



должна сохраняться также внутренняя разделенность, воплощенная в том, что Конституционный суд выделяется из общей судебной системы, меняется круг полномочий прокуратуры.

- Конституция обеспечивает правовые и экономические условия самоуправления и саморазвития различных культурных, социальных, производственных отношений.

- Отделение экономической системы от политики и власти, признание различных форм собственности, их равенство перед законом.

- Устои правового государства, институт разделения властей, господство закона, народного суверенитета, эффективная судебная защита, гарантии человеческого достоинства, обеспечение и защита прав и законных интересов граждан составляют конституционные основы демократического государства.

#### Литература:

1. Белкин А.А. Конституционная охрана: три направления российской идеологии и практики. Спб., 1995, с. 77.
2. Сравнительное конституционное право. Москва, 1996, с. 112.
3. Там же, с. 112.
4. Котков Д.Б., Корчиго Е.В. Конституционное право. Учебное пособие. Москва:Юриспруденция, 1999, с. 36.
5. Тиунова Л.Б. Правовое государство и конституционализм. Вестник ЛГУ, 1991. Сер. 6, вып.3, №20, с. 120-121.
6. Степанов И.М. Конституционализм: ценности культуры и культура ценностей. Современный конституционализм. Ред. Кол. Е.К. Глушко, А.Е. Козлов, Ю.Л. Шульженко. Москва, 1990, с. 33.
7. Явич Л.С. Социализм: право и общественный прогресс. Москва, 1990, с. 77.

## ПРИНЦИПЫ, ТРЕБОВАНИЯ И ГАРАНТИИ ЗАКОННОСТИ

Г. ФЕДОРОВ,

доктор права, и.о. профессора кафедры теории и истории права МГУ

### SUMMARY

The article is about the principles, requirements and guarantees of the legitimacy. According to the author's opinion their normative consolidation and concrete definition will allow to create additional possibility for order strengthening.

\* \* \*

В статье речь идет о принципах, требованиях и гарантиях законности. По мнению автора их нормативное закрепление и конкретизация позволит создать дополнительные возможности для укрепления правопорядка.

*Содержание и особенности законности раскрываются в ее принципах и требованиях. Принципы законности – это те исходные начала, руководящие идеи, которые определяют ее черты как своеобразного режима общественно-политической жизни. Требования – это то, что «требует законность», т.е. сформулированные в общем виде правовые предписания, соблюдения, исполнение которых делает явление (поведение, акт и т.п.) законными.*

К сожалению, в юридической литературе до сих пор нет четкого разграничения принципов и требований законности, одно и то же положение в одних работах выдают за принцип, в других – за требования, а в третьих – за черту законности. Так, Шабаров А.С. и Васильков П.Т. «единство законности» рассматривают как свойство, черту законности. (Теория государства и права, под ред. С.С.Алексеева, М., 1985 г., с. 405). Это же положение – «единство законности» В.С. Афанасьев толкует как принцип законности (Общая теория государства и права под ред. В.В. Лазарева, М., 1996 г., с. 222). Или возьмем другой пример – «Верховенство закона». А.Б. Венгеров рассматривает «Верховенство закона», как принцип законности (Основы теории государства и права под ред. А.С. Пиголкина, М., 1988 г., с. 308), а

С.С. Алексеев – как требование законности (Проблемы теории государства и права под ред. С.С. Алексеева, М., 1979 г., с. 323) и т.д.

Анализ указанных и других литературных источников дает различный перечень принципов и требований законности. Мы, исходя из приведенных в начале параграфа определений, склонны не отождествлять принципы и требования законности.

На наш взгляд, в основу должны быть положены следующие принципы: верховенство закона, всеобщность законности, единство законности, равенство всех перед законом, непротивопоставление целесообразности законности, реальность законности, всемерная охрана прав граждан, их чести и достоинства, свободы личности; нераздельность законности и культуры.

**Верховенство закона** обычно трактуется как главенство закона в системе нормативных актов. Однако принцип должен пониматься гораздо более широко – как подчиненность закону и всех нормативных актов, и всех актов реализации права (применение, соблюдение, исполнение, использование). Только в этих условиях принцип верховенства закона становится универсальным, пронизывающим всю ткань общества.

**Всеобщность законности** означает, что не может быть в государстве органов, организаций, учреждений, общественных организаций, должностных лиц и граждан, на которых бы не распространялся закон, которые были бы исключены из сферы законности, из под влияния права. Ст. 55 Конституции Республики Молдова гласит, что каждый гражданин имеет обязанности перед государством и обществом, непосредственно вытекающие из гарантированных ему прав и свобод; уважение прав; законных интересов, достоинства других граждан является обязательным.

**Единство законности.** При всем многообразии действующих в стране законов и подзаконных актов, при всех местных особенностях законность должна быть одна и единая для всей страны. Необходимо решительно пресекать попытки создать в каждом районе, городе и селе (а тем более на конкретном предприятии) « свою » законность, отличную от общегосударственной. Понимание и применение нормативно-правовых актов должно быть одинаковым на всей территории страны. Но единство законности не означа-

ет шаблона в применении нормативных актов, ущемление самостоятельности местных органов публичной власти. Все дело в том, чтобы « по-своему » применяя законы, они не допускали отступления от общих правил, изложенных в них, чтобы своеобразии местных условий не было бы направлено на обход закона, а учитывалось при претворении его в жизнь.

**Равенство всех перед законом.** Перед законом все равны. У всех равная обязанность соблюдать правовые предписания. Статья 16 Конституции Республики Молдова закрепляет равенство всех граждан Молдовы перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

**Непротивопоставление целесообразности законности.** Это означает прежде всего то, что целесообразность всегда наличествует в любом принятом нормативном акте. Нельзя принимать законы нецелесообразными. Целесообразность принятия того или иного нормативного акта прямо закреплена в нем или она просматривается при более глубоком его осмыслении.

Целесообразность должна иметь место и в процессе правоприменительной деятельности, но ни в коем случае не противопоставляться законности. Нормы права нередко предусматривают решение конкретных юридических вопросов в порядке индивидуального регулирования, при этом неизбежен учет

особенностей конкретного случая, конкретной личности и т.д. Например, с учетом целесообразности назначается условное наказание осужденному, осуществляется условно – досрочное освобождение заключенных и т.д. Однако подчеркнем еще раз: мотивы целесообразности могут учитываться только в рамках, в границах, установленных законом.

**Реальность законности.** В реальности законности, т.е. в фактическом осуществлении, а не в формальном провозглашении законов заключена одна из принципиальных ее характеристик. Этот принцип предполагает как наличие реальных прав и свобод граждан и их неуклонное соблюдение, так и реальное исполнение своих обязанностей всеми гражданами, должностными лицами, предприятиями, организациями, учреждениями, государством. Реальность законности означает и неотвратимость ответственности за любое правонарушение.

**Всемерная охрана прав граждан, их чести и достоинства, свобод личности.** Законность должна быть направлена прежде всего на закрепление в законе за гражданами широкого спектра социально-экономических, политических и личных прав и свобод. Закон должен включать требования неукоснительной охраны этих прав. Законность охватывает отношения государства и личности, имея своей целью укрепление государства и обеспечение свободы личности, защиты ее чести и достоинства. Государственный аппарат может действовать в отношении граждан только в пределах разрешенно-



го. Гражданин в рамках закона может делать все то, что не запрещено законом.

**Нераздельность законности и культурности.** Состояние законности во многом зависит от культурного уровня граждан, правовой культуры должностных лиц. В то же время законность помогает развитию культуры. Без законности и речи не может идти о культурном обществе. Нарушение законности - это бескультурье. Чем выше правовая и общая культура масс, тем крепче законность. Культура - важная основа подлинной законности. Мы и сегодня тонем в «море беззакония» из-за бескультурья.

**Требования законности** (то, что требует законность) отражают ее направленность, которая обусловлена содержанием норм права. В отличие от принципов, которые, выражая содержание законности, действуют, во всех сферах, относящихся ко всем видам деятельности любых субъектов общественных отношений, требования связаны с отдельными видами деятельности определенных субъектов. Например, издание нормативных актов в установленном порядке относится к органам, занимающимся правотворческой деятельностью.

Наряду с принципами и требованиями законности можно выделить еще две группы черт законности. Это, во-первых, признаки, характеризующие внешние связи законности (связь с демократией и т.п.), и во-вторых, способы и средства обеспечения законности (государственный контроль, прокурорский надзор, право на обжалование незаконных действий

и т.п.) Рассматривая вопрос о связи принципов и требований законности, можно прийти к выводу, что каждый из принципов может быть развернут в совокупности ее требований.

Так, принцип верховенства закона разворачивается в следующие требования:

- все законы (и деятельность по их созданию) должны соответствовать конституции и другим вышестоящим законам;

- подзаконные нормативные акты (и деятельность по их созданию) должны соответствовать законам;

- акты правоприменения и правоприменительная деятельность должны соответствовать законам и основанным на них подзаконным нормативным актам;

- акты индивидуального поведения должны соответствовать законам, основанным на них подзаконным нормативным актам и актам правоприменения.

Важно, что каждое из этих требований в свою очередь может быть развернуто в совокупность положений, которые либо прямо зафиксированы в законе, либо вытекают из его текста:

- законы должны соответствовать Конституции;

- нормативные акты правительства должны соответствовать, не противоречить законам, принятым Парламентом и т.д.

Тем самым, мы от принципа верховенства закона через соответствующие требования законности пришли к конкретным правовым предписаниям. Таким же способом, исходя из видов деятельности и его результатов, можно развернуть и другие принципы законности

и требования, а затем перейти к определенным правовым нормам. Это позволяет определить четкий перечень требований законности и осуществить их нормативное закрепление и конкретизацию, что создаст дополнительные возможности для укрепления законности и правопорядка.

### Гарантии законности

Современное общество переживает нелегкие времена. Рушатся старые идеалы, идет борьба между еще не изжившим себя старым и вступающим на арену политической жизни новым. В сознании людей хаос, меняются ценностные ориентации, моральные нормы. То, чем вчера еще дорожили, сегодня огульно отрицается, охаивается. Нарушены вековые традиции и обычаи, люди стали пессимистически смотреть в будущее, преступность обрела небывалый размах. Нарушаются принципы законности. Люди не имеют гарантий со стороны общества и государства. Чтобы не быть голословным, приведем некоторые данные социологического опроса, проведенного молдавской социологической службой «Опиния». Итак, 78% опрошенных недовольны уровнем развития демократии в Республике Молдова, а деятельностью Парламента и местных органов власти - 60%. Почти 70% опрошенных заявили, что у них нет уверенности в завтрашнем дне, что постоянный рост цен на товары, продукты питания, коммунальные услуги, электроэнергию, газ, инфляция, бедность, безработица, плохое состояние здоровья, отсутствие возможности производительно



трудиться, несвоевременная выплата зарплаты и пенсий сводит на нет все ожидания граждан, которые к тому же теряют веру в закон, в то, что можно решать проблемы законным путем. Это подтверждают многочисленные факты. По мнению 60% участвовавших в опросе, сегодня лучше всего живется мошенникам, ворам, коррупционерам, взяточникам и дельцам, т.е. тем, кто зарабатывает себе на жизнь незаконными способами.

Каковы же гарантии, обеспечивающие незыблемость законности?

**Под гарантиями законности обычно понимаются те объективные и субъективные условия, факторы, а также специальные юридические средства и способы, посредством которых обеспечивается законность, полное и последовательное осуществление ее принципов и требований.**

Было бы неверным понимать эти гарантии как только нечто внешнее по отношению к законности, к праву, а само право рассматривать в качестве некоего бессильного социального института. Необходимые гарантии, в том числе действенные меры принуждения, находятся и в самом праве. Вместе с тем представляется важным выделить именно те средства и условия, которые имеют наиболее важное значение для обеспечения законности.

Гарантии законности обычно подразделяют на **общие** («внешние») и **специальные** («внутренние»).

Общие гарантии - экономические (материальные), политические, идеологические, нравственные, общественные

условия, в которых функционирует правовая система. Ведь законность представляет собой особый режим общественно-политической жизни. А общие гарантии – экономические, политические, идеологические, нравственные, общественные и др. – определяют атмосферу (климат) существования и реализации права, его престиж и эффективность и отсюда уровень, прочность законности. Главная гарантия законности – сам общественный и государственный строй, вся политическая система, система демократии. В обществе с развитой политической системой и развитой демократией складываются наиболее действенные и эффективные условия и механизмы реальности и прочности законности. И, напротив, в обществе с неразвитой политической системой и неразвитой демократией создаются «благоприятные» условия для анархии, произвола, беззакония, ущемления и без того куцых прав и свобод граждан.

Гарантировать законность – это значит прежде всего создать необходимые условия, атмосферу (климат) ее незыблемости.

**Специальные гарантии** - юридические гарантии, т.е. специально-юридические средства, «внутренние» юридические механизмы, которые, являясь реальным воплощением в сфере права требования законности, призваны в то же время обеспечить режим законности.

К основным юридическим средствам, призванным обеспечить режим законности, относятся: 1) совершенство, развитость правовой системы в целом, отработанность законодательства, его полнота, непроти-

воречивость; уровень развития правовой культуры, правового сознания; 2) эффективная система надзора и контроля за законностью, направленная на предупреждения правонарушений (например, профилактическая работа среди «трудных» подростков); 3) действенные меры государственного принуждения (меры юридической ответственности и восстановительные санкции – меры защиты), призванные восстановить нарушенное противоправным поведением состояние и оказать воздействие на нарушителя законности (например, отмена незаконных актов, задержание, восстановление нарушенных прав, устранение негативных последствий правонарушения – возмещение ущерба и т.д.); 4) качественная эффективная работа юридических органов (правотворческих и правоприменительных), которые обеспечивают на практике функционирование всех юридических механизмов: и постоянное совершенствование законодательства, и действенный надзор за законностью, и своевременное, оперативное применение к правонарушителям законных государственно-принудительных мер.

К юридическим средствам обеспечения законности, относятся также: право на обжалование незаконных действий, право на судебную защиту правового интереса, гласность судопроизводства, общественный контроль и многое другое.

Только сочетание и взаимодействие общих и специально-юридических гарантий позволяет обеспечить в государстве подлинную законность и прочный правопорядок.