, поведение), присущего какому-либо элементу системы труда (исполнитель, трудовое задание, средства производства, производственная среда), вызвавшее временную или постоянную утрату трудоспособности либо смерть работника и имевшее место:

а) во время выполнения трудового задания или служебных обязанностей;

б) до начала работы или после окончания работы, когда работник передвигается от входа на территорию предприятия, учреждения, организации (в дальнейшем - предприятие) к рабочему месту и обратно, меняет личную одежду, средства индивидуальной защиты, рабочую одежду и обувь и, наоборот, принимает или сдает рабочее место и средства производства;

с) во время установленных перерывов, когда работник находится на территории предприятия или на своем рабочем месте, а также во время посещения санитарно-гигиенических или вспомогательных помещений;

д) во время следования из дома на работу и обратно, на транспорте, предоставленном предприятием в установленном порядке, а также во время посадки или высадки из этого транспортного средства;

е) во время следования от предприятия, в штатах которого



числится работник, на рабочее место, организованные вне территории предприятия, или к другому предприятию и обратно для выполнения трудового задания или служебных обязанностей, в необходимое для этого время и по установленному маршруту передвижения, независимо от способа передвижения или используемого транспортного средства;

f) во время участия в культурных, спортивных или других мероприятиях, организованных предприятием на основании приказа или распоряжения, изданного руководителем;

g) во время действия, принятого по собственной инициативе для предупреждения или устранения опасности или для спасения другого работника от опасности при обстоятельствах, указанных в подпунктах а), b), c), d) и f) настоящего пункта;

h) во время осуществления производственного обучения или профессиональной практики на основании договора, заключенного между работодателем и учебным учреждением, между работодателем, учениками и студентами.

Согласно п. 4 Положения о порядке расследования несчастных случаев на производстве под несчастным случаем вне производства понимается событие, при котором произошло

насильственное повреждение организма работника, наступившее даже в его рабочий день, на рабочем месте или на территории предприятия при условиях, не предусмотренных пунктом 3 настоящего Положения, непосредственная причина которого определена поступком, не связанным с выполнением трудового задания или служебных обязанностей (баловство, драка, умышленное причинение себе увечья, самоубийство, случаи скрытой болезни и естественной смерти, использование средств производства в личных целях без разрешения работодателя, совершение кражи имущества предприятия, работодателя физического лица и другие действия подобного рода). Действия, акты или поступки, указанные в п. 4 Положения, должны быть подтверждены соответствующими документами.

По нашему мнению, насильственное повреждение организма работника в результате баловства или драки в рабочее время на рабочем месте следует расценивать как несчастный случай на производстве, влекущий материальную ответственность работодателя за последствия этого несчастного случая на производстве. Работодатель обязан обеспечить дисциплину труда.

Обязанности работника в области охраны труда установле-

ны п. е) части (2) ст. 9 и ст. 226 ТК РФ.

В области охраны труда работник обязан:

а) соблюдать инструкции по охране труда, относящиеся к осуществляемой работе;

б) применять по назначению полученные средства индивидуальной защиты;

с) осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы не подвергать опасности как себя, так и других работников;

д) не поднимать, не передвигать, не уничтожать защитные, сигнализационные и предупреждающие приспособления, не препятствовать применению методов и приемов, уменьшающих или устраняющих действие факторов риска;

е) ставить в известность своего непосредственного руководителя о любой технической неисправности или иной ситуации, когда не соблюдаются требования по охране труда;

ф) прервать работу при возникновении явной угрозы несчастного случая и незамедлительно сообщить об этом своему непосредственному руководителю;

г) информировать своего непосредственного руководителя о любом несчастном случае или любом заболевании на рабочем месте.

Работник, потерпевший в результате несчастного случая на



производстве или профессионального заболевания, имеет право на возмещение материального и морального ущерба в соответствии с п. к) ст. 5, п. п) части (1) ст. 9, ст. ст. 196, 327, 329, 332, ТК РМ, ст. ст. 1398-1424 ГК РМ.

В случае увечья или иного повреждения здоровья причинитель вреда обязан возместить потерпевшему заработок (доходы), упущенный им в результате утраты или снижения трудоспособности, а также расходы, вызванные повреждением здоровья (на лечение, дополнительное питание, протезирование, посторонний уход, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии и др.).

Определение заработка (доходов), упущенного потерпевшим вследствие увечья или иного повреждения здоровья, осуществляется в соответствии с законом.

При определении заработка (доходов), упущенного потерпевшим, не учитываются пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным повреждением здоровья, а также другие пособия и выплаты, произведенные по линии государственного социального страхования.

Законом или договором может быть увеличен размер возмещения, причитающегося по-

терпевшему в соответствии с настоящей статьей.

В случае смерти потерпевшего вследствие тяжкого увечья или иного повреждения здоровья право на возмещение вреда имеют:

а) нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;

б) ребенок умершего, родившийся после его смерти;

в) один из родителей, супруг или другой член семьи умершего, независимо от трудоспособности, который не работает и занят уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, братьями и сестрами, не достигшими четырнадцати лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению уполномоченного медицинского органа нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

г) лица, состоявшие на иждивении умершего и ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет после его смерти.

Право на возмещение вреда признается:

а) за несовершеннолетними – до достижения восемнадцати лет;

б) за учащимися и студентами в возрасте восемнадцати лет и старше – до окончания учебы (за исключением учебы на за-

очном отделении) в учебных заведениях, но не более чем до двадцати трех лет;

с) за женщинами старше пятидесяти пяти лет и мужчинами старше шестидесяти лет – пожизненно;

д) за инвалидами – на срок инвалидности;

е) за одним из родителей, супругом, другим членом семьи умершего, занятым уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, братьями и сестрами, – до достижения ими четырнадцати лет либо улучшения состояния здоровья, подтвержденного заключением уполномоченного медицинского органа.

Определение размера возмещений, предоставляемых в связи с потерей кормильца, осуществляется в соответствии с законом.

Лица, обязанные возместить вред, связанный со смертью потерпевшего, должны возместить необходимые расходы на погребение, с учетом социального статуса умершего и местных обычаев, лицу, понесшему эти расходы.

Кроме этого, работодатель выплачивает единовременное пособие, предусмотренное ст. 18 закона «Об охране здоровья и безопасности труда», а Национальная касса социального страхования в соответствии со ст. 18 закона РМ «О страховании от



несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» выплачивает пособие по случаю смерти, которое выдается одновременно в фиксированной сумме соответственно числу и категории лиц, находившихся на иждивении застрахованного лица.

В случае ограничения трудоспособности Национальная касса социального страхования выплачивает ежемесячные пособия по инвалидности, предусмотренные ст. 16 этого закона.

Литература:

1. См.: Лушников А.М. Право работника на охрану труда: новые подходы. Москва, журнал «Социальное и пенсионное право», № 1, 2009 г., стр. 13-14; см.: Рекош К.Х. Правовое регулирование во Франции вопроса о моральном преследовании на рабочем месте. Москва, журнал «Трудовое право», № 10, 2002 г., стр. 71-80; Он же. Моббинг как новый рецидив эксплуатации. Москва, журнал «Трудовое право», № 12, 2002 г., стр. 84-85; см. также: Черняева Д.В. Новая концепция охраны труда. Москва, журнал «Труд за рубежом», № 1, 2006 г., стр. 56-75; см. также: Кисилев И.Я., Лушников А.М. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда. Москва, 2008 г., стр. 530 и далее.

2. Сосна Б., Фортуна Т., Присэкару И., «Правовое регулирование охраны труда в свете нового трудового законодательства», «Бизнес-право», № 1, 2005, с. 31

НАУЧНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ (СМЭ)

В. ФЛОРИЯ,

кандидат юридических наук, доцент, Академия МВД
Республики Молдова

На состоявшихся в 2003-2009 гг. Всероссийских съездах (национальных конгрессах) по медицинскому праву в г. Москве большое внимание уделялось проблемам СМЭ, как важного средства контроля за качеством медицинской помощи и важного доказательства по делам о врачебных преступлениях.

Так, в научных трудах IV съезда, состоявшегося 10-11 декабря 2009 г., содержится свыше 30 научных исследований по данной проблеме.¹ В этих публикациях, авторы которых представляют многие регионы России, получили дальнейшее развитие и конкретизацию теоретические и практические аспекты СМЭ, разработанные в фундаментальных научных трудах Ю.Д. Сергеева, С.В. Ерофеева и других известных российских ученых-специалистов в области судебной медицины и медицинского права.²

¹ Сергеев Ю.Д., Ерофеев С.В. Неблагоприятный исход оказания медицинской помощи. Москва, НАМП, 2001, 288 с.

² Сергеев Ю.Д., Мохов А.А. Ненадлежащее врачевание: возмещение вреда здоровью и жизни пациента. Москва, ГЭОТАР-Медиа, 2007, 312 с.

Сергеев Ю.Д. Медицинское право. Учебный комплекс для ВУЗ-ов: в 3 т., - М., ГЭОТАР-Медиа, 2008, 784 с.

Сергеев Ю.Д., Бисюк Ю.В. Ненадлежащее оказание экстренной медицинской помощи (экспертно-правовые аспекты). М., Авторская академия, 2008, 399 с.

В материалах IV съезда особое внимание привлекают статьи доктора медицинских наук, профессора юриста Ерофеева Сергея Владимировича, заместителя главного редактора федерального научно-практического журнала «Медицинское право». Им с соавторами опубликованы две статьи: «Анализ СМЭ при неблагоприятных исходах хирургической помощи в Центральном Федеральном Округе РФ» (с.257-261) и «Проблема ответственности медицинского персонала в современных условиях и система управления рисками в здравоохранении». Авторы исследовали комиссионные экспертизы за 10 лет 1999-2009 в шести центральных областях России по «врачебным» делам. Всего было изучено 433 «врачебных» дела, из которых 205 «хирургических» дел.

Из проанализированных экспертных исследований 119 (58%) было проведено в рамках возбужденных уголовных, 52